

**BOSNA I HERCEGOVINA**  
**FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE**  
**ZENIČKO – DOBOJSKI KANTON**  
**GRAD ZENICA**  
**Služba za urbanizam**

**ANALIZA EFIKASNOSTI IZDAVANJA ODOBRENJA ZA GRAĐENJE**  
**U 2020 GODINI SA PRIJEDLOZIMA ZA UNAPREĐENJE**

Službi za urbanizam Grada Zenica u 2020. godini podneseno je ukupno 125 zahtjeva za izdavanje odobrenja za građenje, od čega su 73 zahtjeva podnesena od strane pravnih lica, a 52 od strane fizičkih lica.

**Primljeni zahtjevi i stepen rješavanja**

Analizom zahtjeva podnesenih u 2020. godini konstatovano je da je od 73 zahtjeva koja su podnesena od strane pravnog lica riješeno 47, a od 52 zahtjeva koja su podnesena od strane fizičkih lica riješeno je 34.

U niže navedenom tabelarnom pregledu prikazan pregled stanja u 2020. i 2019. godini kroz broj zaprimljenih zahtjeva po podnosiocima zahtjeva, te broja riješenih i neriješenih predmeta.

Godina	Broj zaprimljenih zahtjeva	Broj zahtjeva po podnosiocu		Broj riješenih predmeta				Ukupno riješeno predmeta		Broj neriješenih predmeta			
		Pravna lica	Fizička lica	Pravna lica	%	Fizička lica	%		%	Pravna lica	%	Fizička lica	%
2020	125	73	52	47	61%	34	60%	81	65%	26	39	24	40
2019	223	87	136	51	63%	83	62%	134	63%	36	27	53	38%

Iz tabelarnog pregleda vidljivo je da je broj zaprimljenih zahtjeva za izdavanje odobrenja za građenje u 2020. godini manji, te da je naročito manji broj zahtjeva podnesenih od strane fizičkih lica u odnosu na 2019. godini. Ukoliko upoređujemo stepen riješenih predmeta kroz procenete u odnosu na broj zaprimljenih u 2020. godini vidljivo je neznatno povećanje stepena rješavanja predmeta u odnosu na 2019. godinu.

Osnovni razlozi zbog kojih predmeti nisu mogli biti riješeni u većem procentu isti su kao i u prethodnoj godini, a to su:

- a) nepotpuni zahtjevi podnosioca zahtjeva u smislu nedostavljanja projektne dokumentacije, potrebnih elaborata, saglasnosti komunalnih preduzeća, dokaza o riješenim imovinsko-pravnim odnosima, dokazi o plaćenim naknadama koje proizilaze iz osnova gradnje i slično.
- b) prilaganje neadekvatne projektne dokumentacije, što podrazumijeva neusklađenost projektne dokumentacije sa urbanističko-tehničkim uslovima;
- c) dužina trajanja postupaka pred drugim organima s ciljem pribavljanja saglasnosti od istih bez čije saglasnosti dalji nastavak postupka nije moguć. U ovim slučajevima prvenstveno se misli na postupke koji se odnose na izdavanje poljoprivredne saglasnosti i vodne dozvole koji su u nadležnosti Ministarstva za poljoprivredu, šumarstvo i vodoprivredu Zeničko-dobojskog kantona, gdje postupci traju duže dana pa čak i nekoliko mjeseci zbog pribavljanja dokumentacije koji ovi organi traže,
- d) zahtjevi podnosioca zahtjeva kojima traže produženje rokova za dopunu dokumentacije zbog nemogućnosti da istu pribave u ostavljenom roku,
- e) kao dodatni razlog u 2020. godini je i proglašenje stanja nesreće u Federaciji BiH usljed pojave korona virusa, što je uticalo na manji broj izdatih odobrenja za upotrebu te svakako i manji broj podnesenih zahtjeva.

### **Trajanje postupaka u 2020. godini**

#### **a) Fizička lica**

Prosječan broj dana potreban za rješavanje zahtjeva za izdavanje odobrenja za građenje podnesenih u 2020. godini od strane fizičkih lica je iznosio 8 dana od dana dostavljanja kompletnog zahtjeva, što je u odnosu na 2019. godinu, kada je u prosjeku trajao 36 dana značajno skraćenje. U većini predmeta, trajanje postupka isključivo zavisi od dostavljanja tražene dokumentacije Službi.

U većini predmeta trajanje postupka zavisi isključivo od dostavljanja dokumentacije koja je neophodna za dalji nastavak postupka. Uočeno je da u određenim slučajevima od dana kada Služba uputi podnosiocu zahtjev za dostavljanje potrebne dokumentacije prođe neopravdano dug rok za rješavanje. Stoga je Služba poduzela dodatne mjere u smislu kontinuiranog praćenja predmeta kreirajući i bazu postupaka koji se vode po zahtjevima za izdavanje odobrenja za građenje, s ciljem poboljšanja efikasnosti u rješavanju.

#### **b) Pravna lica**

Prosječan broj dana potreban za rješavanje zahtjeva za izdavanje odobrenja za građenje podnesenih u 2020. godini od strane pravnih lica je iznosio 13 dana, što u odnosu na 2019. godinu (21 dan) predstavlja skraćenje roka rješavanja zahtjeva.

Iz navedenog proizilazi da je u 2020. godini vremenski period trajanja postupaka po podnesenim zahtjevima bilo da su podneseni od pravnih ili fizičkih lica, manji u odnosu na period iz 2019. godine, što ide u prilog činjenici poboljšanja efikasnosti u rješavanju zahtjeva

## **Unapređenje efikasnosti**

Analizirajući navedene statističke podatke, te cijeneći i razloge koji utiču na stepen rješavanja postupaka koji se odnose na izdavanje odobrenja za građenje, smatramo da bi u cilju unapređenja efikasnosti u ovoj vrsti postupaka, potrebno poduzimati kontinuirane mjere koje bi se ogledale u sljedećem:

- kontinuirano praćenje predmeta od strane neposrednih rukovodilaca vodeći računa da se zaposlenici koji su raspoređeni na obavljanju poslova vezani za ove postupke pridržavaju ažuriranog Internog akta za unapređenje procedura rješavanja predmeta koji se vode u Službi za urbanizam od 01.11.2019. godine.
- praćenje predmeta u smislu ravnomjerenog raspoređivanja predmeta na zaposlenike, preraspoređivanje istih na zaposlenike sa manjim brojem predmeta.
- anažovanje i drugih zaposlenika koji u okviru svoje stručne spreme mogu se dodatno angažovati na obradi određenih faza u predmetu.
- poboljšati komunikaciju sa podnosiocima zahtjeva u smislu upoznavanja istih sa eventualnim problemima ili nedostacima koje je potrebno otkloniti (npr. pri vršenju uviđaju na licu mjesta), češće kontaktirati stranku (usmenim putem) u smislu informisanosti o stanju dokumentacije koju treba prikupiti, dati potrebne upute radi ekspeditivnosti u prikupljanju dokumentacije, a sve u skladu sa pravilima vođenja upravnog postupka.

## **Zaključak**

Razmatrajući broj primljenih zahtjeva i stepen realizacije istih u 2020. godini, kao i vremenski period trajanja postupaka, te imajući u vidu razloge zbog kojih je otežano rješavanje predmeta, ipak se može konstatovati da su napravljeni određeni pomaci u efikasnosti rješavanja predmeta koji uz napred predložene mjere ka unapređenju mogu dovesti u narednom periodu do većeg učinka u efikasnosti rješavanja predmeta.

Zenica, 18.02.2021. godine

**Služba za urbanizam**