



# SLUŽBENE NOVINE GRADA ZENICA

GODINA XLII  
Broj 8

Utorak 22.11.2016. godine

ISSN 1840-4588

## GRADSKO VIJEĆE

76.

Na osnovu člana 21. tačka 16. Statuta Grada Zenica ("Službene novine Grada Zenica", broj 5/15) i člana 19. stav 2. Poslovnika Vijeća općine („Službene novine općine Zenica“, broj: 2/10) Gradsko vijeće Zenica na konstituiraćoj sjednici održanoj 17. novembra 2016. godine, donijelo je

### RJEŠENJE

#### o izboru predsjedavajuće Gradskog vijeća Zenica

##### I

Sanja Renić, bira se za predsjedavajuću Gradskog vijeća Zenica.

##### II

Ovo rješenje stupa na snagu danom donošenja, a objavit će se u „Službenim novinama Grada Zenica“.

Broj: 01- 01-22558/16

Zenica 17.11.2016. godine

SJEDNICU VODIO

*Čizmo Mirsad, s.r.*

77.

Na osnovu člana 21. tačka 16. Statuta Grada Zenica ("Službene novine Grada Zenica", broj 5/15) i člana 19. stav 2. Poslovnika Vijeća općine („Službene novine općine Zenica“, broj: 2/10) Gradsko vijeće Zenica na konstituiraćoj sjednici održanoj 17. novembra 2016. godine, donijelo je

### RJEŠENJE

#### o izboru zamjenika predsjedavajuće Gradskog vijeća Zenica

##### I

Jasmin Hodžić, bira se za zamjenika predsjedavajuće Gradskog vijeća Zenica.

##### II

Ovo rješenje stupa na snagu danom donošenja, a objavit će se u „Službenim novinama Grada Zenica“.

Broj: 01- 01-22568/16

Zenica 17.11.2016. godine

PREDSJEDAVAJUĆA  
GRADSKOG VIJEĆA ZENICA

*Sanja Renić, s.r.*

78.

Na osnovu člana 21. tačka 18. Statuta Grada Zenica ("Službene novine Grada Zenica", broj 5/15) i člana 21. Poslovnika Vijeća općine („Službene novine općine Zenica“, broj: 2/10) Gradsko vijeće Zenica na konstituirajućoj sjednici održanoj 17. novembra 2016. godine, donijelo je

## R J E Š E N J E

### o izboru članova Radnog predsjedništva Gradskog vijeća Zenica

#### I

Za članove Radnog predsjedništva Gradskog vijeća Zenica biraju se:

1. Sanjin Aldobašić
2. Emina Tufekčić
3. Ekrem Čosić

#### II

Ovo rješenje stupa na snagu danom donošenja, a objavit će se u „Službenim novinama Grada Zenica“.

Broj: 01- 01-22566/16

Zenica 17.11.2016. godine

PREDSJEDAVAJUĆA  
GRADSKOG VIJEĆA ZENICA  
*Sanja Renić, s.r.*

-----

79.

Na osnovu člana 21. tačka 17. Statuta Grada Zenica ("Službene novine Grada Zenica", broj 5/15) i člana 35. Poslovnika Vijeća općine („Službene novine općine Zenica“, broj: 2/10) Gradsko vijeće Zenica na konstituirajućoj sjednici održanoj 17. novembra 2016. godine, donijelo je

## R J E Š E N J E

### o imenovanju članova Komisije za izbor i imenovanja

#### I

U Komisiju za izbor i imenovanja imenuju se:

1. Jasna Alibašić, Snaga centra
2. Almir Babajić, SDP
3. Goran Bulajić, DF
4. Amela Granić, SBB
5. Mensud Keleštura, A-SDA
6. Spahija Kozlić, SDA
7. Asim Musić, NK
8. Sanja Renić, Naša stranka
9. Vahid Spahić, BPS

#### II

Ovo rješenje stupa na snagu danom donošenja, a objavit će se u „Službenim novinama Grada Zenica“.

Broj: 01- 01-22571/16

Zenica 17.11.2016. godine

PREDSJEDAVAJUĆA  
GRADSKOG VIJEĆA ZENICA  
*Sanja Renić, s.r.*

-----

## GRADONAČELNIK

80.

Na osnovu člana 158. Odluke o komunalnom redu („Službene novine općine Zenica“, broj: 7/11 – prečišćen tekst) i člana 34. stav 1. tačka 6. Statuta Grada Zenica („Službene novine Grada Zenica“, broj: 5/15), v.d. Gradonačelnika Zenice donosi

## NAREDBU

### o provođenju obavezne preventivne sistematske deratizacije na području Grada Zenica – jesenja faza 2016. godine

#### I

Obavezna preventivna sistematska deratizacija na području Grada Zenica – jesenja faza 2016. godine, provest će se u periodu od 14.11. do 28.11.2016. godine.

**II**

Obaveznu preventivnu sistematsku deratizaciju će organizovati i sprovesti JU Institut za zdravlje i sigurnost hrane Zenica.

**III**

Stručni nadzor nad provođenjem preventivne sistematske deratizacije na površinama i objektima u javnom sektoru, obaviti će Higijensko – epidemiološka služba JU „Dom zdravlja“ Zenica.

**IV**

Obaveznom preventivnom sistematskom deratizacijom će biti obuhvaćeni sljedeći objekti i površine:

- 1) Javne i zelene površine u pojasu naselja sa koncentrisanim stanovništvom (gradska naselja)
- 2) Obale površinskih vodotokova u gradskim i prigradskim zonama
- 3) Centralne deponije kao i nezvanična (neorganizovana) smetlišta u gradskim naseljima
- 4) Vaspitno – obrazovni i kulturni objekti i njihovi prostori
- 5) Kolektivni centri za smještaj i boravak izbjeglih i prognanih lica
- 6) Objekti javnih zdravstvenih ustanova
- 7) Javne ustanove administrativnog karaktera
- 8) Individualne stambene zgrade u privatnom vlasništvu u užim zonama gradskih naselja
- 9) Vjerski objekti i groblja u gradskim naseljima
- 10) Kanalizacione mreže sa šahtovima i izlivnim kolektorima
- 11) Objekti i površine javnih preduzeća i organizacija i svih fizičkih, pravnih i ostalih lica uključujući sve uslužne djelatnosti
- 12) Stacionirani objekti i sredstva javnog saobraćaja
- 13) Objekti za proizvodnju i promet živežnih namirnica i predmeta opće upotrebe (korisnici i vlasnici istih)
- 14) Objekti za pružanje usluga javne higijene i
- 15) Zajednički prostori stambenih zgrada (podrumi i tavani).

**V**

Troškove obavezne preventivne sistematske deratizacije pod rednim brojem 1. do 9. snose Kanton i Grad Zenica iz svojih budžeta, a troškove pod rednim brojevima 10. 11. 12. 13. 14. i 15. snose subjekti koji njima upravljaju.

**VI**

Subjekti koji podliježu provođenju obavezne preventivne sistematske deratizacije dužni su obezbijediti nesmetan rad izvođačima bez obzira na parcijalne radove i ugovore koje posjeduju, a koji se stavljaju van snage za vrijeme trajanja akcije. U protivnom će biti sankcionisani prema važećim propisima.

**VII**

Kontrolu izvođenja akcije obavezne preventivne sistematske deratizacije na području Grada Zenica će provoditi gradski sanitarni inspektori: Meliha Bečić i Samira Imamović.

**VIII**

Naredba stupa na snagu danom donošenja, a objavit će se u „Službenim novinama Grada Zenica“ i putem sredstava informisanja.

Broj: 02-37-21374 /16

Zenica, 02.11.2016. godine

V.D. GRADONAČELNIKA

*mr. Selver Keleštura, dipl.prav, s.r.*

**81.**

Na osnovu člana 10. tačka 4. Zakona o udruženjima i fondacijama ("Službene novine FBiH", broj 45/02) i člana 34. tačka 6. Statuta Grada Zenica ("Službene novine Grada Zenica" broj 5/15) v.d. Gradonačelnika Zenice, donosi

**ZAKLJUČAK****o odobravanju korištenja imena Grada Zenica u nazivu udruženja****I**

Odobrava se korištenje imena Grada "Zenica" u nazivu Udruženja nogometni klub "ROMA ZENICA" iz Zenice".

**II**

Ovaj zaključak stupa na snagu danom donošenja, a objavit će se u "Službenim novinama Grada Zenica".

Broj:02- 49-20753/16

Zenica, 26.10.2016.g.

V.D. GRADONAČELNIKA

*mr. Selver Keleštura, dipl.prav, s.r.*

82.

IV

Na osnovu člana 59. Zakona o budžetima u FBiH ("Službene novine FBiH", broj 102/13, 9/14, 13/14, 8/15, 91/15 i 102/15), člana 34. Statuta Grada Zenica ("Službene novine Grada Zenica", broj 5/15), člana 25. Odluke o izvršavanju Budžeta Grada Zenica za 2016. godinu ("Službene novine Grada Zenica", broj 1/16 i 6/16) i Uputstva Općine Zenica o prestrukturiranju i preraspodjeli odobrenih budžetskih sredstava, broj: 02-14-20277/13 od 13.11.2013. godine, na prijedlog Službe za ekonomske odnose i poduzetništvo, V. D. Gradonačelnika Zenice donosi

## ZAKLJUČAK

### o preraspodjeli sredstava u Budžetu Grada Zenica za 2016. godinu

#### I

Odobrava se preraspodjela sredstava Budžeta Grada Zenica za 2016. godinu ("Službene novine Grada Zenica", broj 1/16 i 6/16) na organizacionom kodu 13010001 – Služba za ekonomske odnose i poduzetništvo.

#### II

Preraspodjela sredstava iz tačke i vrši se na sljedeći način:

##### Umanjuje se:

- ekonomski kod 613400, funkcija 0133, budžetska pozicija 54 - "Nabavka materijala i sitnog inventara"- (roba u skladištu) za iznos od 5.000,00 KM

##### Povećava se:

- ekonomski kod 613300, funkcija 0461, budžetska pozicija 53- "Izdaci za komunikaciju i komunalne usluge"- (troškovi komunalnih usluga za prazne poslovne prostore) za iznos od 500,00 KM i
- ekonomski kod 613700, funkcija 0133, budžetska pozicija 55 - "Izdaci za tekuće održavanje"(održavanje i opravke poslovnih prostora, društvenih domova i prostorija MZ) za iznos od 4.500,00KM.

#### III

Za realizaciju ovog Zaključka zadužuju se Služba za ekonomske odnose i poduzetništvo i Služba za budžet i finansije.

Ovaj Zaključak stupa na snagu danom donošenja, a objavit će se u "Službenim novinama Grada Zenica".

Broj: 02-14-20589/16

Zenica, 18.10.2016. g.

V.D. GRADONAČELNIKA

*mr. Selver Keleštura, dipl.prav, s.r.*

83.

Na osnovu člana 59. Zakona o budžetima u FBiH ("Službene novine FBiH", broj 102/13, 9/14, 13/14, 8/15, 91/15 i 102/15), člana 34. Statuta Grada Zenica ("Službene novine Grada Zenica", broj 5/15), člana 25. Odluke o izvršavanju Budžeta Grada Zenica za 2016. godinu ("Službene novine Grada Zenica", broj 1/16 i 6/16) i Uputstva Općine Zenica o prestrukturiranju i preraspodjeli odobrenih budžetskih sredstava, broj: 02-14-20277/13 od 13.11.2013. godine, na prijedlog Službe za komunalne poslove i ekologiju, V. D. Gradonačelnika Zenice donosi

## ZAKLJUČAK

### o preraspodjeli sredstava u Budžetu Grada Zenica za 2016. godinu

#### I

Odobrava se preraspodjela sredstava Budžeta Grada Zenica za 2016. godinu ("Službene novine Grada Zenica", broj 1/16 i 6/16) na organizacionom kodu 16010001 – Služba za komunalne poslove i ekologiju.

#### II

Preraspodjela sredstava iz tačke I vrši se na sljedeći način:

##### Umanjuje se:

- ekonomski kod 613700, funkcija 0631, budžetska pozicija 96 - "Izdaci za tekuće održavanje – vodovodna i kanalizaciona mreža u MZ" za iznos od 3.000,00 KM i
- ekonomski kod 614400, funkcija 0631, budžetska pozicija 108 - "Izdaci za finansiranje rada Regionalnog vodovoda "Plava voda" d.o.o. Travnik" za iznos od 2.000,00 KM.

##### Povećava se:

- ekonomski kod 613900, funkcija 0111, budžetska pozicija 86 - "Ugovorene i druge posebne usluge" za iznos od 2.000,00 KM i

- ekonomski kod 613900, funkcija 0621, budžetska pozicija 100 - "Izrada projektne dokumentacije" za iznos od 3.000,00 KM.

### III

Za realizaciju ovog Zaključka zadužuju se Služba za komunalne poslove i ekologiju i Služba za budžet i finansije.

### IV

Ovaj Zaključak stupa na snagu danom donošenja, a objavit će se u "Službenim novinama Grada Zenica".

Broj: 02-14-21168/16

Zenica, 28.10.2016. godine

V.D. GRADONAČELNIKA

*mr. Selver Keleštura, dipl.prav, s.r.*

## 84.

Na osnovu člana 34. Statuta Grada Zenica ("Službene novine Grada Zenica", broj 5/15) i člana 20. Odluke o izvršavanju Budžeta Grada Zenica za 2016. godinu ("Službene novine Grada Zenica", broj 1/16 i 6/16), na prijedlog Službe za budžet i finansije i Službe za komunalne poslove i ekologiju, V. D. Gradonačelnika Zenice donosi

## ZAKLJUČAK

### o uvećanju sredstava u Budžetu Grada Zenica za 2016. godinu

#### I

Odobrava se uvećanje sredstava u Budžetu Grada Zenica za 2016. godinu ("Službene novine Grada Zenica", broj 1/16 i 6/16) u iznosu od 410.000,00 KM na organizacionom kodu 16010001 – Služba za komunalne poslove i ekologiju.

#### II

Uvećanje sredstava u Budžetu Grada Zenica za 2016. godinu iz tačke I vrši se na sljedeći način:

- u dijelu A - 2 PRIHODI I PRIMICI povećavaju se sredstva na budžetskim pozicijama:

- budžetska pozicija 72 - "Primljeni tekući transferi od kantona – sredstva EKO fonda", ekonomski kod 732114, uvećava se za iznos od 375.000,00 KM i

- budžetska pozicija 73A - "Primljeni tekući transferi od kantona – zenički zeleni otoci i pretovarna stanica (za otpad)", ekonomski kod 732114, uvećava se za iznos od 35.000,00 KM.

Nakon uvećanja UKUPNO PRIHODI I PRIMICI BUDŽETA iznose 46.662.780,46 KM.

- u dijelu B - 2 POSEBAN DIO – RASHODI I IZDACI PO BUDŽETSKIM KORISNICIMA povećavaju se sredstva na budžetskim pozicijama:

- budžetska pozicija 89 - "Usluge deponovanja komunalnog otpada", ekonomski kod 613300, funkcija 0562, uvećava se za iznos od 100.000,00 KM,
- budžetska pozicija 94 – "Izdaci za tekuće održavanje – putna mreža", ekonomski kod 613700, funkcija 0461, uvećava se za iznos od 250.000,00 KM,
- budžetska pozicija 95 – "Izdaci za tekuće održavanje – javna rasvjeta i signalizacija", ekonomski kod 613700, funkcija 0641, uvećava se za iznos od 25.000,00 KM i
- budžetska pozicija 109A – "Kapitalni transfer od kantona, "ALBA" Zenica, zenički zeleni otoci i pretovarna stanica (za otpad)", ekonomski kod 615400, funkcija 0511, uvećava se za iznos od 35.000,00 KM.

Nakon uvećanja UKUPNO RASHODI I IZDACI BUDŽETA iznose 46.662.780,46 KM.

#### III

Za realizaciju ovog Zaključka zadužuju se Služba za komunalne poslove i ekologiju i Služba za budžet i finansije.

#### IV

Ovaj Zaključak stupa na snagu danom donošenja, a objavit će se u "Službenim novinama Grada Zenica".

## III

Broj: 02-14-21344/16

Zenica, 21.10.2016. godine

V.D. GRADONAČELNIKA

*mr. Selver Keleštura, dipl.pprav, s.r.*

## 85.

Na osnovu člana 59. Zakona o budžetima u FBiH ("Službene novine FBiH", broj 102/13, 9/14, 13/14, 8/15, 91/15 i 102/15), člana 34. Statuta Grada Zenica ("Službene novine Grada Zenica", broj 5/15), člana 25. Odluke o izvršavanju Budžeta Grada Zenica za 2016. godinu ("Službene novine Grada Zenica", broj 1/16 i 6/16) i Uputstva Općine Zenica o prestrukturiranju i preraspodjeli odobrenih budžetskih sredstava, broj: 02-14-20277/13 od 13.11.2013. godine, na prijedlog Službe za ekonomske odnose i poduzetništvo, V. D. Gradonačelnika Zenice donosi

**ZAKLJUČAK****o preraspodjeli sredstava u Budžetu Grada Zenica za 2016. godinu**

## I

Odobrava se preraspodjela sredstava Budžeta Grada Zenica za 2016. godinu ("Službene novine Grada Zenica", broj 1/16 i 6/16) na organizacionom kodu 13010001 – Služba za ekonomske odnose i poduzetništvo.

## II

Preraspodjela sredstava iz tačke I vrši se na sljedeći način:

**Umanjuje se:**

- ekonomski kod 613500, funkcija 0111, budžetska pozicija 49 - "Izdaci za usluge prevoza i goriva" (gorivo za gradski vozni park) za iznos od 14.000,00 KM

**Povećava se:**

- ekonomski kod 613900, funkcija 0361, budžetska pozicija 57- "Ugovorene usluge"- (organizovanje čuvarske službe u skladištu i ostale ugovorene usluge) za iznos od 14.000,00 KM

Za realizaciju ovog Zaključka zadužuju se Služba za ekonomske odnose i poduzetništvo i Služba za budžet i finansije.

## IV

Ovaj Zaključak stupa na snagu danom donošenja, a objavit će se u "Službenim novinama Grada Zenica".

Broj: 02-14-21489/16

Zenica, 04.11.2016. g.

V.D. GRADONAČELNIKA

*mr. Selver Keleštura, dipl.pprav, s.r.*

## 86.

Na osnovu člana 59. Zakona o budžetima u FBiH ("Službene novine FBiH", broj: 102/13, 9/14, 13/14, 8/15 i 91/15 i 102/15), člana 34. Statuta Grada Zenica ("Službene novine Grada Zenica", broj 5/15), člana 25. Odluke o izvršavanju Budžeta Grada Zenica za 2016. godinu ("Službene novine Grada Zenica", broj: 1/16 i 6/16) i Uputstva Općine Zenica o prestrukturiranju i preraspodjeli odobrenih budžetskih sredstava, broj: 02-14-20277/13 od 13.11.2013. godine, na prijedlog Uprave za imovinsko-pravne, geodetske poslove i katastar nekretnina, V.D. Gradonačelnika Zenice donosi

**ZAKLJUČAK****o preraspodjeli sredstava u Budžetu Grada Zenica za 2016. godinu**

## I

Odobrava se preraspodjela sredstava Budžeta Grada Zenica za 2016. godinu ("Službene novine Grada Zenica", broj: 1/16 i 6/16) na organizacionom kodu 22010001 – Uprava za imovinsko-pravne, geodetske poslove i katastar nekretnina.

## II

Preraspodjela sredstava iz tačke I vrši se na sljedeći način:

**Umanjuje se:**

- ekonomski kod 613900, funkcija 0111, budžetska pozicija 252 - "Ugovorene i druge posebne usluge" za iznos od 4.500,00 KM

**Povećava se:**

- ekonomski kod 613900, funkcija 0621, budžetska pozicija 253 - "Troškovi imovinsko-pravnih odnosa, eksproprijacije i sl." za iznos od 4.500,00 KM

**III**

Za realizaciju ovog Zaključka zadužuju se Uprava za imovinsko-pravne, geodetske poslove i katastar nekretnina i Služba za budžet i finansije.

**IV**

Ovaj Zaključak stupa na snagu danom donošenja, a objavit će se u "Službenim novinama Grada Zenica".

Broj: 02-14-21211/16

Zenica, 31.10.2016.g.

V.D. GRADONAČELNIKA

*mr. Selver Keleštura, dipl.prav, s.r.*

-----

**87.**

Na osnovu člana 59. Zakona o budžetima u FBiH ("Službene novine FBiH", broj 102/13, 9/14, 13/14, 8/15, 91/15 i 102/15), člana 34. Statuta Grada Zenica ("Službene novine Grada Zenica", broj 5/15), člana 25. Odluke o izvršavanju Budžeta Grada Zenica za 2016. godinu ("Službene novine Grada Zenica", broj 1/16 i 6/16) i Uputstva Općine Zenica o prestrukturiranju i preraspodjeli odobrenih budžetskih sredstava, broj: 02-14-20277/13 od 13.11.2013. godine, na prijedlog Službe za društvene djelatnosti i socijalnu zaštitu, V. D. Gradonačelnika Zenice donosi

**ZAKLJUČAK**

**o preraspodjeli sredstava u Budžetu Grada  
Zenica za 2016. godinu**

**I**

Odobrava se preraspodjela sredstava Budžeta Grada Zenica za 2016. godinu ("Službene novine Grada Zenica", broj 1/16 i 6/16) na organizacionom kodu 18010001 – Službe za društvene djelatnosti i socijalnu zaštitu.

**II**

Preraspodjela sredstava iz tačke I vrši se na sljedeći način:

**Umanjuje se:**

- ekonomski kod 614200, funkcija 1091, budžetska pozicija 141 - "Tekući transferi pojedincima (gradska kuhinja, alternativni smještaj, pomoć za liječenje, školovanje i dr.)" za iznos od 25.900,00 KM.

**Povećava se:**

- ekonomski kod 613600, funkcija 1091, budžetska pozicija 138 - "Troškovi zakupa skladišnog prostora i stambenih jedinica za socijalno ugrožena lica" za iznos od 3.200,00 KM i
- ekonomski kod 614400, funkcija 0811, budžetska pozicija 162 - "Održavanje sportskih objekata (gradska arena, atletski stadion i sl.)" za iznos od 22.700,00 KM.

**III**

Za realizaciju ovog Zaključka zadužuju se Služba za društvene djelatnosti i socijalnu zaštitu i Služba za budžet i finansije.

**IV**

Ovaj Zaključak stupa na snagu danom donošenja, a objavit će se u "Službenim novinama Grada Zenica".

Broj: 02-14-21472/16

Zenica, 04.11.2016.godine

V.D. GRADONAČELNIKA

*mr. Selver Keleštura, dipl.prav, s.r.*

-----

88.

V

Na osnovu člana 60. i 61. Zakona o budžetima u FBiH ("Službene novine FBiH" broj: 102/13, 9/14, 13/14, 8/15, 91/15 i 102/15), člana 34. Statuta Grada Zenica ("Službene novine Grada Zenica" broj 5/15), člana 23. Odluke o izvršavanju Budžeta Grada Zenica za 2016. godinu ("Službene novine Grada Zenica" broj 1/16 i 6/16) i člana 16. Odluke o organizaciji općinske uprave ("Službene novine općine Zenica" broj 3/02 – prečišćen tekst, 4/04 i 1/05), na prijedlog Službe za društvene djelatnosti i socijalnu zaštitu i Službe za budžet i finansije, V. D. Gradonačelnika Zenice donosi

## ZAKLJUČAK

### o odobravanju izdvajanja sredstava iz tekuće budžetske rezerve

#### I

Odobrava se izdvajanje novčanih sredstava iz Budžeta Grada Zenica za 2016. godinu JP-u za upravljanje i održavanje sportskih objekata d.o.o. Zenica u iznosu od 22.696,57 KM za sanaciju štete na krovu objekta Atletski stadion na Kamberovića polju, nastale u nevremenu u augustu 2016. godine.

#### II

Sredstva iz tačke I izdvajaju se iz "Tekuće budžetske rezerve" Budžeta Grada Zenica za 2016. godinu, a u svrhu obezbjeđenja nedostajućih sredstava kod Službe za društvene djelatnosti i socijalnu zaštitu – organizacioni kod 18010001, ekonomski kod 614400 - subvencije javnim preduzećima, funkcija 0811.

#### III

Za realizaciju ovog Zaključka zadužuje se Služba za društvene djelatnosti i socijalnu zaštitu i Služba za budžet i finansije, koja će navedena sredstva uplatiti na račun JP-a za upravljanje i održavanje sportskih objekata d.o.o. Zenica, broj: 134-010-0000136890 otvoren kod Investiciono-komercijalne banke d.d. Zenica.

#### IV

O utrošku sredstava korisnik je dužan podnijeti izvještaj Službi za društvene djelatnosti i socijalnu zaštitu.

Ovaj Zaključak stupa na snagu danom donošenja, a objavit će se u "Službenim novinama Grada Zenica".

Broj: 02-14-21468/16

Zenica, 04.11.2016.g.

V.D. GRADONAČELNIKA

*mr. Selver Keleštura, dipl.prav, s.r.*

89.

Na osnovu člana 59. Zakona o budžetima u FBiH ("Službene novine FBiH", broj 102/13, 9/14, 13/14, 8/15, 91/15 i 102/15), člana 34. Statuta Grada Zenica ("Službene novine Grada Zenica", broj 5/15), člana 25. Odluke o izvršavanju Budžeta Grada Zenica za 2016. godinu ("Službene novine Grada Zenica", broj 1/16 i 6/16) i Uputstva Općine Zenica o prestrukturiranju i preraspodjeli odobrenih budžetskih sredstava, broj: 02-14-20277/13 od 13.11.2013. godine, na prijedlog Gradonačelnika, V. D. Gradonačelnika Zenice donosi

## ZAKLJUČAK

### o preraspodjeli sredstava između budžetskih korisnika u Budžetu Grada Zenica za 2016. godinu

#### I

Odobrava se preraspodjela sredstava između budžetskih korisnika u okviru odobrenog Budžeta Grada Zenica za 2016. godinu ("Službene novine Grada Zenica", broj 1/16 i 6/16), sa organizacionog koda 16010001 – Služba za komunalne poslove i ekologiju, na organizacioni kod 11010001 – Gradonačelnik.

#### II

Preraspodjela sredstava iz tačke I vrši se na sljedeći način:

#### Umanjuju se sredstva na:

- organizacionom kodu 16010001 – Služba za komunalne poslove i ekologiju, ekonomski kod 616200, funkcija 0172, budžetska pozicija 110 - "Izdaci za inostrane kamate (kredit od Saudijskog



fonda za razvoj - GGM)" za iznos od 41.000,00 KM.

**Povećavaju se sredstva na:**

- organizacionom kodu 11010001 – Gradonačelnik, ekonomski kod 614800, funkcija 0111, budžetska pozicija 18 - "Sporazumno izvršenje pravosnažnih sudskih rješenja" za iznos od 41.000,00 KM.

**III**

Za realizaciju ovog Zaključka zadužuju se Služba za komunalne poslove i ekologiju, Gradonačelnik i Služba za budžet i finansije.

**IV**

Ovaj Zaključak stupa na snagu danom donošenja, a objavit će se u "Službenim novinama Grada Zenica".

Broj: 02-14-20182/16

Zenica, 10.10.2016.g.

V.D. GRADONAČELNIKA

*mr. Selver Keleštura, dipl.prav, s.r.*

-----

**90.**

Na osnovu člana 59. Zakona o budžetima u FBiH ("Službene novine FBiH", broj 102/13, 9/14, 13/14, 8/15, 91/15 i 102/15), člana 34. Statuta Grada Zenica ("Službene novine Grada Zenica", broj 5/15), člana 25. Odluke o izvršavanju Budžeta Grada Zenica za 2016. godinu ("Službene novine Grada Zenica", broj 1/16 i 6/16) i Uputstva Općine Zenica o prestrukturiranju i preraspodjeli odobrenih budžetskih sredstava, broj: 02-14-20277/13 od 13.11.2013. godine, na prijedlog Službe za budžet i finansije, V. D. Gradonačelnika Zenice donosi

**ZAKLJUČAK**

**o preraspodjeli sredstava u Budžetu Grada Zenica za 2016. godinu**

**I**

Odobrava se preraspodjela sredstava Budžeta Grada Zenica za 2016. godinu ("Službene novine Grada Zenica", broj 1/16 i 6/16) na organizacionom kodu 14010001 – Služba za budžet i finansije.

**II**

Preraspodjela sredstava iz tačke I vrši se na sljedeći način:

**Umanjuje se:**

- ekonomski kod 611100, funkcija 0111, budžetska pozicija 63 - "Bruto plaće i naknade plaća" za iznos od 2.000,00 KM.

**Povećava se:**

- ekonomski kod 613900, funkcija 0111, budžetska pozicija 70 - "Ugovorene i druge posebne usluge" za iznos od 2.000,00 KM.

**III**

Za realizaciju ovog Zaključka zadužuje se Služba za budžet i finansije.

**IV**

Ovaj Zaključak stupa na snagu danom donošenja, a objavit će se u "Službenim novinama Grada Zenica".

Broj: 02-14-21422/16

Zenica, 03.11.2016.g.

V.D. GRADONAČELNIKA

*mr. Selver Keleštura, dipl.prav, s.r.*

-----

**91.**

Na osnovu člana 17. Zakona o unutrašnjem platnom prometu ("Službene novine FBiH", broj 48/15 i 79/15) i člana 34. Statuta Grada Zenica ("Službene novine Grada Zenica", broj 5/15), na prijedlog Službe za budžet i finansije, Gradonačelnik Zenice donosi

**ZAKLJUČAK**

**o određivanju potpisnika naloga platnih transakcija sa depozitnog i transakcijskog računa otvorenih kod Investiciono-komercijalne banke d.d. Zenica**

**Član 1.**

**(Potpisnici)**

Za potpisnike naloga platnih transakcija sa depozitnog i transakcijskog računa otvorenih kod Investiciono-komercijalne banke d.d. Zenica određuju se:

1. Kasumović Fuad, Gradonačelnik,
2. Selimović Dževad, Pomoćnik Gradonačelnika za budžet i finansije i
3. Vojvodić Fatima, Šef Odsjeka za budžet.

**Član 2.**  
**(Zamjenici potpisnika)**

Za zamjenike potpisnika naloga platnih transakcija sa depozitnog i transakcijskog računa iz člana 1. ovog Zaključka određuju se:

1. Keleštura Selver, Sekretar i
2. Imamović Adnan, Stručni savjetnik za planiranje i izvršavanje budžeta.

**Član 3.**  
**(Potpisnici naloga platnih transakcija za utrošak namjenskih sredstava)**

Potpisnici naloga platnih transakcija iz namjenskih sredstava, pored potpisnika iz člana 1. ovog Zaključka, su i pomoćnici Gradonačelnika za oblast na koju se odnose namjenska sredstva, i to:

1. Softić Zijad, Pomoćnik Gradonačelnika za društvene djelatnosti i socijalnu zaštitu,
2. Pezo Mubera, Pomoćnik Gradonačelnika za komunalne poslove i ekologiju,
3. Rešić Nihad, Pomoćnik Gradonačelnika za boračko-invalidsku zaštitu i
4. Anđelić Jugoslav, Pomoćnik Gradonačelnika za ekonomske odnose i poduzetništvo.

**Član 4.**  
**(Stupanje na snagu)**

Ovaj Zaključak stupa na snagu danom donošenja, primjenjuje se od 11.11.2016. godine, a objavit će se u "Službenim novinama Grada Zenica".

Broj: 02-14-22015/16

Zenica, 14.11.2016. g.

GRADONAČELNIK  
*Fuad Kasumović, s.r.*

-----

92.

Na osnovu člana 17. Zakona o unutrašnjem platnom prometu ("Službene novine FBiH", broj 48/15 i 79/15) i člana 34. Statuta Grada Zenica ("Službene novine Grada Zenica", broj 5/15), na prijedlog Službe za budžet i finansije, Gradonačelnik Zenice donosi

**ZAKLJUČAK**  
**o određivanju potpisnika naloga platnih transakcija sa posebnog transakcijskog računa za sredstva zaštite i spašavanje od prirodnih i drugih nesreća otvorenog kod Investiciono-komercijalne banke d.d. Zenica**

**Član 1.**  
**(Potpisnici)**

Za potpisnike naloga platnih transakcija sa posebnog transakcijskog računa za sredstva zaštite i spašavanje od prirodnih i drugih nesreća otvorenog kod Investiciono-komercijalne banke d.d. Zenica određuju se:

1. Kasumović Fuad, Gradonačelnik,
2. Serdarević Mithat, Pomoćnik Gradonačelnika za civilnu zaštitu i
3. Selimović Dževad, Pomoćnik Gradonačelnika za budžet i finansije.

**Član 2.**  
**(Zamjenici potpisnika)**

Za zamjenike potpisnika naloga platnih transakcija sa transakcijskog računa iz člana 1. ovog Zaključka određuju se:

1. Husremović Muhamed, Savjetnik Gradonačelnika za prostorno uređenje i komunalne poslove i
2. Vojvodić Fatima, Šef Odsjeka za budžet.

**Član 3.**  
**(Stupanje na snagu)**

Ovaj Zaključak stupa na snagu danom donošenja, primjenjuje se od 11.11.2016. godine, a objavit će se u "Službenim novinama Grada Zenica".

Broj: 02-14-22011/16

Zenica, 14.11.2016.g.

GRADONAČELNIK  
*Fuad Kasumović, s.r.*

-----

93.

Na osnovu člana 17. Zakona o unutrašnjem platnom prometu ("Službene novine FBiH", broj 48/15 i 79/15) i člana 34. Statuta Grada Zenica ("Službene novine Grada Zenica", broj 5/15), na prijedlog Službe za budžet i finansije, Gradonačelnik Zenice donosi

### ZAKLJUČAK

**o određivanju potpisnika naloga platnih transakcija sa posebnog transakcijskog računa za JU Centar za socijalni rad Zenica otvorenog kod Investiciono-komercijalne banke d.d. Zenica**

#### Član 1. (Potpisnici)

Za potpisnike naloga platnih transakcija sa posebnog transakcijskog računa za JU Centar za socijalni rad Zenica otvorenog kod Investiciono-komercijalne banke d.d. Zenica određuju se:

1. Nikolić Nebojša, Direktor JU Centar za socijalni rad Zenica i
2. Selimović Dževad, Pomoćnik Gradonačelnika za budžet i finansije.

#### Član 2. (Zamjenici potpisnika)

Za zamjenike potpisnika naloga platnih transakcija sa transakcijskog računa iz člana 1. ovog Zaključka određuju se:

1. Šabanović Halil, Šef Službe zajedničkih poslova JU Centar za socijalni rad Zenica i
2. Vojvodić Fatima, Šef Odsjeka za budžet.

#### Član 3. (Stupanje na snagu)

Ovaj Zaključak stupa na snagu danom donošenja, primjenjuje se od 11.11.2016. godine, a objavit će se u "Službenim novinama Grada Zenica".

Broj: 02-14-22010/16

Zenica, 14.11.2016.g.

GRADONAČELNIK  
*Fuad Kasumović, s.r.*

94.

Na osnovu člana 17. Zakona o unutrašnjem platnom prometu ("Službene novine FBiH", broj 48/15 i 79/15) i člana 34. Statuta Grada Zenica ("Službene novine Grada Zenica", broj 5/15), na prijedlog Službe za budžet i finansije, Gradonačelnik Zenice donosi

### ZAKLJUČAK

**o određivanju potpisnika naloga platnih transakcija sa posebnog transakcijskog podračuna za sanaciju šteta od poplava i klizišta otvorenog kod Investiciono-komercijalne banke d.d. Zenica**

#### Član 1. (Potpisnici)

Za potpisnike naloga platnih transakcija sa posebnog transakcijskog podračuna za sanaciju šteta od poplava i klizišta otvorenog kod Investiciono-komercijalne banke d.d. Zenica određuju se:

1. Kasumović Fuad, Gradonačelnik,
2. Serdarević Mithat, Pomoćnik Gradonačelnika za civilnu zaštitu i
3. Selimović Dževad, Pomoćnik Gradonačelnika za budžet i finansije.

#### Član 2. (Zamjenici potpisnika)

Za zamjenike potpisnika naloga platnih transakcija sa transakcijskog podračuna iz člana 1. ovog Zaključka određuju se:

1. Husremović Muhamed, Savjetnik Gradonačelnika za prostorno uređenje i komunalne poslove i
2. Vojvodić Fatima, Šef Odsjeka za budžet.

#### Član 3. (Stupanje na snagu)

Ovaj Zaključak stupa na snagu danom donošenja, primjenjuje se od 11.11.2016. godine, a objavit će se u "Službenim novinama Grada Zenica".

Broj: 02-14-22008/16

Zenica, 14.11.2016.g.

GRADONAČELNIK  
*Fuad Kasumović, s.r.*

95.

Na osnovu člana 59. Zakona o budžetima u FBiH ("Službene novine FBiH", broj 102/13, 9/14, 13/14, 8/15, 91/15 i 102/15), člana 34. Statuta Grada Zenica ("Službene novine Grada Zenica", broj 5/15), člana 25. Odluke o izvršavanju Budžeta Grada Zenica za 2016. godinu ("Službene novine Grada Zenica", broj 1/16 i 6/16) i Uputstva Općine Zenica o prestrukturiranju i preraspodjeli odobrenih budžetskih sredstava, broj: 02-14-20277/13 od 13.11.2013. godine, na prijedlog Službe za inspekcijske poslove, V. D. Gradonačelnika Zenice donosi

## ZAKLJUČAK

### o preraspodjeli sredstava u Budžetu Grada Zenica za 2016. godinu

#### I

Odobrava se preraspodjela sredstava Budžeta Grada Zenica za 2016. godinu ("Službene novine Grada Zenica", broj 1/16 i 6/16) na organizacionom kodu 23010001 – Služba za inspekcijske poslove.

#### II

Preraspodjela sredstava iz tačke I vrši se na sljedeći način:

##### Umanjuje se:

- ekonomski kod 613900, funkcija 0111, budžetska pozicija 261 - "Služba za inspekcijske poslove" za iznos od 1.000,00KM.

##### Povećava se:

- ekonomski kod 613400, funkcija 0111, budžetska pozicija 258 - "Služba za inspekcijske poslove" za iznos od 1.000,00 KM.

#### III

Za realizaciju ovog Zaključka zadužuju se Služba za inspekcijske poslove i Služba za budžet i finansije.

#### IV

Ovaj Zaključak stupa na snagu danom donošenja, a objavit će se u "Službenim novinama Grada Zenica".

Broj: 02-14-21292/16

Zenica, 01.11.2016.g.

V.D. GRADONAČELNIKA

*mr. Selver Keleštura, dipl.prav, s.r.*

## JAVNO PREDUZEĆE „GRIJANJE“ D.O.O. ZENICA

96.

Na osnovu člana 31. 34. 39. i 40. Statuta Javnog preduzeća «Grijanje» d.o.o. Zenica, Odluke Nadzornog odbora Javnog preduzeća „Grijanje“ d.o.o. Zenica o izboru izvršnog direktora za pravne i ekonomske poslove, kao člana Uprave Javnog preduzeća „Grijanje“ d.o.o. Zenica, broj: 10908/16. od 22.08.2016. godine i Zaključka v.d. Gradonačelnika Grada Zenica u funkciji Skupštine Javnog preduzeća „Grijanje“ d.o.o. Zenica o davanju saglasnosti na imenovanje izvršnog direktora za pravne i ekonomske poslove Javnog preduzeća „Grijanje“ d.o.o. Zenica, broj: 02-49-19316/16 od 26.09.2016. godine, Nadzorni odbor Javnog preduzeća «Grijanje» d.o.o. Zenica, na 46. sjednici održanoj dana 30.09.2016. godine, d o n o s i :

## ODLUKU

### o imenovanju izvršnog direktora za pravne i ekonomske poslove Javnog preduzeća „Grijanje“ d.o.o. Zenica

#### Član 1.

PORČA (Redib) ZIJAD, rođen 26.10.1959. godine, po zanimanju diplomirani ekonomist, IMENUJE SE za izvršnog direktora za pravne i ekonomske poslove Javnog preduzeća „Grijanje“ d.o.o. Zenica.

#### Član 2.

- (1) Imenovanje se vrši na određeno vrijeme za mandatni period od 4 (četiri) godine, počev od 01.10.2016. godine.
- (2) Sa imenovanim će se zaključiti menadžerski ugovor o radu na određeno vrijeme, na period naveden u stavu (1) ovog člana.

#### Član 3.

Ova odluka stupa na snagu danom donošenja, a objavit će se u „Službenim novinama Federacije Bosne i Hercegovine“ i „Službenim novinama Grada Zenica“.

Broj: 12767/16.

Zenica, 30.09.2016.god.

PREDSJEDNIK NADZORNOG ODBORA  
*Jugoslav Anđelić, dipl.ecc., s.r.*

**USTAVNI SUD FBiH****97.**

Ustavni sud Federacije Bosne i Hercegovine, odlučujući o ustavnom pitanju koje je predočio Kantonalni sud u Zenici, u vezi utvrđivanja ustavnosti Odluke o građevinskom zemljištu Općine Zenica, na osnovu člana IV.C.3.10.(4) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, na sjednici održanoj 08.07.2016. godine, je donio

**DJELOMIČNU PRESUDU**

Utvrdjuje se da je član 56. stav 2. Odluke o građevinskom zemljištu Općine Zenica („Službene novine Općine Zenica“, broj: 4/07 - Prečišćeni tekst; 2/08, 5/08, 1/10, 2/11, 2/12, 2/13 i 1/14) u saglasnosti sa Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine.

Presudu objaviti u „Službenim novinama Federacije BiH“ i „Službenim novinama Grada Zenica“.

**O b r a z l o ž e n j e****1. Podnosioci zahtjeva i predmet zahtjeva**

Premijer Zeničko-dobojskog kantona (u daljem tekstu: Premijer), putem ovlaštenog punomoćnika, dana 23.10.2014. godine, podnio je Ustavnom sudu Federacije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Ustavni sud Federacije) zahtjev za ocjenu ustavnosti čl. 52., 53., 54., 55., 56., 57., 58. i 59. Odluke o građevinskom zemljištu Općine Zenica, („Službene novine Općine Zenica“, broj: 4/07 - Prečišćeni tekst; 2/08, 5/08, 1/10, 2/11, 2/12, 2/13 i 1/14) (u daljem tekstu: osporene odredbe Odluke o građevinskom zemljištu) i čl. 6. i 15. Odluke o komunalnim djelatnostima zajedničke potrošnje („Službene novine Općine Zenica“, broj: 7/01, 4/07, 1/10 i 2/11) (u daljem tekstu: osporene odredbe Odluka o komunalnim djelatnostima), koje je donijelo Vijeće Općine Zenica, tvrdeći da isti povređuju član II.A.2.(1), c), d) i k) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine. Predmet je protokolisan pod brojem U-72/14 Ustavnog suda Federacije.

Kantonalni sud u Zenici, dana 19.11.2014. godine, Ustavnom sudu Federacije predočava ustavno pitanje u vezi ocjene ustavnosti Odluke o građevinskom zemljištu Općine Zenica, jer se u Odluci o građevinskom zemljištu visina godišnje takse vezuje isključivo za djelatnost, koju pravno, odnosno fizičko lice obavlja, čime se povređuje ustavna odredba o jednakosti pred zakonom. Ovaj predmet je protokolisan pod brojem U-80/14.

Kako je u oba navedena zahtjeva postavljeno pitanje ustavnosti istog propisa - Odluke o građevinskom zemlji-

štu, Ustavni sud Federacije, u skladu sa članom 38. stav 1. Zakona o postupku pred Ustavnim sudom Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 6/95 i 37/03) donio je rješenje o spajanju ova dva predmeta i vođenje jedinstvenog postupka pod brojem U-72/14.

**2. Stranke u postupku**

U skladu sa članom 39. stav 1. Zakona o postupku pred Ustavnim sudom Federacije stranke u postupku su: Premijer Zeničko-dobojskog kantona, Kantonalni sud u Zenici kao podnosioci zahtjeva, te, „KONZUM“ Trgovina na veliko i malo d.o.o. Sarajevo, Drugostepena komisija za rješavanje po žalbama protiv rješenja u prvostepenom postupku Općine Zenica, kao stranke u sudskom postupku pred Kantonalnim sudom u Zenici i Vijeće Općine Zenica, kao donosilac osporenih Odluka.

**3. Bitni navodi zahtjeva**

Kantonalni sud u Zenici, kao podnosilac zahtjeva, o čijem zahtjevu se donosi ova djelomična presuda, predočava pitanje ustavnosti Odluke o građevinskom zemljištu, što se u osporenoj Odluci visina godišnje takse određuje isključivo vezano za djelatnost koju pravno, odnosno fizičko lice obavlja, a što prema stanovištu Ustavnog suda Federacije, utvrđenog u nizu presuda, ne može biti relevantan kriterij za određivanje različite visine takse, jer se na taj način povređuje ustavna odredba o jednakosti pred zakonom. Zbog navedenog Kantonalni sud u Zenici, predočavajući ovo ustavno pitanje, predlaže da Ustavni sud Federacije donese presudu kojom će utvrditi da li je osporena Odluka o građevinskom zemljištu u saglasnosti sa Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine.

**4. Bitni navodi odgovora na zahtjev**

Ustavni sud Federacije, u skladu sa članom 16. Zakona o postupku pred Ustavnim sudom Federacije Bosne i Hercegovine, aktom U-72/14 od 27.10.2014. i aktom broj: U-80/14 od 01.12. 2014. godine, zatražio je od Općinskog Vijeća Zenica, te Drugostepene komisije za rješavanje po žalbama protiv rješenja u prvostepenom postupku Općine Zenica i „Konzuma“ d.o.o. Sarajevo, da daju odgovor na zahtjeve.

Gradsko vijeće Grada Zenica, u odgovoru na zahtjev Kantonalnog suda u Zenici ističe da se na osnovu osporene Odluke o građevinskom zemljištu utvrđuje obaveza plaćanja naknade za korištenje građevinskog zemljišta i da se u konkretnom slučaju ne radi o taksi. Uvođenje naknade za dodijeljeno gradsko, građevinsko zemljište na korištenje, zatim naknade za uređenje gradskog građevinskog zemljišta

i naknade za korištenje gradskog građevinskog zemljišta utemeljeno je na odredbama čl. 62. do 65. Zakona o građevinskom zemljištu („Službene novine Federacije BiH“, broj: 25/03 i 16/04). Smatra da je neosnovana konstatacija da je godišnja taksa za korištenje građevinskog zemljišta vezana isključivo za djelatnost, jer se ne radi o taksi, već o naknadi. Odredbama čl. 53. do 59. osporene Odluke o građevinskom zemljištu razrađeni su kriteriji i mjerila za obračun naknade za korištenje gradskog građevinskog zemljišta, a osnov za uvođenje naknade sadržan je u već spomenutom Zakonu o građevinskom zemljištu. Smatra nereálnim da vlasnici stambenih ili privrednih objekata i sl. na području Grada Zenice koriste infrastrukturu, a da istovremeno nemaju nikakve obaveze kod izgradnje, uređenja i održavanja te infrastrukture.

Na osnovu naprijed iznesenog predsjedavajući Gradskog Vijeća Grada Zenica predlaže da Ustavni sud Federacije donese presudu kojom će se utvrditi da su Odluka o građevinskom zemljištu i Odluka o komunalnim djelatnostima zajedničke potrošnje u saglasnosti sa Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine.

U odgovoru na zahtjev, koji je dana 31.12.2014. godine dostavio „KONZUM“ d.o.o. Sarajevo, istaknuto je da u cijelosti podržava navode iz zahtjeva Kantonalnog suda u Zenici, te da su se u tužbi podnesenoj Kantonalnom sudu u Zenici pozvali na stajalište Ustavnog suda Federacije izneseno u presudama U-19/11 od 25.11.2011 godine; U-55/13 od 01.04. 2014. godine; U-66/13 od 01.04. 2014. godine i druge.

Drugostepena komisija za rješavanje po žalbama protiv rješenja u prvostepenom postupku Općine Zenica, nije dostavila odgovor na zahtjev Kantonalnog suda u Zenici.

## **5. Sjednica Ustavnog suda Federacije bez javne rasprave**

Ustavni sud Federacije, u ovom konkretnom predmetu, nakon analize činjenica i navoda iz zahtjeva, odgovora na zahtjev, te relevantnih zakonskih i podzakonskih propisa, utvrdio je da nema činjeničnih pitanja koja bi bilo potrebno neposredno razjasniti uz prisustvo stranaka na javnoj raspravi, pa je shodno članu 13. stav 1., a u vezi sa članom 25. Poslovnika Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 40/10 i 18/16) održao sjednicu bez javne rasprave, na kojoj je razmatrao zahtjev Premijera Zeničko-dobojskog kantona i Kantonalnog suda u Zenici, kao podnosioca zahtjeva, odgovore Općine Zenica, kao donosioca osporenih odluka i navode iz podnesaka drugih stranaka u postupku, Odluku o građevinskom zemljištu i Odluku o komunalnim djelatnostima zajedničke potrošnje, relevantne ustavne i zakonske odredbe, te relevantnu ustavnosudsku praksu.

Razmatrajući sve naprijed navedeno, Ustavni sud Federacije donio je djelomičnu presudu, jer je utvrdio da u spisu postoje svi potrebni dokazi za rješavanje po zahtjevu Kantonalnog suda u Zenici u vezi sa predočenim ustavnim pitanjem ocjene ustavnosti Odluke o građevinskom zemljištu, dok za rješavanje po zahtjevu Premijera Zeničko-dobojskog kantona dodatno provjeriti određene činjenice, vezano za početak primjene Zakona o stvarnim pravima Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 66/13) i usaglašavanju propisa o građevnom zemljištu sa odredbama ovoga Zakona.

Ustavni sud Federacije konstatuje da se zahtjev Kantonalnog suda u Zenici, a što je evidentno iz njegove sadržine, odnosi isključivo na pitanje ustavnosti konkretne odredbe Odluke o građevinskom zemljištu i to člana 56. stav 2. navedene Odluke, jer se isključivo navedena odredba odnosi na kriterijume za utvrđivanje visine takse, vezano za djelatnost obaveznika plaćanja naknade. Stoga je predmet odlučivanja u ovoj djelomičnoj presudi isključivo navedena Odluka o građevinskom zemljištu, kao relevantna za postupanje i rješavanje u konkretnom predmetu Kantonalnog suda u Zenici.

## **6. Relevantno pravo za odlučivanje**

### **6.1. Ustav Federacije Bosne i Hercegovine**

#### **Član II.A.2.(1)**

(1) Sva lica unutar teritorija Federacije uživaju sljedeća prava:

c) na jednakost pred zakonom, .....

#### **Član IV.C.3.10.**

(4) Ustavni sud također odlučuje o ustavnim pitanjima koja mu predoči Vrhovni sud ili neki kantonalni sud a koja se jave tokom postupka pred dotičnim sudom.

### **6.2. Odluka o građevinskom zemljištu Općine Zenica**

(„Službene novine Općine Zenica“, broj: 4/07 – Prečišćen tekst; 2/08, 5/08, 1/10, 2/11, 2/12, 2/13 i 1/14)

#### **Član 56.**

„Visina naknade za korištenje gradskog građevinskog zemljišta po m<sup>2</sup> korisne površine stambenog i pomoćnog prostora za jedan mjesec iznosi:

STAMBENA ZONA	IZNOS NAKNADE
I.	0,08 KM/m <sup>2</sup>
II.	0,07 KM/m <sup>2</sup>
III.	0,05 KM/m <sup>2</sup>
IV.	0,03 KM/m <sup>2</sup>
V.	0,01 KM/m <sup>2</sup>
VI.	0,00 KM/m <sup>2</sup>

Visina naknade za korištenje gradskog građevinskog zemljišta po m<sup>2</sup> korisne površine poslovnog prostora utvrđuje se za jedan mjesec u zavisnosti od djelatnosti prema sljedećim tabelama:

A) Igre na sreću, elektrodistribucija, telekomunikacija, benzinske pumpe.

	Površina m <sup>2</sup>	POSLOVNA ZONA		
		I	II	III
1.	do 200 m <sup>2</sup>	1,6 KM/ m <sup>2</sup>	1,5 KM/ m <sup>2</sup>	1,4 KM/ m <sup>2</sup>
2.	preko 200 m <sup>2</sup>	1,5 KM/ m <sup>2</sup>	1,4 KM/ m <sup>2</sup>	1,3 KM/ m <sup>2</sup>

B) Osiguravajuća društva, banke, mikrokreditne organizacije.

	Površina m <sup>2</sup>	POSLOVNA ZONA		
		I	II	III
1.	do 200 m <sup>2</sup>	1 KM/ m <sup>2</sup>	0,8 KM/ m <sup>2</sup>	0,6 KM/ m <sup>2</sup>
2.	preko 200 m <sup>2</sup>	0,8 KM/ m <sup>2</sup>	0,7 KM/ m <sup>2</sup>	0,5 KM/ m <sup>2</sup>

C) Ugostiteljstvo, trgovina, predstavništva, poslovna udruženja, turističke i druge agencije, usluge (iz oblasti željezničkog i cestovnog saobraćaja, knjigovodstva, reklame i ekonomske propagande), advokature, kancelarije, veleprodaja-maloprodaja na otvorenim površinama (stovarišta/lageri), pijace, (otvorene i zatvorene), garaže, otpadi, poštanske usluge, institucije državnog, federalnog i općinskog nivoa, te poslovni i garažni prostori u vlasništvu općine i javnih preduzeća i ustanova općinskog nivoa i sl.

	Površina m <sup>2</sup>	POSLOVNA ZONA		
		I	II	III
1.	do 100 m <sup>2</sup>	0,30 KM/ m <sup>2</sup>	0,20 KM/ m <sup>2</sup>	0,10 KM/ m <sup>2</sup>
2.	preko 100 m <sup>2</sup>	0,20 KM/ m <sup>2</sup>	0,15 KM/ m <sup>2</sup>	0,08 KM/ m <sup>2</sup>

D) Zanatstvo

	Površina m <sup>2</sup>	POSLOVNA ZONA		
		I	II	III
1.	do 100 m <sup>2</sup>	0,20 KM/ m <sup>2</sup>	0,15 KM/ m <sup>2</sup>	0,10 KM/ m <sup>2</sup>
2.	preko 100 m <sup>2</sup>	0,15 KM/ m <sup>2</sup>	0,150 KM/ m <sup>2</sup>	0,05 KM/ m <sup>2</sup>

E) Proizvodnja (industrijski kompleksi)

	Iznosi naknade po poslovnim zonama - KM		
	I	II	III
Površina građevinske parcele m <sup>2</sup>	0,05 KM/ m <sup>2</sup>	0,04 KM/ m <sup>2</sup>	0,03 KM/ m <sup>2</sup>

Izuzetno od tačke E) iz stava 2. ovog člana visina i način plaćanja naknade za korištenje gradskog građevinskog zemljišta za većinu industrijske komplekse privrednih društava koja realiziraju značajnije razvojne projekte (strana ulaganja, veći investicioni projekti, uvođenje novih tehnologija, proizvodnja za izvoz i sl.), a čiji je rezultat novo zapošljavanje, unaprjeđenje zaštite životne sredine i sl., mogu se regulisati posebnim ugovorom. O zaključenim ugovorima, načelnik Općine podnosi Izvještaj Vijeću općine jedanput godišnje.

## 7. Činjenično stanje i stav Ustavnog suda Federacije

Parlament Federacije Bosne i Hercegovine je donio Zakon o građevinskom zemljištu Federacije Bosne i Hercegovine, kojim se propisuju uslovi i način sticanja prava na zemljištu, koje je predviđeno za stambenu i kompleksnu izgradnju, način korištenja i upravljanja, te naknade za korištenje tog zemljišta. U čl. 62. do 75 predmetnog Zakona, propisane su naknade za: dodijeljeno gradsko građevinsko zemljište, za preuzeto gradsko građevinsko zemljište, za uređenje i naknade za korištenje gradskog građevinskog zemljišta. Po pitanju naknade za korištenje gradskog građevinskog zemljišta u istom Zakonu je propisano da se naknade određuju na osnovu kriterija, a koji se sastoje od obima i stepena izgrađenosti, uređenosti i položaja zemljišta u naselju, opremljenosti zemljišta komunalnim građevinama i instalacijama, saobraćajne povezanosti, vrste i kapaciteta objekata za svakodnevno i periodično snabdijevanje, te stepena pokrivenosti objektima za zdravstvo, obrazovanje i kulturu, položaj u naseljenom mjestu i određena namjena korištenja (stanovanje, proizvodnja ili neka druga privredna djelatnost). Općinsko vijeće tu naknadu određuje odlukom, a obaveznici naknade su vlasnici ili nosioci prava raspolaganja na stambenom, poslovnom ili sličnom prostoru. U skladu s tim, Općinsko vijeće Zenica je donijelo Odluku o građevinskom zemljištu, kojom se određuju granice gradskog i ostalog građevinskog zemljišta, kao i granice zona, te uređuju uslovi i način dodjele državnog zemljišta na korištenje radi građenja putem konkursa ili neposrednom pogodbom, propisuju osnovi i mjerila za određivanje visine naknade za dodjelu, uređenje i korištenje zemljišta, način i rokovi plaćanja naknada, kao i način njihovog korištenja, uređuju povjerenja poslova vezanih za raspolaganje i korištenje građevinskog zemljišta Općine Zenica, uređuju i druga pitanja u vezi sa građevinskim zemljištem (čl.1.).

Također, u Odluci o građevinskom zemljištu (čl. 32.) propisano je da su za dodijeljeno gradsko građevinsko zemljište na korištenje radi gradnje, fizička i pravna lica dužna platiti naknadu za preuzeto gradsko građevinsko zemljište, rentu i naknadu za uređenje gradskog građevinskog zemljišta.

Naknada za preuzeto gradsko građevinsko zemljište je naknada koja se plaća ranijem vlasniku neizgrađenog građevinskog zemljišta, koje je izuzeto iz njegovog posjeda, a visina naknade se određuje u skladu sa Zakonom o eksproprijaciji („Službene novine Federacije BiH“, broj: 70/07, 36/10 i 25/12). Renta je naknada iz osnova prirodnih pogodnosti gradskog građevinskog zemljišta i pogodnosti već izgrađene komunalne infrastrukture, koja može nastati prilikom korištenja tog zemljišta, a koje pogodnosti nisu rezultat ulaganja sredstava vlasnika ili korisnika te nekretnine (čl. 34.). Naknada za uređenje gradskog građevinskog zemljišta obuhvata troškove pripremanja i opremanja građevinskog zemljišta. Pripremanje građevinskog zemljišta obuhvata uređenje imovinsko-pravnih odnosa i drugih stvarnopravnih odnosa s vlasnicima nekretnina, geološka, geomehanička i mikroseizmička istraživanja i istraživanja potrebna za osiguranje građevine od elementarnih nepogoda, pripremanje geoloških planova i elaborata, izradu prostornih i regulacionih planova, parcelaciju zemljišta, utvrđivanje granica parcela i slične radove, ... Opremanje građevinskog zemljišta obuhvata izgradnju komunalnih građevina i instalacija za zajedničko korištenje, kao što su: saobraćajnice, trgovi, pothodnici, prelazi, javna parkirališta i rasvjeta, zelene površine uz naselje i sl.

Naknada za korištenje gradskog građevinskog zemljišta plaća se prema mjerilima za izgrađeno gradsko građevinsko zemljište i to prema izgrađenoj korisnoj površini m<sup>2</sup> stambenog, poslovnog i garažnog prostora, kao i prema površini građevinskog zemljišta za otvoreni prostor (dvorište, ekonomsko dvorište, nepokrivena skladišta i sl.) Visina naknade za korištenje gradskog građevinskog zemljišta po m<sup>2</sup> korisne površine stambenog i pomoćnog prostora, za jedan mjesec, u zavisnosti od „stambene zone“, a naknada iznosi za :

I. stambenu zonu 0,08 KM/m<sup>2</sup>,

II. stambenu zonu 0,07 KM/ m<sup>2</sup>

III. stambenu zonu 0,05 KM/m<sup>2</sup>, i td., a visina naknade za korištenje gradskog građevinskog zemljišta po m<sup>2</sup> korisne površine poslovnog prostora, utvrđuje se za jedan mjesec, u zavisnosti od djelatnosti prema sljedećem:

- igre na sreću, elektrodistribucija, telekomunikacija, benzinske pumpe za površinu zemljišta do 200 m<sup>2</sup> u I. poslovnoj zoni 1,6 KM/m<sup>2</sup>, a u II. poslovnoj zoni 1,5 KM/m<sup>2</sup> i u III. poslovnoj zoni 1,4 KM/m<sup>2</sup>, a za površinu zemljišta preko 200m<sup>2</sup>. za I. zonu 1,5 KM/m<sup>2</sup>, za II. zonu 1,4 KM/m<sup>2</sup> i za III. zonu 1,3 KM/m<sup>2</sup> i td.

Ustavni sud Federacije konstatuje da je razmatrajući predočeno pitanje Kantonalnog suda u Zenici o ustavnosti osporene Odluke o građevnom zemljištu, Kantonalni sud Zenica poistovijetio plaćanje naknade za korištenje gradskog građevnog zemljišta, koja se plaća po općinskoj Odluci o građevnom zemljištu, a naknada je propisana u



Zakonu o građevnom zemljištu Federacije Bosne i Hercegovine (čl. 62.) sa obavezom plaćanja takse na istaknutu firmu koja se propisuje odlukama općina o utvrđivanju i visini komunalnih taksi. Takav stav nije prihvatljiv, jer se radi o različitim obavezama obaveznika, te stoga ni praksa Ustavnog suda Federacije koja se odnosi na kriterijume za utvrđivanje visine takse, ili šire, obaveze za isticanje firme nije primjenjiva niti relevantna u ovom konkretnom slučaju.

Kao što je vidljivo iz same Odluke o građevinskom zemljištu, naknada se plaća za korištenje dodijeljenog gradskog građevinskog zemljišta, dok na istom postoji izgrađeni objekat, a visina naknade se određuje prema više elemenata, kao što su: izgrađenost korisna površina m<sup>2</sup> stambenog, poslovnog i garažnog prostora, stambene (gradske) zone i djelatnosti.

Taksa na istaknutu firmu se plaća zbog isticanja firme ili imena privrednog subjekta.

Dakle, naknada za dodijeljeno gradsko građevinsko zemljište na kome je izgrađen (neki) objekat, se plaća zbog dodjele toga zemljišta na korištenje, a taksa na firmu ili ime plaća se samo zbog (javnog) isticanja firme ili imena nekog privrednog subjekta.

Pošto u zahtjevu Kantonalnog suda u Zenici, kojim se predočava pitanje ocjene ustavnosti Odluke o građevinskom zemljištu ne navode nikakvi drugi razlozi neustavnosti predmetne Odluke, osim da je „visina godišnje takse vezana isključivo za djelatnost koju pravno, odnosno fizičko lice obavlja“, što je u suprotnosti sa ustavnim principom „jednakosti pred zakonom“, Ustavni sud Federacije je u razmatranju zahtjeva, cijenio isključivo član 56. stav 2. Odluke o građevinskom zemljištu. Kako su osnovi i mjerila (kriterijumi) na osnovu kojih se utvrđuje visina naknade za korištenje gradskog građevnog zemljišta propisani u zavisnosti od pogodnosti koje određeno zemljište pruža korisniku, a zasniva se na stepenu izgrađenosti i uređenosti zemljišta, položaja zemljišta u naselju, opremljenosti komunalnim građevinama i instalacijama, saobraćajnom povezanošću, vrstom i kapacitetom objekata za svakodnevno ili periodično snabdijevanje, stepenom pokrivenosti naselja objektima za obrazovanje, zdravstvo i druge prirodne uvjete korištenja toga zemljišta, a visina naknade koriguje se obzirom na veličinu prostora, određene gradske zone i određene djelatnosti, to je evidentno da kriterij djelatnosti ne samo da nije isključiv, nego ni odlučujući za utvrđivanje visine naknade, kako to u zahtjevu izričito navodi Kantonalni sud u Zenici, to je Ustavni sud Federacije stava da nema povrede prava na jednakost pred zakonom, te da postoje razumni i relevantni razlozi da i djelatnost bude jedan od, ali nikako odlučujući kriterij za propisivanje ove naknade.

Imajući u vidu sve ove razloge, a naročito da pojedine djelatnosti zahtijevaju i različito pripremljenu građevinsku

i komunalnu infrastrukturu zemljišta koje se dodjeljuje na korištenje u svrhu izgradnje objekata, Ustavni sud Federacije smatra da je član 56. stav 2.

Odluke o građevinskom zemljištu u saglasnosti sa Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine.

Ustavni sud Federacije je ovu presudu donio jednoglasno u sastavu: Aleksandra Martinović, predsjednica Suda, Vesna Budimir, Mirjana Čučković, dr.sc.iur. Šahbaz Džihanović, Domin Malbašić, prof.dr. Edin Muminović, dr.sc Kata Senjak i Mladen Srdić, sudije Suda.

Broj: U-72/14

Sarajevo, 08.07.2016. godine

Predsjednica Ustavnog suda  
Federacije Bosne i Hercegovine  
*Aleksandra Martinović,*

-----  
Ustavni sud Federacije Bosne i Hercegovine, odlučujući o ustavnom pitanju koje je predočio Kantonalni sud u Zenici, u svezi utvrđivanja ustavnosti Odluke o građevinskom zemljištu Općine Zenica, na temelju članka IV.C.3.10. (4) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, na sjednici održanoj 08.07.2016. godine, je donio

## DJELOMIČNU PRESUDU

Utvrđuje se da je članak 56. stavak 2. Odluke o građevinskom zemljištu Općine Zenica („Službene novine Općine Zenica“, broj: 4/07 - Prečišćeni tekst; 2/08, 5/08, 1/10, 2/11, 2/12, 2/13 i 1/14) u suglasnosti sa Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine.

Presudu objaviti u „Službenim novinama Federacije BiH“ i „Službenim novinama Grada Zenica“.

## Obrazloženje

### 1. Podnositelji zahtjeva i predmet zahtjeva

Premijer Zeničko-dobojskog kantona (u daljnjem tekstu: Premijer), putem ovlaštenog opunomoćenika, dana 23.10.2014. godine, podnio je Ustavnom sudu Federacije Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Ustavni sud Federacije) zahtjev za ocjenu ustavnosti čl. 52., 53., 54., 55., 56., 57., 58. i 59. Odluke o građevinskom zemljištu Općine Zenica, („Službene novine Općine Zenica“, broj: 4/07 - Prečišćeni tekst; 2/08, 5/08, 1/10, 2/11, 2/12, 2/13 i 1/14) (u daljnjem tekstu: osporene odredbe Odluke o

građevinskom zemljištu) i čl. 6. i 15. Odluke o komunalnim djelatnostima zajedničke potrošnje („Službene novine Općine Zenica“, broj: 7/01, 4/07, 1/10 i 2/11) (u daljnjem tekstu: osporene odredbe Odluka o komunalnim djelatnostima), koje je donijelo Vijeće Općine Zenica, tvrdeći da isti povređuju članak II.A.2.(1), c), d) i k) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine. Predmet je protokoliran pod brojem U-72/14 Ustavnog suda Federacije.

Kantonalni sud u Zenici, dana 19.11.2014. godine, Ustavnom sud Federacije predočava ustavno pitanje u svezi ocjene ustavnosti Odluke o građevinskom zemljištu Općine Zenica, jer se u Odluci o građevinskom zemljištu visina godišnje pristojbe vezuje isključivo za djelatnost, koju pravna, odnosno fizička osoba obavlja, čime se povređuje ustavna odredba o jednakosti pred zakonom. Ovaj predmet je protokoliran pod brojem U-80/14.

Kako je u oba navedena zahtjeva postavljeno pitanje ustavnosti istog propisa - Odluke o građevinskom zemljištu, Ustavni sud Federacije, sukladno članku 38. stavak 1. Zakona o postupku pred Ustavnim sudom Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 6/95 i 37/03) donio je rješenje o spajanju ova dva predmeta i vođenje jedinstvenog postupka pod brojem U-72/14.

## 2. Stranke u postupku

Sukladno s člankom 39. stavak 1. Zakona o postupku pred Ustavnim sudom Federacije stranke u postupku su: Premijer Zeničko-dobojskog kantona, Kantonalni sud u Zenici kao podnositelji zahtjeva, te, „KONZUM“ Trgovina na veliko i malo d.o.o. Sarajevo, Drugostupanjaska komisija za rješavanje po žalbama protiv rješenja u prvostupanjaskom postupku Općine Zenica, kao stranke u sudbenom postupku pred Kantonalnim sudom u Zenici i Vijeće Općine Zenica, kao donositelj osporenih Odluka.

## 3. Bitni navodi zahtjeva

Kantonalni sud u Zenici, kao podnositelj zahtjeva, o čijem zahtjevu se donosi ova djelomična presuda, predočava pitanje ustavnosti Odluke o građevinskom zemljištu, što se u osporenoj Odluci visina godišnje pristojbe određuje isključivo vezano za djelatnost koju pravna, odnosno fizička osoba obavlja, a što prema stanovištu Ustavnog suda Federacije, utvrđenog u nizu presuda, ne može biti relevantan kriterij za određivanje različite visine pristojbe, jer se na taj način povređuje ustavna odredba o jednakosti pred zakonom. Zbog navedenog Kantonalni sud u Zenici, predočavajući ovo ustavno pitanje, predlaže da Ustavni sud Federacije donese presudu kojom će utvrditi da li je osporena Odluka o građevinskom zemljištu u suglasnosti sa Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine.

## 4. Bitni navodi odgovora na zahtjev

Ustavni sud Federacije, sukladno članku 16. Zakona o postupku pred Ustavnim sudom Federacije Bosne i Hercegovine, aktom U-72/14 od 27.10.2014. i aktom broj: U-80/14 od 01.12.2014. godine, zatražio je od Općinskog Vijeća Zenica, te Drugostupanjaska komisije za rješavanje po žalbama protiv rješenja u prvostupanjaskom postupku Općine Zenica i „Konzuma“ d.o.o. Sarajevo, da daju odgovor na zahtjeve.

Gradsko vijeće Grada Zenica, u odgovoru na zahtjev Kantonalnog suda u Zenici ističe da se na temelju osporene Odluke o građevinskom zemljištu utvrđuje obveza plaćanja naknade za korištenje građevinskog zemljišta i da se u konkretnom slučaju ne radi o pristojbi. Uvođenje naknade za dodijeljeno gradsko, građevinsko zemljište na korištenje, zatim naknade za uređenje gradskog građevinskog zemljišta i naknade za korištenje gradskog građevinskog zemljišta utemeljeno je na odredbama čl. 62. do 65. Zakona o građevinskom zemljištu („Službene novine Federacije BiH“, broj: 25/03 i 16/04). Smatra da je neutemeljena konstatacija da je godišnja pristojba za korištenje građevinskog zemljišta vezana isključivo za djelatnost, jer se ne radi o pristojbi, već o naknadi. Odredbama čl. 53. do 59. osporene Odluke o građevinskom zemljištu razrađeni su kriteriji i mjerila za obračun naknade za korištenje gradskog građevinskog zemljišta, a temelj za uvođenje naknade sadržan je u već spomenutom Zakonu o građevinskom zemljištu. Smatra nerealnim da vlasnici stambenih ili privrednih objekata i sl. na području Grada Zenice koriste infrastrukturu, a da istovremeno nemaju nikakve obveze kod izgradnje, uređenja i održavanja te infrastrukture.

Na temelju naprijed iznesenog predsjedatelj Gradskog Vijeća Grada Zenica predlaže da Ustavni sud Federacije donese presudu kojom će se utvrditi da su Odluka o građevinskom zemljištu i Odluka o komunalnim djelatnostima zajedničke potrošnje u suglasnosti sa Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine.

U odgovoru na zahtjev, koji je dana 31.12.2014. godine dostavio „KONZUM“ d.o.o. Sarajevo, istaknuto je da u cijelosti podržava navode iz zahtjeva Kantonalnog suda u Zenici, te da su se u tužbi podnesenoj Kantonalnom sudu u Zenici pozvali na stajalište Ustavnog suda Federacije izneseno u presudama U-19/11 od 25.11.2011 godine; U-55/13 od 01.04.2014. godine; U-66/13 od 01.04.2014. godine i druge.

Drugostupanjaska komisija za rješavanje po žalbama protiv rješenja u prvostupanjaskom postupku Općine Zenica, nije dostavila odgovor na zahtjev Kantonalnog suda u Zenici.

## 5. Sjednica Ustavnog suda Federacije bez javne rasprave

Ustavni sud Federacije, u ovom konkretnom predmetu, nakon analize činjenica i navoda iz zahtjeva, odgovora na zahtjev, te relevantnih zakonskih i podzakonskih propisa, utvrdio je da nema činjeničnih pitanja koja bi bilo potrebno neposredno razjasniti uz nazočnost stranaka na javnoj raspravi, pa je shodno članku 13. stavak 1., a u svezi s člankom 25. Poslovnika Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 40/10 i 18/16) održao sjednicu bez javne rasprave, na kojoj je razmatrao zahtjev Premijera Zeničko-dobojskog kantona i Kantonalnog suda u Zenici, kao podnositelja zahtjeva, odgovore Općine Zenica, kao donositelja osporenih odluka i navode iz podnesaka drugih stranaka u postupku, Odluku o građevinskom zemljištu i Odluku o komunalnim djelatnostima zajedničke potrošnje, relevantne ustavne i zakonske odredbe, te relevantnu ustavnosudsku praksu.

Razmatrajući sve naprijed navedeno, Ustavni sud Federacije donio je djelomičnu presudu, jer je utvrdio da u spisu postoje svi potrebni dokazi za rješavanje po zahtjevu Kantonalnog suda u Zenici u svezi s predloženim ustavnim pitanjem ocjene ustavnosti Odluke o građevinskom zemljištu, dok za rješavanje po zahtjevu Premijera Zeničko-dobojskog kantona dodatno provjeriti određene činjenice, vezano za početak primjene Zakona o stvarnim pravima Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 66/13) i usuglašavanju propisa o građevnom zemljištu sa odredbama ovoga Zakona.

Ustavni sud Federacije konstatira da se zahtjev Kantonalnog suda u Zenici, a što je evidentno iz njegove sadržine, odnosi isključivo na pitanje ustavnosti konkretne odredbe Odluke o građevinskom zemljištu i to članka 56. stavak 2. navedene Odluke, jer se isključivo navedena odredba odnosi na kriterije za utvrđivanje visine pristojbe, vezano za djelatnost obveznika plaćanja naknade. Stoga je predmet odlučivanja u ovoj djelomičnoj presudi isključivo navedena Odluka o građevinskom zemljištu, kao relevantna za postupanje i rješavanje u konkretnom predmetu Kantonalnog suda u Zenici.

## 6. Relevantno pravo za odlučivanje

### 6.1. Ustav Federacije Bosne i Hercegovine

#### Članak II.A.2.(1)

(1) Sve osobe unutar teritorija Federacije uživaju sljedeća prava:

c) na jednakost pred zakonom, .....

#### Članak IV.C.3.10.

(4) Ustavni sud također odlučuje o ustavnim pitanjima koja mu predloži Vrhovni sud ili neki kantonalni sud a koja se jave tijekom postupka pred dotičnim sudom.

### 6.2. Odluka o građevinskom zemljištu Općine Zenica

(„Službene novine Općine Zenica“, broj: 4/07 – Prečišćen tekst; 2/08, 5/08, 1/10, 2/11, 2/12, 2/13 i 1/14)

#### Članak 56.

„Visina naknade za korištenje gradskog građevinskog zemljišta po m<sup>2</sup> korisne površine stambenog i pomoćnog prostora za jedan mjesec iznosi:

STAMBENA ZONA	IZNOS NAKNADE
I.	0,08 KM/m <sup>2</sup>
II.	0,07 KM/m <sup>2</sup>
III.	0,05 KM/m <sup>2</sup>
IV.	0,03 KM/m <sup>2</sup>
V.	0,01 KM/m <sup>2</sup>
VI.	0,00 KM/m <sup>2</sup>

Visina naknade za korištenje gradskog građevinskog zemljišta po m<sup>2</sup> korisne površine poslovnog prostora utvrđuje se za jedan mjesec u zavisnosti od djelatnosti prema sljedećim tabelama:

A) Igre na sreću, elektrodistribucija, telekomunikacija, benzinske crpke.

	Površina m <sup>2</sup>	POSLOVNA ZONA		
		I	II	III
1.	do 200 m <sup>2</sup>	1,6 KM/ m <sup>2</sup>	1,5 KM/ m <sup>2</sup>	1,4 KM/ m <sup>2</sup>
2.	preko 200 m <sup>2</sup>	1,5 KM/ m <sup>2</sup>	1,4 KM/ m <sup>2</sup>	1,3 KM/ m <sup>2</sup>

B) Osiguravajuća društva, banke, mikrokreditne organizacije.

	Površina m <sup>2</sup>	POSLOVNA ZONA		
		I	II	III
1.	do 200 m <sup>2</sup>	1 KM/ m <sup>2</sup>	0,8 KM/ m <sup>2</sup>	0,6 KM/ m <sup>2</sup>
2.	preko 200 m <sup>2</sup>	0,8 KM/ m <sup>2</sup>	0,7 KM/ m <sup>2</sup>	0,5 KM/ m <sup>2</sup>

C) Ugostiteljstvo, trgovina, predstavništva, poslovna udruženja, turističke i druge agencije, usluge (iz oblasti željezničkog i cestovnog prometa, knjigovodstva, reklame i ekonomske propagande), odvjetništva, kancelarije, veleprodaja-maloprodaja na otvorenim površinama (stovarišta/lageri), pijace, (otvorene i zatvorene), garaže, otpadi, poštanske usluge, institucije državnog, federalnog i općinskog nivoa, te poslovni i garažni prostori u vlasništvu općine i javnih poduzeća i ustanova općinskog nivoa i sl.

	Površina m <sup>2</sup>	POSLOVNA ZONA		
		I	II	III
1.	do 100 m <sup>2</sup>	0,30 KM/ m <sup>2</sup>	0,20 KM/ m <sup>2</sup>	0,10 KM/ m <sup>2</sup>
2.	preko 100 m <sup>2</sup>	0,20 KM/ m <sup>2</sup>	0,15 KM/ m <sup>2</sup>	0,08 KM/ m <sup>2</sup>

D) Zanatstvo

	Površina m <sup>2</sup>	POSLOVNA ZONA		
		I	II	III
1.	do 100 m <sup>2</sup>	0,20 KM/ m <sup>2</sup>	0,15 KM/ m <sup>2</sup>	0,10 KM/ m <sup>2</sup>
2.	preko 100 m <sup>2</sup>	0,15 KM/ m <sup>2</sup>	0,150 KM/ m <sup>2</sup>	0,05 KM/ m <sup>2</sup>

E) Proizvodnja (industrijski kompleksi)

	Iznosi naknade po poslovnim zonama - KM		
	I	II	III
Površina građevinske parcele m <sup>2</sup>	0,05 KM/ m <sup>2</sup>	0,04 KM/ m <sup>2</sup>	0,03 KM/ m <sup>2</sup>

Izuzetno od točke E) iz stavka 2. ovog članka visina i način plaćanja naknade za korištenje gradskog građevinskog zemljišta za većinu industrijske komplekse privrednih društava koja realiziraju značajnije razvojne projekte (strana ulaganja, veći investicioni projekti, uvođenje novih tehnologija, proizvodnja za izvoz i sl.), a čiji je rezultat novo zapošljavanje, unapređenje zaštite životne sredine i sl., mogu se regulirati posebnim ugovorom. O zaključenim ugovorima, načelnik Općine podnosi Izvješće Vijeću općine jedanput godišnje.

## 7. Činjenično stanje i stav Ustavnog suda Federacije

Parlament Federacije Bosne i Hercegovine je donio Zakon o građevinskom zemljištu Federacije Bosne i Hercegovine, kojim se propisuju uvjeti i način sticanja prava na zemljištu, koje je predviđeno za stambenu i kompleksnu izgradnju, način korištenja i upravljanja, te naknade za korištenje tog zemljišta. U čl. 62. do 75. predmetnog Zakona, propisane su naknade za: dodijeljeno gradsko građevinsko zemljište, za preuzeto gradsko građevinsko zemljište, za uređenje i naknade za korištenje gradskog građevinskog zemljišta. Po pitanju naknade za korištenje gradskog građevinskog zemljišta u istom Zakonu je propisano da se naknade određuju na temelju kriterija, a koji se sastoje od obima i stupnja izgrađenosti, uređenosti i položaja zemljišta u naselju, opremljenosti zemljišta komunalnim građevinama i instalacijama, prometne povezanosti, vrste i kapaciteta objekata za svakodnevno i periodično snabdijevanje, te stupnja pokrivenosti objektima za zdravstvo, obrazovanje i kulturu, položaj u naseljenom mjestu i određena namjena korištenja (stanovanje, proizvodnja ili neka druga privredna djelatnost). Općinsko vijeće tu naknadu određuje odlukom, a obveznici naknade su vlasnici ili nositelji prava raspolaganja na stambenom, poslovnom ili sličnom prostoru. Sukladno s tim, Općinsko vijeće Zenica je donijelo Odluku o građevinskom zemljištu, kojom se određuju granice gradskog i ostalog građevinskog zemljišta, kao i granice zona, te uređuju uvjeti i način dodjele državnog zemljišta na korištenje radi građenja putem konkursa ili neposrednom pogodbom, propisuju osnovi i mjerila za određivanje visine naknade za dodjelu, uređenje i korištenje zemljišta, način i rokovi plaćanja naknada, kao i način njihovog korištenja, uređuju povjeravanja poslova vezanih za raspolaganje i korištenje građevinskog zemljišta Općine Zenica, uređuju i druga pitanja u svezi sa građevinskim zemljištem (čl.1.).

Također, u Odluci o građevinskom zemljištu (čl. 32.) propisano je da su za dodijeljeno gradsko građevinsko zemljište na korištenje radi gradnje, fizičke i pravne osobe dužne platiti naknadu za preuzeto gradsko građevinsko zemljište, rentu i naknadu za uređenje gradskog građevinskog zemljišta.

Naknada za preuzeto gradsko građevinsko zemljište je naknada koja se plaća ranijem vlasniku neizgrađenog građevinskog zemljišta, koje je izuzeto iz njegovog posjeda, a visina naknade se određuje sukladno sa Zakonom o eksproprijaciji („Službene novine Federacije BiH“, broj: 70/07, 36/10 i 25/12). Renta je naknada iz osnova prirodnih pogodnosti gradskog građevinskog zemljišta i pogodnosti već izgrađene komunalne infrastrukture, koja može nastati prilikom korištenja tog zemljišta, a koje pogodnosti nisu

rezultat ulaganja sredstava vlasnika ili korisnika te nekretnine (čl. 34.). Naknada za uređenje gradskog građevinskog zemljišta obuhvata troškove pripremanja i opremanja građevinskog zemljišta. Pripremanje građevinskog zemljišta obuhvata uređenje imovinsko-pravnih odnosa i drugih stvarnopravnih odnosa s vlasnicima nekretnina, geološka, geomehanička i mikro seizmička istraživanja i istraživanja potrebna za osiguranje građevine od elementarnih nepogoda, pripremanje geoloških planova i elaborata, izradu prostornih i regulacionih planova, parcelaciju zemljišta, utvrđivanje granica parcela i slične radove, ... Opremanje građevinskog zemljišta obuhvata izgradnju komunalnih građevina i instalacija za zajedničko korištenje, kao što su: prometnice, trgovi, pothodnici, prelazi, javna parkirališta i rasvjeta, zelene površine uz naselje i sl.

Naknada za korištenje gradskog građevinskog zemljišta plaća se prema mjerilima za izgrađeno gradsko građevinsko zemljište i to prema izgrađenoj korisnoj površini m<sup>2</sup> stambenog, poslovnog i garažnog prostora, kao i prema površini građevinskog zemljišta za otvoreni prostor (dvorište, ekonomsko dvorište, nepokrivena skladišta i sl.). Visina naknade za korištenje gradskog građevinskog zemljišta po m<sup>2</sup> korisne površine stambenog i pomoćnog prostora, za jedan mjesec, u zavisnosti od „stambene zone“, a naknada iznosi za :

I. stambenu zonu 0,08 KM/m<sup>2</sup>,

II. stambenu zonu 0,07 KM/ m<sup>2</sup>

III. stambenu zonu 0,05 KM/m<sup>2</sup>, i td., a visina naknade za korištenje gradskog građevinskog zemljišta po m<sup>2</sup> korisne površine poslovnog prostora, utvrđuje se za jedan mjesec, u zavisnosti od djelatnosti prema sljedećem:

- igre na sreću, elektrodistribucija, telekomunikacija, benzinske crpke za površinu zemljišta do 200 m<sup>2</sup> u I. poslovnoj zoni 1,6 KM/m<sup>2</sup>, a u II. poslovnoj zoni 1,5 KM/m<sup>2</sup> i u III. poslovnoj zoni 1,4 KM/m<sup>2</sup>, a za površinu zemljišta preko 200m<sup>2</sup>. za I. zonu 1,5 KM/m<sup>2</sup>, za II. zonu 1,4 KM/m<sup>2</sup> i za III. zonu 1,3 KM/m<sup>2</sup> i td.

Ustavni sud Federacije konstatira da je razmatrajući predloženo pitanje Kantonalnog suda u Zenici o ustavnosti osporene Odluke o građevnom zemljištu, Kantonalni sud Zenica poistovijetio plaćanje naknade za korištenje gradskog građevnog zemljišta, koja se plaća po općinskoj Odluci o građevnom zemljištu, a naknada je propisana u Zakonu o građevnom zemljištu Federacije Bosne i Hercegovine (čl. 62.) sa obvezom plaćanja pristojbe na istaknutu tvrtku koja se propisuje odlukama općina o utvrđivanju i visini komunalnih pristojbi. Takav stav nije prihvatljiv, jer se radi o različitim obvezama obveznika, te stoga ni praksa Ustavnog suda Federacije koja se odnosi na kriterije za utvrđivanje visine pristojbe, ili šire, obveze za isticanje tvrtke nije primjenjiva niti relevantna u ovom konkretnom slučaju.

Kao što je vidljivo iz same Odluke o građevinskom zemljištu, naknada se plaća za korištenje dodijeljenog gradskog gra-

devinskog zemljišta, dok na istom postoji izgrađeni objekat, a visina naknade se određuje prema više elemenata, kao što su: izgrađenost korisna površina m<sup>2</sup> stambenog, poslovnog i garažnog prostora, stambene (gradske) zone i djelatnosti.

Pristojba na istaknutu tvrtku se plaća zbog isticanja tvrtke ili imena gospodarskog subjekta.

Dakle, naknada za dodijeljeno gradsko građevinsko zemljište na kome je izgrađen (neki) objekat, se plaća zbog dodjele toga zemljišta na korištenje, a pristojba na tvrtku ili ime plaća se samo zbog (javnog) isticanja tvrtke ili imena nekog gospodarskog subjekta.

Pošto u zahtjevu Kantonalnog suda u Zenici, kojim se predočava pitanje ocjene ustavnosti Odluke o građevinskom zemljištu ne navode nikakvi drugi razlozi neustavnosti predmetne Odluke, osim da je „visina godišnje pristojbe vezana isključivo za djelatnost koju pravna, odnosno fizička osoba obavlja“, što je u suprotnosti sa ustavnim načelom „jednakosti pred zakonom“, Ustavni sud Federacije je u razmatranju zahtjeva, cijenio isključivo članak 56. stavak 2. Odluke o građevinskom zemljištu. Kako su osnovi i mjerila (kriteriji) na temelju kojih se utvrđuje visina naknade za korištenje gradskog građevnog zemljišta propisani u zavisnosti od pogodnosti koje određeno zemljište pruža korisniku, a temelji se na stupnju izgrađenosti i uređenosti zemljišta, položaja zemljišta u naselju, opremljenosti komunalnim građevinama i instalacijama, saobraćajnom povezanošću, vrstom i kapacitetom objekata za svakodnevno ili periodično snabdijevanje, stupnjem pokrivenosti naselja objektima za obrazovanje, zdravlje i druge prirodne uvjete korištenja toga zemljišta, a visina naknade korigira se obzirom na veličinu prostora, određene gradske zone i određene djelatnosti, to je evidentno da kriterij djelatnosti ne samo da nije isključiv, nego ni odlučujući za utvrđivanje visine naknade, kako to u zahtjevu izričito navodi Kantonalni sud u Zenici, to je Ustavni sud Federacije stava da nema povrede prava na jednakost pred zakonom, te da postoje razumni i relevantni razlozi da i djelatnost bude jedan od, ali nikako odlučujući kriterij za propisivanje ove naknade.

Imajući u vidu sve ove razloge, a naročito da pojedine djelatnosti zahtijevaju i različito pripremljenu građevinsku i komunalnu infrastrukturu zemljišta koje se dodjeljuje na korištenje u svrhu izgradnje objekata, Ustavni sud Federacije smatra da je članak 56. stavak 2.

Odluke o građevinskom zemljištu u suglasnosti sa Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine.

Ustavni sud Federacije je ovu presudu donio jedno-glasno u sastavu: Aleksandra Martinović, predsjednica Suda, Vesna Budimir, Mirjana Čučković, dr.sc.iur. Šahbaz Džihanović, Domin Malbašić, prof.dr. Edin Muminović, dr.sc. Kata Senjak i Mladen Srdić, suci Suda.

Broj: U-72/14

Sarajevo, 08.07.2016. godine

Predsjednica Ustavnog suda  
Federacije Bosne i Hercegovine  
*Aleksandra Martinović*

Уставни суд Федерације Босне и Херцеговине, одлучујући о уставном питању које је предочио Кантонални суд у Зеници, у вези утврђивања уставности Одлуке о грађевинском земљишту Општине Зеница, на основу члана IV.Ц.3.10.(4) Устава Федерације Босне и Херцеговине, на сједници одржаној 08.07.2016. године, је донио

## Д Ј Е Л О М И Ч Н У П Р Е С У Д У

Утврђује се да је члан 56. став 2. Одлуке о грађевинском земљишту Општине Зеница („Службене новине Општине Зеница“, број: 4/07 - Пречишћени текст; 2/08, 5/08, 1/10, 2/11, 2/12, 2/13 и 1/14) у сагласности са Уставом Федерације Босне и Херцеговине.

Пресуду објавити у „Службеним новинама Федерације БиХ“ и „Службеним новинама Града Зеница“.

## О б р а з л о ж е њ е

### 1. Подносиоци захтјева и предмет захтјева

Премијер Зеничко-добојског кантона (у даљем тексту: Премијер), путем овлашћеног пуномоћника, дана 23.10.2014. године, поднио је Уставном суду Федерације Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Уставни суд Федерације) захтјев за оцјену уставности чл. 52., 53., 54., 55., 56., 57., 58. и 59. Одлуке о грађевинском земљишту Општине Зеница, („Службене новине Општине Зеница“, број: 4/07 - Пречишћени текст; 2/08, 5/08, 1/10, 2/11, 2/12, 2/13 и 1/14) (у даљем тексту: оспорене одредбе Одлуке о грађевинском земљишту) и чл. 6. и 15. Одлуке о комуналним дјелатностима заједничке потрошње („Службене новине Општине Зеница“, број: 7/01, 4/07, 1/10 и 2/11) (у даљем тексту: оспорене одредбе Одлука о комуналним дјелатностима), које је донијело Вијеће Општине Зеница, тврдећи да исти повређују члан II.А.2.(1), ц), д) и к) Устава Федерације Босне и Херцеговине. Предмет је протоколисан под бројем У-72/14 Уставног суда Федерације.

Кантонални суд у Зеници, дана 19.11.2014. године, Уставном суд Федерације предочава уставно питање у вези оцјене уставности Одлуке о грађевинском земљишту Општине Зеница, јер се у Одлуци о грађевинском земљишту висина годишње таксе везује искључиво за дјелатност, коју правно, односно физичко лице обавља, чиме се поврјеђује уставна одредба о једнакости пред законом. Овај предмет је протоколисан под бројем У-80/14.

Како је у оба наведена захтјева постављено питање уставности истог прописа - Одлуке о грађевинском земљишту, Уставни суд Федерације, у складу са чланом 38. став 1. Закона о поступку пред Уставним судом Федерације Босне и Херцеговине („Службене новине Федерације БиХ“, број: 6/95 и 37/03) донио је рјешење о спајању ова два предмета и вођење јединственог поступка под бројем У-72/14.

## 2. Странке у поступку

У складу са чланом 39. став 1. Закона о поступку пред Уставним судом Федерације странке у поступку су: Премијер Зеничко-добојског кантона, Кантонални суд у Зеници као подносиоци захтјева, те, „КОНЗУМ“ Трговина на велико и мало д.о.о. Сарајево, Другостепена комисија за рјешавање по жалбама против рјешења у првостепеном поступку Општине Зеница, као странке у судском поступку пред Кантоналним судом у Зеници и Вијеће Општине Зеница, као доносилац оспорених Одлука.

## 3. Битни наводи захтјева

Кантонални суд у Зеници, као подносилац захтјева, о чијем захтјеву се доноси ова дјеломична пресуда, предочава питање уставности Одлуке о грађевинском земљишту, што се у оспореној Одлуци висина годишње таксе одређује искључиво везано за дјелатност коју правно, односно физичко лице обавља, а што према становишту Уставног суда Федерације, утврђеног у низу пресуда, не може бити релевантан критериј за одређивање различите висине таксе, јер се на тај начин поврјеђује уставна одредба о једнакости пред законом. Због наведеног Кантонални суд у Зеници, предочавајући ово уставно питање, предлаже да Уставни суд Федерације донесе пресуду којом ће утврдити да ли је оспорена Одлука о грађевинском земљишту у сагласности са Уставом Федерације Босне и Херцеговине.

## 4. Битни наводи одговора на захтјев

Уставни суд Федерације, у складу са чланом 16. Закона о поступку пред Уставним судом Федерације

Босне и Херцеговине, актом У-72/14 од 27.10.2014. и актом број: У-80/14 од 01.12.2014. године, затражио је од Општинског Вијећа Зеница, те Другостепене комисије за рјешавање по жалбама против рјешења у првостепеном поступку Општине Зеница и „Конзума“ д.о.о. Сарајево, да дају одговор на захтјеве.

Градско вијеће Града Зеница, у одговору на захтјев Кантоналног суда у Зеници истиче да се на основу оспорене Одлуке о грађевинском земљишту утврђује обавеза плаћања накнаде за коришћење грађевинског земљишта и да се у конкретном случају не ради о такси. Увођење накнаде за додијељено градско, грађевинско земљиште на коришћење, затим накнаде за уређење градског грађевинског земљишта и накнаде за коришћење градског грађевинског земљишта утемељено је на одредбама чл. 62. до 65. Закона о грађевинском земљишту („Службене новине Федерације БиХ“, број: 25/03 и 16/04). Сматра да је неоснована констатација да је годишња такса за коришћење грађевинског земљишта везана искључиво за дјелатност, јер се не ради о такси, већ о накнади. Одредбама чл. 53. до 59. оспорене Одлуке о грађевинском земљишту разрађени су критерији и мјерила за обрачун накнаде за коришћење градског грађевинског земљишта, а основ за увођење накнаде садржан је у већ споменутом Закону о грађевинском земљишту. Сматра нереалним да власници стамбених или привредних објеката и сл. на подручју Града Зенице користе инфраструктуру, а да истовремено немају никакве обавезе код изградње, уређења и одржавања те инфраструктуре.

На основу напријед изнесеног предсједавајући Градског Вијећа Града Зеница предлаже да Уставни суд Федерације донесе пресуду којом ће се утврдити да су Одлука о грађевинском земљишту и Одлука о комуналним дјелатностима заједничке потрошње у сагласности са Уставом Федерације Босне и Херцеговине.

У одговору на захтјев, који је дана 31.12.2014. године доставио „КОНЗУМ“ д.о.о. Сарајево, истакнуто је да у цијелости подржава наводе из захтјева Кантоналног суда у Зеници, те да су се у тужби поднесеној Кантоналном суду у Зеници позвали на стајалиште Уставног суда Федерације изнесено у пресудама У-19/11 од 25.11.2011. године; У-55/13 од 01.04.2014. године; У-66/13 од 01.04.2014. године и друге.

Другостепена комисија за рјешавање по жалбама против рјешења у првостепеном поступку Општине Зеница, није доставила одговор на захтјев Кантоналног суда у Зеници.

## 5. Сједница Уставног суда Федерације без јавне расправе

Уставни суд Федерације, у овом конкретном предмету, након анализе чињеница и навода из захтјева, одговора на захтјев, те релевантних законских и подзаконских прописа, утврдио је да нема чињеничних питања која би било потребно непосредно разјаснити уз присуство странака на јавној расправи, па је сходно члану 13. став 1., а у вези са чланом 25. Пословника Уставног суда Федерације Босне и Херцеговине („Службене новине Федерације БиХ“, број: 40/10 и 18/16) одржао сједницу без јавне расправе, на којој је разматрао захтјев Премијера Зеничко-добојског кантона и Кантоналног суда у Зеници, као подносиоца захтјева, одговоре Општине Зеница, као доносиоца оспорених одлука и наводе из поднесака других странака у поступку, Одлуку о грађевинском земљишту и Одлуку о комуналним дјелатностима заједничке потрошње, релевантне уставне и законске одредбе, те релевантну уставносудску праксу.

Разматрајући све напријед наведено, Уставни суд Федерације донио је дјеломичну пресуду, јер је утврдио да у спису постоје сви потребни докази за рјешавање по захтјеву Кантоналног суда у Зеници у вези са предоченим уставним питањем оцјене уставности Одлуке о грађевинском земљишту, док за рјешавање по захтјеву Премијера Зеничко-добојског кантона додатно провјерити одређене чињенице, везано за почетак примјене Закона о стварним правима Федерације Босне и Херцеговине („Службене новине Федерације БиХ“, број: 66/13) и усаглашавању прописа о грађевном земљишту са одредбама овога Закона.

Уставни суд Федерације констатује да се захтјев Кантоналног суда у Зеници, а што је евидентно из његове садржине, односи искључиво на питање уставности конкретне одредбе Одлуке о грађевинском земљишту и то члана 56. став 2. наведене Одлуке, јер се искључиво наведена одредба односи на критеријуме за утврђивање висине таксе, везано за дјелатност обавезника плаћања накнаде. Стога је предмет одлучивања у овој дјеломичној пресуди искључиво наведена Одлука о грађевинском земљишту, као релевантна за поступање и рјешавање у конкретном предмету Кантоналног суда у Зеници.

### 6. Релевантно право за одлучивање

#### 6.1. Устав Федерације Босне и Херцеговине

#### Члан II.A.2.(1)

- (1) Сва лица унутар територија Федерације уживају сљедећа права:  
ц) на једнакост пред законом, .....

#### Члан IV.Ц.3.10.

- (4) Уставни суд такођер одлучује о уставним питањима која му предочи Врховни суд или неки кантонални суд а која се јаве током поступка пред дотичним судом.

#### 6.2. Одлука о грађевинском земљишту Општине Зеница

(„Службене новине Општине Зеница“, број: 4/07 – Пречишћен текст; 2/08, 5/08, 1/10, 2/11, 2/12, 2/13 и 1/14)

#### Члан 56.

„Висина накнаде за коришћење градског грађевинског земљишта по м<sup>2</sup> корисне површине стамбеног и помоћног простора за један мјесец износи:

СТАМБЕНА ЗОНА	ИЗНОС НАКНАДЕ
I.	0,08 КМ/М <sup>2</sup>
II.	0,07 КМ/М <sup>2</sup>
III.	0,05 КМ/М <sup>2</sup>
IV.	0,03 КМ/М <sup>2</sup>
V.	0,01 КМ/М <sup>2</sup>
VI.	0,00 КМ/М <sup>2</sup>



Висина накнаде за коришћење градског грађевинског земљишта по м<sup>2</sup> корисне површине пословног простора утврђује се за један мјесец у зависности од дјелатности према сљедећим табелама:

А) Игре на срећу, електродистрибуција, телекомуникација, бензинске пумпе.

	Површина м <sup>2</sup>	ПОСЛОВНА ЗОНА		
		I	II	III
1.	до 200 м <sup>2</sup>	1,6 КМ/ м <sup>2</sup>	1,5 КМ/ м <sup>2</sup>	1,4 КМ/ м <sup>2</sup>
2.	преко 200 м <sup>2</sup>	1,5 КМ/ м <sup>2</sup>	1,4 КМ/ м <sup>2</sup>	1,3 КМ/ м <sup>2</sup>

Б) Осигуравајућа друштва, банке, микрокредитне организације.

	Површина м <sup>2</sup>	ПОСЛОВНА ЗОНА		
		I	II	III
1.	до 200 м <sup>2</sup>	1 КМ/ м <sup>2</sup>	0,8 КМ/ м <sup>2</sup>	0,6 КМ/ м <sup>2</sup>
2.	преко 200 м <sup>2</sup>	0,8 КМ/ м <sup>2</sup>	0,7 КМ/ м <sup>2</sup>	0,5 КМ/ м <sup>2</sup>

Ц) Угоститељство, трговина, представништва, пословна удружења, туристичке и друге агенције, услуге (из области железничког и цестовног саобраћаја, књиговодства, рекламе и економске пропаганде), адвокатури, канцеларије, велепродаја-малопродаја на отвореним површинама (стоваришта/лагери), пијаце, (отворене и затворене), гараже, отпади, поштанске услуге, институције државног, федералног и опћинског нивоа, те пословни и гаражни простори у власништву општине и јавних предузећа и установа опћинског нивоа и сл.

	Површина м <sup>2</sup>	ПОСЛОВНА ЗОНА		
		I	II	III
1.	до 100 м <sup>2</sup>	0,30 КМ/ м <sup>2</sup>	0,20 КМ/ м <sup>2</sup>	0,10 КМ/ м <sup>2</sup>
2.	преко 100 м <sup>2</sup>	0,20 КМ/ м <sup>2</sup>	0,15 КМ/ м <sup>2</sup>	0,08 КМ/ м <sup>2</sup>

Д) Занатство

	Површина м <sup>2</sup>	ПОСЛОВНА ЗОНА		
		I	II	III
1.	до 100 м <sup>2</sup>	0,20 КМ/ м <sup>2</sup>	0,15 КМ/ м <sup>2</sup>	0,10 КМ/ м <sup>2</sup>
2.	преко 100 м <sup>2</sup>	0,15 КМ/ м <sup>2</sup>	0,150 КМ/ м <sup>2</sup>	0,05 КМ/ м <sup>2</sup>

Е) Производња (индустријски комплекси)

	Износи накнаде по пословним зонама - КМ		
	I	II	III
Површина грађевинске парцеле м <sup>2</sup>	0,05 КМ/ м <sup>2</sup>	0,04 КМ/ м <sup>2</sup>	0,03 КМ/ м <sup>2</sup>

Изузетно од тачке Е) из става 2. овог члана висина и начин плаћања накнаде за коришћење градског грађевинског земљишта за већину индустријске комплексе привредних друштава која реализују значајније развојне пројекте (страна улагања, већи инвестициони пројекти, увођење нових технологија, производња за извоз и сл.), а чији је резултат ново запошљавање, унапређење заштите животне средине и сл., могу се регулисати посебним уговором. О закљученим уговорима, начелник Општине подноси Извјештај Вијећу општине једанпут годишње.

## 7. Чињенично стање и став Уставног суда Федерације

Парламент Федерације Босне и Херцеговине је донио Закон о грађевинском земљишту Федерације Босне и Херцеговине, којим се прописују услови и начин стицања права на земљишту, које је предвиђено за стамбену и комплексну изградњу, начин коришћења и управљања, те накнаде за коришћење тог земљишта. У чл. 62. до 75. предметног Закона, прописане су накнаде за: додијељено градско грађевинско земљиште, за преузето градско грађевинско земљиште, за уређење и накнаде за коришћење градског грађевинског земљишта. По питању накнаде за коришћење градског грађевинског земљишта у истом Закону је прописано да се накнаде одређују на основу критерија, а који се састоје од обима и степена изграђености, уређености и положаја земљишта у насељу, опремљености земљишта комуналним грађевинама и инсталацијама, саобраћајне повезаности, врсте и капацитета објеката за свакодневно и периодично снабдијевање, те степена покривености објектима за здравство, образовање и културу, положај у насељеном мјесту и одређена намјена коришћења (становане, производња или нека друга привредна дјелатност). Општинско вијеће ту накнаду одређује одлуком, а обавезници накнаде су власници или носиоци права располагања на стамбеном, пословном или сличном простору. У складу с тим, Општинско вијеће Зеница је донијело Одлуку о грађевинском земљишту, којом се одређују границе градског и осталог грађевинског земљишта, као и границе зона, те уређују услови и начин додјеле државног земљишта на коришћење ради грађења путем конкурса или непосредном погодбом, прописују основи и мјерила за одређивање висине накнаде за додјелу, уређење и коришћење земљишта, начин и рокови плаћања накнада, као и начин њиховог коришћења, уређују повјеравања послова везаних за располагање и коришћење грађевинског земљишта Општине Зеница, уређују и друга питања у вези са грађевинским земљиштем (чл.1.).

Такођер, у Одлуци о грађевинском земљишту (чл. 32.) прописано је да су за додијељено градско грађевинско земљиште на коришћење ради градње, физичка и правна лица дужна платити накнаду за преузето градско грађевинско земљиште, ренту и накнаду за уређење градског грађевинског земљишта.

Накнада за преузето градско грађевинско земљиште је накнада која се плаћа ранијем власнику неизграђеног грађевинског земљишта, које је изузето из његовог посједа, а висина накнаде се

одређује у складу са Законом о експропријацији („Службене новине Федерације БиХ“, број: 70/07, 36/10 и 25/12). Рента је накнада из основа природних погодности градског грађевинског земљишта и погодности већ изграђене комуналне инфраструктуре, која може настати приликом коришћења тог земљишта, а које погодности нису резултат улагања средстава власника или корисника те некретнине (чл. 34). Накнада за уређење градског грађевинског земљишта обухвата трошкове припремања и опремања грађевинског земљишта. Припремање грађевинског земљишта обухвата уређење имовинско-правних односа и других стварноправних односа с власницима некретнина, геолошка, геомеханичка и микросеизмичка истраживања и истраживања потребна за осигурање грађевине од елементарних непогода, припремање геолошких планова и елабората, израду просторних и регулационих планова, парцелацију земљишта, утврђивање граница парцела и сличне радове, ... Опремање грађевинског земљишта обухвата изградњу комуналних грађевина и инсталација за заједничко коришћење, као што су: саобраћајнице, тргови, потходници, прелази, јавна паркиралишта и расвјета, зелене површине уз насеље и сл.

Накнада за коришћење градског грађевинског земљишта плаћа се према мјерилима за изграђено градско грађевинско земљиште и то према изграђеној корисној површини м<sup>2</sup> стамбеног, пословног и гаражног простора, као и према површини грађевинског земљишта за отворени простор (двориште, економско двориште, непокривена складишта и сл.). Висина накнаде за коришћење градског грађевинског земљишта по м<sup>2</sup> корисне површине стамбеног и помоћног простора, за један мјесец, у зависности од „стамбене зоне“, а накнада износи за :

I. стамбену зону 0,08 КМ/м<sup>2</sup>,

II. стамбену зону 0,07 КМ/ м<sup>2</sup>

III. стамбену зону 0,05 КМ/м<sup>2</sup>, и тд., а висина накнаде за коришћење градског грађевинског земљишта по м<sup>2</sup> корисне површине пословног простора, утврђује се за један мјесец, у зависности од дјелатности према сљедећем:

- игре на срећу, електродистрибуција, телекомуникација, бензинске пумпе за површину земљишта до 200 м<sup>2</sup> у I. пословној зони 1,6 КМ/м<sup>2</sup>, а у II. пословној зони 1,5 КМ/м<sup>2</sup> и у III. пословној зони 1,4 КМ/м<sup>2</sup>, а за површину земљишта преко 200м<sup>2</sup>. за I. зону 1,5 КМ/м<sup>2</sup>, за II. зону 1,4 КМ/м<sup>2</sup> и за III. зону 1,3 КМ/м<sup>2</sup> и тд.

Уставни суд Федерације констатује да је разматрајући предочено питање Кантоналног суда у Зеници о уставности оспорене Одлуке о грађевном земљишту, Кантонални суд Зеница поистовијетио плаћање накнаде за коришћење градског грађевног земљишта, која се плаћа по општинској Одлуци о грађевном земљишту, а накнада је прописана у Закону о грађевном земљишту Федерације Босне и Херцеговине (чл. 62.) са обавезом плаћања таксе на истакнуту фирму која се прописује одлукама општина о утврђивању и висини комуналних такси. Такав став није прихватљив, јер се ради о различитим обавезама обавезника, те стога ни пракса Уставног суда Федерације која се односи на критеријуме за утврђивање висине таксе, или шире, обавезе за истицање фирме није примјењива нити релевантна у овом конкретном случају.

Као што је видљиво из саме Одлуке о грађевинском земљишту, накнада се плаћа за коришћење додијељеног градског грађевинског земљишта, док на истом постоји изграђени објекат, а висина накнаде се одређује према више елемената, као што су: изграђеност корисна површина м<sup>2</sup> стамбеног, пословног и гаражног простора, стамбене (градске) зоне и дјелатности.

Такса на истакнуту фирму се плаћа због истицања фирме или имена привредног субјекта.

Дакле, накнада за додијељено градско грађевинско земљиште на коме је изграђен (неки) објекат, се плаћа због додјеле тога земљишта на коришћење, а такса на фирму или име плаћа се само због (јавног) истицања фирме или имена неког привредног субјекта.

Пошто у захтјеву Кантоналног суда у Зеници, којим се предочава питање оцјене уставности Одлуке о грађевинском земљишту не наводе никакви други разлози неуставности предметне Одлуке, осим да је „висина годишње таксе везана искључиво за дјелатност коју правно, односно физичко лице обавља“, што је у супротности са уставним принципом „једнакости пред законом“, Уставни суд Федерације је у разматрању захтјева, цијенио искључиво члан 56. став 2. Одлуке о грађевинском земљишту. Како су основи и мјерила (критеријуми) на основу којих се утврђује висина накнаде за коришћење градског грађевног земљишта прописани у зависности од погодности које одређено земљиште пружа кориснику, а заснива се на степену изграђености и уређености земљишта, положаја земљишта у насељу, опремљености комуналним грађевинама и инсталацијама, саобраћајном

повезаношћу, врстом и капацитетом објеката за свакодневно или периодично снабдијевање, степеном покривености насеља објектима за образовање, здравство и друге природне услове коришћења тога земљишта, а висина накнаде коригује се обзиром на величину простора, одређене градске зоне и одређене дјелатности, то је евидентно да критериј дјелатности не само да није искључив, него ни одлучујући за утврђивање висине накнаде, како то у захтјеву изричито наводи Кантонални суд у Зеници, то је Уставни суд Федерације става да нема повреде права на једнакост пред законом, те да постоје разумни и релевантни разлози да и дјелатност буде један од, али никако одлучујући критериј за прописивање ове накнаде.

Имајући у виду све ове разлоге, а нарочито да поједине дјелатности захтијевају и различито припремљену грађевинску и комуналну инфраструктуру земљишта које се додјељује на коришћење у сврху изградње објеката, Уставни суд Федерације сматра да је члан 56. став 2. Одлуке о грађевинском земљишту у сагласности са Уставом Федерације Босне и Херцеговине.

Уставни суд Федерације је ову пресуду донио једногласно у саставу: Александра Мартиновић, предсједница Суда, Весна Будимир, Мирјана Чучковић, др сц.иур. Шахбаз Џихановић, Домин Малбашић, проф.др Един Муминовић, др сц Ката Сењак и Младен Срдић, судије Суда.

Број: У-72/14

Сарајево, 08.07.2016. године

Предсједница Уставног суда Федерације  
Босне и Херцеговине  
*Александра Мартиновић*

-----

# SADRŽAJ

## GRADSKO VIJEĆE

76. Rješenje o izboru predsjedavajuće Gradskog vijeća Zenica.....	1
77. Rješenje o izboru zamjenika predsjedavajuće Gradskog vijeća Zenica.....	1
78. Rješenje o izboru članova Radnog predsjedništva Gradskog vijeća Zenica.....	2
79. Rješenje o imenovanju članova Komisije za izbor i imenovanja.....	2

## GRADONAČELNIK

80. Naredbu o provođenju obavezne preventivne sistematske deratizacije na području Grada Zenica – jesenja faza 2016. godine.....	2
81. Zaključak o odobravanju korištenja imena Grada Zenica u nazivu udruženja.....	3
82. Zaključak o preraspodjeli sredstava u Budžetu Grada Zenica za 2016. godinu.....	4
83. Zaključak o preraspodjeli sredstava u Budžetu Grada Zenica za 2016. godinu.....	4
84. Zaključak o uvećanju sredstava u Budžetu Grada Zenica za 2016. godinu.....	5
85. Zaključak o preraspodjeli sredstava u Budžetu Grada Zenica za 2016. godinu.....	6
86. Zaključak o preraspodjeli sredstava u Budžetu Grada Zenica za 2016. godinu.....	6
87. Zaključak o preraspodjeli sredstava u Budžetu Grada Zenica za 2016. godinu.....	7
88. Zaključak o odobravanju izdvajanja sredstava iz tekuće budžetske rezerve.....	8
89. Zaključak o preraspodjeli sredstava između budžetskih korisnika u Budžetu Grada Zenica za 2016. godinu...8	
90. Zaključak o preraspodjeli sredstava u Budžetu Grada Zenica za 2016. godinu.....	9
91. Zaključak o određivanju potpisnika naloga platnih transakcija sa depozitnog i transakcijskog računa otvorenih kod Investiciono-komercijalne banke d.d. Zenica.....	9
92. Zaključak o određivanju potpisnika naloga platnih transakcija sa posebnog transakcijskog računa za sredstva zaštite i spašavanje od prirodnih i drugih nesreća otvorenog kod Investiciono-komercijalne banke d.d. Zenica.....	10
93. Zaključak o određivanju potpisnika naloga platnih transakcija sa posebnog transakcijskog računa za JU Centar za socijalni rad Zenica otvorenog kod Investiciono-komercijalne banke d.d. Zenica.....	11
94. Zaključak o određivanju potpisnika naloga platnih transakcija sa posebnog transakcijskog podračuna za sanaciju šteta od poplava i klizišta otvorenog kod Investiciono-komercijalne banke d.d. Zenica.....	11
95. Zaključak o preraspodjeli sredstava u Budžetu Grada Zenica za 2016. godinu.....	12

## JAVNO PREDUZEĆE „GRIJANJE“ D.O.O. ZENICA

96. Odluku o imenovanju izvršnog direktora za pravne i ekonomske poslove Javnog preduzeća „Grijanje“ d.o.o. Zenica.....	12
---	----

## USTAVNI SUD FBIH

97. Djelomična presuda U-72-14 (bosanski jezik).....	13
Djelomična presuda U-72-14 (hrvatski jezik).....	17
Djelomična presuda U-72-14 (srpski jezik).....	22