



SLUŽBENE NOVINE GRADA ZENICA

GODINA XLV
Broj 4

Ponedjeljak 08.07.2019. godine

ISSN 1840-4588

GRADSKO VIJEĆE

76.

Na osnovu člana 21. tačka 16) Statuta Grada Zenica ("Službene novine Grada Zenica", broj: 5/15) i člana 45. Poslovnika Gradskog vijeća („Službene novine Grada Zenica“, broj: 4/17), Gradsko vijeće Zenica, na 37. sjednici, održanoj dana 29. maja 2019. godine, donijelo je

RJEŠENJE

o razrješenju predsjedavajućeg Gradskog vijeća Zenica

I

Goran Bulajić, razrješava se dužnosti predsjedavajućeg Gradskog vijeća Zenica.

II

Ovo rješenje stupa na snagu danom donošenja, a objavit će se u „Službenim novinama Grada Zenica“.

Broj: 01-01-12581/19
Zenica 29.maj 2019. godine

*ZAMJENIK PREDSJEDAVAJUĆEG
GRADSKOG VIJEĆA ZENICA
Jasmin Hodžić, s.r.*

77.

Na osnovu člana 21. tačka 16) Statuta Grada Zenica ("Službene novine Grada Zenica", broj: 5/15) i člana 45. Poslovnika Gradskog vijeća („Službene novine Grada Zenica“, broj: 4/17), Gradsko vijeće Zenica, na 37. sjednici, održanoj dana 29. maja 2019. godine, donijelo je

RJEŠENJE

o izboru predsjedavajuće Gradskog vijeća Zenica

I

Diana Bešić, bira se za predsjedavajuću Gradskog vijeća Zenica.

II

Ovo rješenje stupa na snagu danom donošenja, a objavit će se u „Službenim novinama Grada Zenica“.

Broj: 01-01-12582/19
Zenica 29. maj 2019. godine

*ZAMJENIK PREDSJEDAVAJUĆE
GRADSKOG VIJEĆA ZENICA
Jasmin Hodžić, s.r.*

GRADONAČELNIK

78.

Na osnovu člana 13. stav (1) alineja 10. i člana 119. stav (2) alineja 11. Zakona o zdravstvenoj zaštiti (Službene novine FBiH", broj: 46/10 i 75/13), člana 10. stav (1) tačka 5) Zakona o zaštiti stanovništva od zaraznih bolesti Federacije BiH („Službene novine FBiH", broj; 29/05) i Naredbe o provođenju obavezne preventivne sistematske deratizacije, dezinfekcije i dezinsekcije na području Zeničko-dobojskog kantona – proljetna faza 2019. godine broj 11-37-3732-3/19 i člana 34. stav (1) tačka 6) i člana 117. Statuta Grada Zenica („Službene novine Grada Zenica“, broj: 5/15), Gradonačelnik donosi

NAREDBU**o provođenju obavezne preventivne sistematske deratizacije, dezinfekcije i dezinsekcije na području Grada Zenica – proljetna faza 2019. godine****I**

Obavezna preventivna sistematska deratizacija, dezinfekcija i dezinsekcija na području Grada Zenica – proljetna faza 2019. godine, provest će se u periodu od 17.04. do 23.05.2019. godine.

II

Obaveznu preventivnu sistematsku deratizaciju, dezinfekciju i dezinsekciju će organizovati i sprovesti, prema ovjerenom rasporedu, ugovorni organ Grada Zenica izabran za obavljanje navedenih poslova prema Zakonu o javnim nabavkama .

III

Kontrolu izvođenja akcije na području Grada Zenica, kontrolu rodenticida, količinu i vrstu rodenticida , kao i način provođenja u skladu sa Pravilnikom o načinu obavljanja obavezne dezinfekcije, dezinsekcije, i deratizacije (Službene novine FbiH 3/16) će provoditi gradski sanitarni inspektori imenovani Rješenjem Gradonačelnika.

IV

Obaveznom preventivnom sistematskom deratizacijom će biti obuhvaćeni sljedeći objekti i površine:

1. Javne i zelene površine u pojasu naselja sa koncentrisanim stanovništvom (gradska naselja)

2. obale površinskih vodotokova u gradskim i prigradskim zonama
3. centralne deponije
4. nezvanična (neorganizovana) odlagališta otpada - smetljišta
5. vaspitno – obrazovni objekti (škole, obdaništa, fakulteti) i kulturni objekti sa pripadajućim vanjskim površinama
6. kolektivni centri za smještaj i boravak izbjeglih i prognanih lica
7. objekti kantonalnih javnih zdravstvenih ustanova sa pripadajućim vanjskim površinama (obuhvatajući: podrum, tavane, magacinski prostor, dvorišta, smetljarnike, garaže, otvorena i zatvorena odlagališta otpada, prostori za skladištenje i pripremu hrane, te pripadajuće površine kao što su dvorišta i parkovi)
8. objekti gradskih/općinskih javnih zdravstvenih ustanova sa pripadajućim vanjskim površinama (obuhvatajući: podrum, tavane, magacinski prostor, dvorišta, smetljarnike, garaže, otvorena i zatvorena odlagališta otpada, prostori za skladištenje i pripremu hrane, te pripadajuće površine kao što su dvorišta i parkovi)
9. kantonalne institucije i njihove ispostave sa pripadajućim vanjskim površinama (obuhvatajući: podrum, tavane, magacinski prostor, dvorišta, smetljarnike, garaže, otvorena i zatvorena odlagališta otpada, prostori za skladištenje i pripremu hrane, te pripadajuće površine kao što su dvorišta i parkovi)
10. gradske/općinske institucije i njihove ispostave sa pripadajućim vanjskim površinama
11. individualni stambeni objekti u privatnom vlasništvu u užim zonama gradskih naselja (obuhvatajući: podrum, tavane, magacinski prostor, dvorišta, smetljarnike, garaže, otvorena i zatvorena odlagališta otpada, prostori za skladištenje i pripremu hrane, te pripadajuće površine kao što su dvorišta i parkovi)

12. vjerski objekti i groblja u gradskim naseljima kojima upravljaju vjerske zajednice
13. objekti za javno vodosnabdijevanje i kanalizaciona mreža sa šahtovima i izlivnim kolektorima
14. objekti i površine svih fizičkih i pravnih lica koja obavljaju poslovnu djelatnost (obuhvatajući: podrumne, tavane, magacinski prostor, dvorišta, smetljarnike, garaže, otvorena i zatvorena odlagališta otpada, prostori za skladištenje i pripremu hrane, te pripadajuće površine kao što su dvorišta i parkovi)
15. objekti i sredstva javnog saobraćaja
16. objekti za proizvodnju i promet živežnih namirnica i predmeta opće upotrebe sa pripadajućim vanjskim površinama
17. objekti za pružanje usluga javne higijene
18. zajednički prostori stambenih zgrada (podrumi, tavani, magacinski prostori, drvarnice, smetljarnice, dvorišta, garaže).
19. šahtovi i energetski kanali toplovodnih, plinskih, električnih, telefonskih i drugih instalacija

V

Troškove obavezne preventivne sistematske deratizacije iz tačke IV pod rednim brojem 1. 4. 10. i 11. snosi Grad Zenica iz budžeta, a troškove pod rednim brojevima 2.5.6.7. 9. i 12. snosi Kanton, dok pravna i fizička lica, vlasnici ili korisnici prostora i površina koje podliježu obaveznoj preventivnoj sistematskoj deratizaciji snose troškove pod rednim brojevima 3. 8. 13. 14. 15. 16.17. 18. i 19. pravna i fizička lica, vlasnici ili korisnici prostora i površina koje podliježu obaveznoj preventivnoj sistematskoj deratizaciji obavezni su istu organizovati i provesti isključivo u utvrđenom periodu

VI

Obavezi provođenja preventivne sistematske deratizacije podliježu svi subjekti naznačeni u ovoj Naredbi. Navedeni subjekti su dužni obezbijediti nesmetan rad izvođačima. Subjekti koji ne budu poštovali obaveze iz Naredbe će biti sankcionisani prema važećim propisima.

VII

Deratizacija se ima obavezno izvesti sa antikoagulantnim rodenticidima druge grupe otrova visokog učinka u skladu sa Pravilnikom o načinu obavljanja obavezne dezinfekcije, dezinskecije, deratizacije (Službene novine FBiH br. 30/16) i u skladu sa Pravilnikom o uslovima u pogledu stručne spreme zaposlenika, tehničke opremljenosti prostorija i drugih uslova kojima moraju udovoljavati zdravstvene ustanove, privredna društva odnosno fizičke osobe – obrtnici za obavljanje dezinfekcije, dezinskecije i deratizacije (Službene novine FBiH br. 30/16).

VIII

Obavezna preventivna sistematska deratizacija se ima provesti u skladu sa Programom provođenja obavezne preventivne sistematske deratizacije na području Zeničko-dobojskog kantona za 2019. godinu

IX

Naredba stupa na snagu danom donošenja, a objavit će se u „Službenim novinama Grada Zenica“ i putem sredstava informisanja.

Broj: 02-14-4929-2/19-1
Zenica, 03.05.2019. godine

GRADONAČELNIK
Fuad Kasumović, s.r.

79.

Na osnovu člana 34. stav (6) i člana 117. Statuta Grada Zenica („Službene novine općine Zenica” broj: 5/15), Zaključka Gradonačelnika o davanju saglasnosti za prijem volontera broj: 02-34-11408/19 od 27.05.2019. godine i člana 17. stav (15) Statuta Zeničke razvojne agencije ZEDA d.o.o. Zenica, Gradonačelnik donosi:

RJEŠENJE

o formiranju Komisije za izbor volontera

I

Formira se komisija za izbor volontera za 2019-2020 godinu u sastavu:

1. Baručija Almira, Grad Zenica, predsjednik
2. Ščetić Alma, Grad Zenica, član
3. Alijagić Fatima, ZEDA, član.

II

Zadatak komisije je da pripremi Javni konkurs, te sa kandidatima koji ispunjavaju uslove propisane konkursom obavi intervju.

Komisija će sačiniti prijedlog rasporeda primljениh volontera u Gradsku upravu, Javna preduzeća i Ustanove kojima je vlasnik i osnivač Grad Zenica i u Agenciju ZEDA, te isti uputiti Gradonačelniku na usvajanje.

Komisija će o svom radu voditi zapisnik.

III

Ovo rješenje stupa na snagu danom donošenja.

Broj: 02-14-11408/19.

Zenica, 28.05.2019. godine

GRADONAČELNIK
Fuad Kasumović, s.r.

80.

Na osnovu člana 34. tačka 6) i člana 117. Statuta Grada Zenica („Službene novine Grada Zenica”. broj: 5/15) i člana 2. Odluke o osnivanju Pravnog savjeta Gradonačelnika broj: 02-49-8523/18 od 29.03.2018. godine, Gradonačelnik, donosi

RJEŠENJE

o izmjeni Rješenja o imenovanju članova Pravnog savjeta Gradonačelnika

Član 1.

U članu 1. Rješenja o imenovanju članova Pravnog savjeta Gradonačelnika broj: 02-49-8523/18 od 29.03.2018.godine, tačka 5. “Zlatko Osmanović, član” mijenja se i glasi:

“5. Armela Beganović, članica»

U preostalom dijelu, rješenje ostaje neizmijenjeno.

Član 2.

Ovo rješenje stupa na snagu danom donošenja i objavit će se u “Službenim novinama Grada Zenica”.

Broj: 02- 49-8523/19

Zenica, 18. 03. 2019.godine

GRADONAČELNIK
Fuad Kasumović, s.r.

81.

Na osnovu člana 34. tačka 6) i člana 117. Statuta Grada Zenica („Službene novine Grada Zenica” broj: 5/15) i člana 29. Uredbe sa zakonskom snagom o ustanovama (“Službeni list RBiH” broj: 6/92, 8/93 i 13/94) , Gradonačelnik Grada Zenica donosi:

ZAKLJUČAK

o davanju saglasnosti na Odluku o imenovanju vršioca dužnosti direktora JU “Centar za socijalni rad” Zenica

I

Daje se saglasnost na imenovanje Popović Melihe, za direktora JU “Centar za socijalni rad” Zenica, a shodno Odluci Upravnog odbora JU “Centar za socijalni rad” Zenica broj: 04/1-05-3-217/19-2 od 27.03.2019. godine.

II

Ovaj zaključak stupa na snagu danom donošenja i objavit će se u "Službenim novinama Grada Zenica".

Broj: 02- 49-7348/19

Zenica, 27. 03. 2019.godine

GRADONAČELNIK

Fuad Kasumović, s.r.

82.

Na osnovu člana 10. tačka 4) Zakona o udruženjima i fondacijama Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine", broj: 45/02), člana 34. tačka 6) i člana 117. Statuta Grada Zenica ("Službene novine Grada Zenica", broj: 5/15), Gradonačelnik donosi

ZAKLJUČAK**o davanju saglasnosti za unošenje naziva Grada Zenica u naziv Udruženja građana****I**

Daje se saglasnost za unošenje imena Grada Zenica u naziv Udruženja organskih proizvođača "ORGANSKO ZENICA".

II

Ovaj zaključak stupa na snagu danom donošenja, a objavit će se u "Službenim novinama Grada Zenica".

Broj: 02-49-8414/19

Zenica, 24.05.2019. godine

GRADONAČELNIK

Fuad Kasumović, s.r.

83.

Na osnovu člana 34. stav 6) i člana 117. Statuta Grada Zenica („Službene novine općine Zenica” broj: 5/15) i člana 17. stav (15) Statuta Zeničke razvojne agencije, Gradonačelnik donosi:

ZAKLJUČAK**o davanju saglasnosti za prijem volontera****I**

Daje se saglasnost Zeničkoj razvojnoj agenciji ZEDA Zenica, za prijem volontera sa visokom stručnom spremom na period od 12 (dvanaest) mjeseci i volontera sa srednjom stručnom spremom na period od 6 (šest) mjeseci, radi obavljanja pripravnčkog staža.

Prijem volontera će se obaviti putem Javnog konkursa.

II

Posebnim aktom formirat će se Komisija sa zadatkom da sačini formu Javnog konkursa za provođenje procedure prijema volontera i utvrđivanje broja volontera kao i rasporeda volontera u Gradskoj upravi, Agenciji ZEDA, Javnim preduzećima i Javnim ustanovama.

III

Sredstva za sufinansiranje realizacije projekta iz člana I ovog zaključka Agenciji ZEDA, obezbijedit će se u Budžetu Grada Zenica za 2019. godinu o čemu će se donijeti poseban zaključak.

IV

Za realizaciju ovog Zaključka zadužuju se Zenička razvojna agencija ZEDA Zenica, Služba kabineta Gradonačelnika i Služba za privredu i upravljanje razvojem.

V

Ovaj zaključak stupa na snagu danom donošenja i objavit će se u "Službenim novinama Grada Zenica".

Broj: 02-34-11408/19.

Zenica, 27.05.2019.godine

GRADONAČELNIK

Fuad Kasumović, s.r.

84.

Na osnovu člana 59. Zakona o budžetima u FBiH ("Službene novine FBiH", broj: 102/13, 9/14, 13/14, 8/15, 9/15, 102/15, 104/16 i 5/18), člana 34. Statuta Grada Zenica ("Službene novine Grada Zenica", broj: 5/15), člana 28. Odluke o izvršavanju Budžeta Grada Zenica za 2019. godinu ("Službene novine Grada Zenica", broj: 1/19) i Uputstva Općine Zenica o restrukturiranju i preraspodjeli odobrenih budžetskih sredstava, broj: 02-14-20277/13 od 13.11.2013. godine, na prijedlog Služba za ekologiju, komunalne i inspekcijske poslove, Gradonačelnik Zenice donosi

ZAKLJUČAK

o preraspodjeli sredstava u Budžetu Grada Zenica za 2019. godinu

I

Odobrava se preraspodjela sredstava Budžeta Grada Zenica za 2019. godinu ("Službene novine Grada Zenica", broj: 1/19) na organizacionom kodu 61010001 – Služba za ekologiju, komunalne i inspekcijske poslove.

II

Preraspodjela sredstava iz tačke I vrši se na sljedeći način:

Umanjuje se:

- ekonomski kod 613700, funkcija 0569, budžetska pozicija 280 - "Izdaci za tekuće održavanje (energetska efikasnost i dr.)" za iznos od 15.000,00 KM.

Povećava se:

- ekonomski kod 613900, funkcija 0563, budžetska pozicija 281 - "Ostale ugovorene usluge" za iznos od 15.000,00 KM.

III

Za realizaciju ovog zaključka zadužuju se Služba za ekologiju, komunalne i inspekcijske poslove i Služba za finansije.

IV

Ovaj zaključak stupa na snagu danom donošenja, a objavit će se u "Službenim novinama Grada Zenica".

Broj: 02-14-6972/19

Zenica, 29.03.2019. godine

GRADONAČELNIK
Fuad Kasumović, s.r.

85.

Na osnovu člana 60. i 61. Zakona o budžetima u FBiH ("Službene novine FBiH" broj: 102/13, 9/14, 13/14, 8/15, 9/15, 102/15, 104/16, 5/18 i 11/19), člana 34. Statuta Grada Zenica ("Službene novine Grada Zenica" broj: 5/15) i člana 26. Odluke o izvršavanju Budžeta Grada Zenica za 2019. godinu ("Službene novine Grada Zenica" broj: 1/19), Gradonačelnik Zenice donosi

ZAKLJUČAK

o odobravanju izdvajanja sredstava iz tekuće budžetske rezerve

I

Odobrava se izdvajanje novčanih sredstava iz Budžeta Grada Zenica za 2019. godinu JU Osnovnoj školi "Edhem Mulabdić" Zenica u iznosu od 5.000,00 KM, za rekonstrukciju svlačionica i mokrih čvorova.

II

Sredstva iz tačke I izdvajaju se iz "Tekuće budžetske rezerve" Budžeta Grada Zenica za 2019. godinu, a u svrhu obezbjeđenja neplaniranih sredstava na organizacionom kodu 59010001 - Služba za boračko-invalidsku i socijalnu zaštitu, stambene poslove i društvene djelatnosti, ekonomski kod 615300 – kapitalni transferi neprofitnim organizacijama, funkcija 0912.

III

Za realizaciju ovog zaključka zadužuje se Služba za boračko-invalidsku i socijalnu zaštitu, stambene poslove i društvene djelatnosti i Služba za finansije, koja će navedena sredstva za JU Osnovnu školu "Edhem Mulabdić" Zenica uplatiti na JRT Trezor ZE-DO kantona, depozitni račun broj: 134-010-000000-1672 otvoren kod ASA banke, vrsta prihoda 722751, šifra općine 103, budžetska organizacija 2202050.

IV

O utrošku sredstava korisnik je dužan podnijeti izvještaj Službi za boračko-invalidsku i socijalnu zaštitu, stambene poslove i društvene djelatnosti.

V

Ovaj zaključak stupa na snagu danom donošenja, a objavit će se u "Službenim novinama Grada Zenica".

Broj: 02-14-8844/19

Zenica, 24.04.2019. godine

GRADONAČELNIK
Fuad Kasumović, s.r.

86.

Na osnovu člana 34. Statuta Grada Zenica ("Službene novine Grada Zenica", broj: 5/15) i člana 23. Odluke o izvršavanju Budžeta Grada Zenica za 2019. godinu ("Službene novine Grada Zenica", broj: 1/19), na prijedlog Službe za finansije i Službe za privredu i upravljanje razvojem, Gradonačelnik Zenice donosi

ZAKLJUČAK

o uvećanju sredstava u Budžetu Grada Zenica za 2019. godinu

I

Odobrava se uvećanje sredstava u Budžetu Grada Zenica za 2019. godinu ("Službene novine Grada Zenica", broj: 1/19) u iznosu od 20.000,00 KM na organizacionom kodu 58010001 – Služba za privredu i upravljanje razvojem.

II

Uvećanje sredstava u Budžetu Grada Zenica za 2019. godinu iz tačke I vrši se na sljedeći način:

- a) u dijelu A - 2 PRIHODI I PRIMICI:
- formira se nova budžetska pozicija 74A - "Tekući transfer od Fonda za zaštitu okoliša FBiH za izradu detaljnih energetske pregleda na području Grada Zenica", ekonomski kod 732112, u iznosu od 20.000,00 KM.

Nakon uvećanja UKUPNO PRIHODI I PRIMICI BUDŽETA iznose 56.411.738,00 KM, a UKUPNO PRIHODI I PRIMICI BUDŽETA SA AKUMULISANIM SUFICITOM iznose 60.692.190,00 KM.

- b) u dijelu B - 2 POSEBAN DIO - RASHODI I IZDACI PO BUDŽETSKIM KORISNICIMA:
- na organizacionom kodu 58010001 – Služba za privredu i upravljanje razvojem, formira se nova budžetska pozicija 104A - "Sufinansiranje izrade detaljnih energetske pregleda na području Grada Zenica - sredstva Fonda za zaštitu okoliša FBiH", ekonomski kod 613900, funkcija 0494, u iznosu od 20.000,00 KM.

Nakon uvećanja UKUPNO RASHODI I IZDACI BUDŽETA iznose 56.411.738,00 KM, a UKUPNO RASHODI I IZDACI BUDŽETA SA RASPOREDOM AKUMULISANOG SUFICITA iznose 60.692.190,00 KM.

III

Za realizaciju ovog zaključka zadužuju se Služba za privredu i upravljanje razvojem i Služba za finansije.

IV

Ovaj zaključak stupa na snagu danom donošenja, a objavit će se u "Službenim novinama Grada Zenica".

Broj: 02-14-9993/19
Zenica, 14.05.2019. godine

GRADONAČELNIK
Fuad Kasumović, s.r.

87.

Na osnovu člana 60. i 61. Zakona o budžetima u FBiH ("Službene novine FBiH" broj: 102/13, 9/14, 13/14, 8/15, 9/15, 102/15, 104/16, 5/18 i 11/19), člana 34. Statuta Grada Zenica ("Službene novine Grada Zenica" broj: 5/15) i člana 26. Odluke o izvršavanju Budžeta Grada Zenica za 2019. godinu ("Službene novine Grada Zenica" broj: 1/19), Gradonačelnik Zenice donosi

ZAKLJUČAK

o odobravanju izdvajanja sredstava iz tekuće budžetske rezerve

I

Odobrava se izdvajanje novčanih sredstava iz Budžeta Grada Zenica za 2019. godinu JU Osnovnoj školi "Mak Dizdar" Zenica u iznosu od 3.000,00 KM, za realizaciju projekta zamjene podova u učionicama.

II

Sredstva iz tačke I izdvajaju se iz "Tekuće budžetske rezerve" Budžeta Grada Zenica za 2019. godinu, a u svrhu obezbjeđenja neplaniranih sredstava na organizacionom kodu 59010001 - Služba za boračko-invalidsku i socijalnu zaštitu, stambene poslove i društvene djelatnosti, ekonomski kod 615300 – kapitalni transferi neprofitnim organizacijama, funkcija 0912.

III

Za realizaciju ovog zaključka zadužuje se Služba za boračko-invalidsku i socijalnu zaštitu, stambene poslove i društvene djelatnosti i Služba za finansije, koja će navedena sredstva za JU Osnovnu školu "Mak Dizdar" Zenica uplatiti na depozitni račun ZE-DO kantona, broj: 134-010-000000-1672 otvoren kod ASA banke, vrsta prihoda 722751, šifra općine 103, budžetska organizacija 2202056.

IV

O utrošku sredstava korisnik je dužan podnijeti izvještaj Službi za boračko-invalidsku i socijalnu zaštitu, stambene poslove i društvene djelatnosti.

V

Ovaj zaključak stupa na snagu danom donošenja, a objavit će se u "Službenim novinama Grada Zenica".

Broj: 02-14-9946/19

Zenica, 14. 05. 2019. godine

GRADONAČELNIK

Fuad Kasumović, s.r.

88.

Na osnovu člana 34. Statuta Grada Zenica ("Službene novine Grada Zenica", broj: 5/15) i Odluke o izvršavanju Budžeta Grada Zenica za 2019. godinu ("Službene novine Grada Zenica", broj: 1/19), na prijedlog Službe za ekologiju, komunalne i inspekcijske poslove i Službe za finansije, Gradonačelnik Zenice donosi

ZAKLJUČAK

o promjeni naziva i ekonomskog koda budžetske pozicije 271 - "Ulaganja u tuđa stalna sredstva - JP Parking servis d.o.o. Zenica" u Budžetu Grada Zenica za 2019. godinu

I

Odobrava se promjena naziva i ekonomskog koda budžetske pozicije 271 - "Ulaganja u tuđa stalna sredstva - JP Parking servis d.o.o. Zenica" u Budžetu Grada Zenica za 2019. godinu ("Službene novine Grada Zenica", broj 1/19) na organizacionom kodu 61010001 – Služba za ekologiju, komunalne i inspekcijske poslove, na način da se naziv "Ulaganja u tuđa

stalna sredstva - JP Parking servis d.o.o. Zenica" mijenja u "Nabavka opreme - pauka za JP Parking servis d.o.o. Zenica", a ekonomski kod 821500 mijenja se u ekonomski kod 821300.

II

Za realizaciju ovog zaključka zadužuje se Služba ekologiju, komunalne i inspekcijske poslove i Služba za finansije.

III

Ovaj zaključak stupa na snagu danom donošenja.

Broj: 02-14-9949/19

Zenica, 14.05.2019. godine

GRADONAČELNIK

Fuad Kasumović, s.r.

89.

Na osnovu člana 60. i 61. Zakona o budžetima u FBiH ("Službene novine FBiH" broj: 102/13, 9/14, 13/14, 8/15, 91/15, 102/15, 104/16, 5/18 i 11/19), člana 34. Statuta Grada Zenica ("Službene novine Grada Zenica" broj: 5/15) i člana 26. Odluke o izvršavanju Budžeta Grada Zenica za 2019. godinu ("Službene novine Grada Zenica" broj: 1/19), Gradonačelnik Zenice donosi

ZAKLJUČAK

o odobravanju izdvajanja sredstava iz tekuće budžetske rezerve

I

Odobrava se izdvajanje novčanih sredstava iz Budžeta Grada Zenica za 2019. godinu Medžlisu Islamske zajednice Zenica u iznosu od 50.000,00 KM, za izgradnju nove džamije u džematu Nemila.

II

Sredstva iz tačke I izdvajaju se iz "Tekuće budžetske rezerve" Budžeta Grada Zenica za 2019. godinu, a u svrhu obezbjeđenja neplaniranih sredstava na organizacionom kodu 59010001 - Služba za boračko-invalidsku i socijalnu zaštitu, stambene poslove i društvene djelatnosti, ekonomski kod 615300 – kapitalni transferi neprofitnim organizacijama, funkcija 0861.

III

Za realizaciju ovog zaključka zadužuje se Služba za boračko-invalidsku i socijalnu zaštitu, stambene poslove i društvene djelatnosti i Služba za finansije, koja će navedena sredstva za Međžlis Islamske zajednice Zenica uplatiti na račun broj: 134-010-00001154-53 otvoren kod ASA banke d.d. Sarajevo.

IV

O utrošku sredstava korisnik je dužan podnijeti izvještaj Službi za boračko-invalidsku i socijalnu zaštitu, stambene poslove i društvene djelatnosti.

V

Ovaj zaključak stupa na snagu danom donošenja, a objavit će se u "Službenim novinama Grada Zenica".

Broj: 02-14-10906/19
Zenica, 22.05.2019. godine

GRADONAČELNIK
Fuad Kasumović, s.r.

90.

Na osnovu člana 60. i 61. Zakona o budžetima u FBiH ("Službene novine FBiH" broj: 102/13, 9/14, 13/14, 8/15, 91/15, 102/15, 104/16, 5/18 i 11/19), člana 34. Statuta Grada Zenica ("Službene novine Grada Zenica" broj: 5/15) i člana 26. Odluke o izvršavanju Budžeta Grada Zenica za 2019. godinu ("Službene novine Grada Zenica" broj: 1/19), Gradonačelnik Zenice donosi

Z A K L J U Č A K**o odobravanju izdvajanja sredstava iz tekuće budžetske rezerve**

I

Odobrava se izdvajanje novčanih sredstava iz Budžeta Grada Zenica za 2019. godinu u ukupnom iznosu od 7.318,09 KM, a za izmirenje obaveza po Sporazumu o vansudskoj nagodbi, broj: SP-I-838/17 od 23.04.2019. godine, zaključenom između Grada Zenica, kojeg zastupa Gradsko pravobranilaštvo (kao dužnika) i Delić Rifeta iz Zenice, ul. Kasipor broj 1 (kao povjerioca), a kojeg zastupa Advokatsko društvo "PETRUŠIĆ & CO" d.o.o. Zenica.

II

Sredstva iz tačke I izdvajaju se iz "Tekuće budžetske rezerve" Budžeta Grada Zenica za 2019. godinu, a u svrhu obezbjeđenja nedostajućih sredstava na organizacionom kodu 51010001 -Gradonačelnik, ekonomski kod 614800 – drugi tekući rashodi, funkcija 0111.

III

Za realizaciju ovog zaključka zadužuje se Služba za finansije, koja će navedena sredstva uplatiti na sljedeći način:

- iznos od 4.321,22 KM (i to: glavnica 3.816,59 KM i troškovi parničnog i izvršnog postupka 504,63 KM) na račun punomoćnika povjerioca Advokatskog društva "PETRUŠIĆ & CO" d.o.o. Zenica, broj: 154-260-20055771-27, otvoren kod Intesa Sanpaolo banke d.d. BiH i
- iznos od 2.996,87 KM na ime poreza na dohodak i doprinosa, a na odgovarajuće račune u skladu sa Pravilnikom o načinu uplate javnih prihoda budžeta i vanbudžetskih fondova na teritoriji Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine" broj: 33/16, 89/16, 9/17, 33/17, 67/17, 9/18, 27/18, 55/18, 105/18 i 18/19).

IV

Ovaj zaključak stupa na snagu danom donošenja, a objavit će se u "Službenim novinama Grada Zenica".

Broj: 02-14-11059/19
Zenica, 23.05.2019. godine

GRADONAČELNIK
Fuad Kasumović, s.r.

91.

Na osnovu člana 59. Zakona o budžetima u FBiH ("Službene novine FBiH", broj: 102/13, 9/14, 13/14, 8/15, 91/15, 102/15, 104/16, 5/18 i 11/19), člana 34. Statuta Grada Zenica ("Službene novine Grada Zenica", broj: 5/15), člana 28. Odluke o izvršavanju Budžeta Grada Zenica za 2019. godinu ("Službene novine Grada Zenica", broj: 1/19) i Uputstva Općine Zenica o restrukturiranju i preraspodjeli odobrenih budžetskih sredstava, broj: 02-14-20277/13 od 13.11.2013. godine, na prijedlog Službe za finansije, Gradonačelnik Zenice donosi

ZAKLJUČAK o preraspodjeli sredstava u Budžetu Grada Zenica za 2019. godinu

I

Odobrava se preraspodjela sredstava Budžeta Grada Zenica za 2019. godinu ("Službene novine Grada Zenica", broj: 1/19) na organizacionom kodu 57010001 – Služba za finansije.

II

Preraspodjela sredstava iz tačke I vrši se na sljedeći način:

Umanjuje se:

- ekonomski kod 611100, funkcija 0111, budžetska pozicija 79 - "Bruto plaće i naknade plaća" za iznos od 5.000,00 KM.

Povećava se:

- ekonomski kod 613900, funkcija 0111, budžetska pozicija 86 - "Ugovorene i druge posebne usluge" za iznos od 5.000,00 KM.

III

Za realizaciju ovog zaključka zadužuje se Služba za finansije.

IV

Ovaj zaključak stupa na snagu danom donošenja, a objavit će se u "Službenim novinama Grada Zenica".

Broj: 02-14-11301/19
Zenica, 24.05.2019. godine

GRADONAČELNIK
Fuad Kasumović, s.r.

SLUŽBA ZA FINANSIJE

92.

U skladu sa članom 3. Pravilnika o utvrđivanju i načinu vođenja Registra budžetskih korisnika Budžeta u FBiH ("Službene novine FBiH", broj 30/14) V. D. Pomoćnika Gradonačelnika uspostavlja:

REGISTAR BUDŽETSKIH KORISNIKA GRADA ZENICA

RBK broj	Naziv budžetskog korisnika	Adresa	Identifikacioni broj (ID broj)	Organizacioni kod
1	Gradonačelnik	Trg Bosne i Hercegovine br. 6	4218237080009	51010001
2	Služba kabineta Gradonačelnika	Trg Bosne i Hercegovine br. 6	4218237080009	52010001
3	Stručna služba Gradskog vijeća	Trg Bosne i Hercegovine br. 6	4218237080009	53010001
4	Služba interne revizije	Trg Bosne i Hercegovine br. 6	4218237080009	54010001
5	Služba za urbanizam	Trg Bosne i Hercegovine br. 6	4218237080009	55010001
6	Služba za imovinsko-pravne, geodetske poslove i katastar nekretnina	Trg Bosne i Hercegovine br. 6	4218237080009	56010001
7	Služba za finansije	Trg Bosne i Hercegovine br. 6	4218237080009	57010001
8	Služba za privredu i upravljanje razvojem	Trg Bosne i Hercegovine br. 6	4218237080009	58010001
9	Služba za boračko-invalidsku i socijalnu zaštitu, stambene poslove i društvene djelatnosti	Trg Bosne i Hercegovine br. 6	4218237080009	59010001
10	JU Centar za socijalni rad	Salih Cakana Mulalića br. 5	4218027350003	59010002
11	Služba civilne zaštite	Trg Bosne i Hercegovine br. 6	4218237080009	60010001
12	Služba za ekologiju, komunalne i inspekcijske poslove	Trg Bosne i Hercegovine br. 6	4218237080009	61010001
13	Služba za opću upravu	Trg Bosne i Hercegovine br. 6	4218237080009	62010001
14	Sektor za informacione tehnologije	Trg Bosne i Hercegovine br. 6	4218237080009	63010001
15	Sektor za odnose s javnošću	Trg Bosne i Hercegovine br. 6	4218237080009	64010001
16	Gradsko pravobranilaštvo	Školska broj 4	4218237080009	65010001

Broj: 05-14-8786-1/19
Zenica, 23.04.2019. godine

V. D. POMOĆNIKA GRADONAČELNIKA
Fatima Vojvodić, s.r.

**MINISTARSTVO ZDRAVSTVA
ZENIČKO - DOBOJSKOG KANTONA****93.**

Na osnovu člana 2. stav (1) Pravilnika o načinu pregleda umrlih, te utvrđivanja vremena i uzroka smrti ("Službene novine FBiH", broj: 79/13 i 9/14), člana 3. Odluke o utvrđivanju organizacije i rada mrtvozorničke službe kojom se osigurava pregled, utvrđivanje vremena i uzroka smrti osoba umrlih izvan zdravstvene ustanove na području Zeničko-dobojskog kantona ("Službene novine Zeničko-dobojskog kantona", broj: 8/18), člana 200. Zakona o upravnom postupku ("Službene novine FBiH", broj: 2/98 i 48/99), rješavajući po službenoj dužnosti, u predmetu usklađivanja rješenja kojim su imenovani mrtvozornici za područje Grada Zenica, Ministarstvo zdravstva Zeničko-dobojskog kantona donosi

**Rješenje o
imenovanju mrtvozornika****I**

Imenuju se mrtvozornici, odnosno ovlaštene doktori medicine za obavljanje pregleda umrlih, te utvrđivanje uzroka smrti osoba umrlih izvan zdravstvene ustanove na području Grada Zenica, na period od 4 (četiri) godine:

1. dr Sedžad Delibašić, spec. urgentne medicine
2. dr Sanel Hrkić, spec. urgentne medicine,
3. dr Aida Muhić, spec. porodične medicine,
4. dr Nina Lukić,
5. dr Zlatka Pintol.

II

Zadatak mrtvozornika je da na području Grada Zenica vrše pregled umrlih osoba u cilju utvrđivanja nastupa, vremena i uzroka smrti i utvrđivanja okolnosti pod kojima je smrt nastupila.

III

U postupku pregleda umrlih i utvrđivanja vremena i uzroka smrti mrtvozornici su dužni zadatke iz tačke II ovog rješenja obavljati po postupku i na način propisan Pravilnikom o načinu pregleda umrlih, te utvrđivanja vremena i uzroka smrti.

IV

Mrtvozornici imaju pravo na naknadu za pregled umrlih osoba i pravo na naknadu putnih troškova u iznosu utvrđenom Odlukom o visini naknade i troškova prevoza mrtvozornika za obavljanje pregleda, utvrđivanje vremena i uzroka smrti osoba umrlih izvan zdravstvene ustanove na području Zeničko-dobojskog kantona ("Sl. novine Zeničko-dobojskog kantona", broj: 8/18).

V

Ovim rješenjem stavlja se van snage rješenje Ministarstva zdravstva broj: 11-37-8707/16 od 04.05.2016. godine, broj 11-37-8707-3/16 od 18.10.2016. godine, broj 11-37-8707-9/16 od 20.02.2018. godine, broj: 11-37-8707-11/16 od 26.02.2018. godine i broj: 11-37-8707-15/16 od 18.06.2018. godine.

VI

Ovo rješenje stupa na snagu danom donošenja i objavit će se u "Službenim novinama Grada Zenica"

Broj: 11-37-18294-1/18
Zenica, 25.03.2019. godine

*MINISTAR
dr Dragoljub Brenjo, s.r.*

USTAVNI SUD**FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE**

94.

Ustavni sud Federacije Bosne i Hercegovine, odlučujući o zahtjevu Gradonačelnika Grada Zenica za zaštitu prava na lokalnu samoupravu u vezi sa članom 72a. Zakona o matičnim knjigama, na osnovu člana IV.C.3.10. (3) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, a u vezi sa Amandmanom XCVI na Ustav Federacije Bosne i Hercegovine, na sjednici bez javne rasprave održanoj dana 07.05.2019. godine, donio je

P R E S U D U

1. Utvrđuje se da je članom 72a. Zakona o matičnim knjigama („Službene novine Federacije BiH“, br.: 37/12 i 80/14) povrijeđeno pravo na lokalnu samoupravu Grada Zenica.
2. Presudu objaviti u „Službenim novinama Federacije BiH“ i „Službenim novinama Grada Zenica“.

O b r a z l o ž e n j e**1. Podnosilac zahtjeva i predmet zahtjeva**

Gradonačelnik Grada Zenica (u daljem tekstu: podnosilac zahtjeva) je podneskom broj: 02-49-1014/18, od 17.09.2018. godine podnio zahtjev za zaštitu prava na lokalnu samoupravu Grada Zenica, koji je zaprimljen u Ustavnom sudu Federacije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Ustavni sud Federacije) dana 20.09.2018. godine. U zahtjevu je navedeno da je odredbom člana 72a. Zakona o matičnim knjigama (u daljem tekstu: osporeni član Zakona) Gradu Zenica povrijeđeno pravo na lokalnu samoupravu iz člana 8. stav 2. i čl. 53. i 56. Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br.: 49/06 i 51/09, u daljem tekstu: Zakon o principima lokalne samouprave), kao i prava utvrđena članom 4. stav 6. Evropske povelje o lokalnoj samoupravi (u daljem tekstu: Evropska povelja).

Zahtjev je podnesen na osnovu ovlaštenja iz člana IV.C.3.10.(3) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine u vezi sa Amandmanom XCVI na Ustav Federacije Bosne i Hercegovine.

2. Stranke u postupku

Stranke u postupku u ovom predmetu na osnovu člana IV.C.3.10.(3) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, a u vezi sa Amandmanom XCVI na Ustav Federacije Bosne i Hercegovine su Gradonačelnik Grada Zenica, kao podnosilac zahtjeva i Parlament Federacije Bosne i Hercegovine, kao donosilac osporenog člana Zakona.

3. Bitni navodi zahtjeva

Podnosilac zahtjeva navodi da je osporenim članom Zakona, propisano da poslovi vođenja, ažuriranja, čuvanja i rješavanja svih pitanja u oblasti matičnih knjiga i matičnog registra predstavljaju iznimno važan i poseban javni interes, kao i lični interes građana, te da se radi o osnovnim i najvažnijim evidencijama o ličnim stanjima građana u Federaciji Bosne i Hercegovine. Osporenim članom se dalje utvrđuje da se rad na takvim poslovima mora obavljati uz stalni pojačan stepen psihičkog i fizičkog napora, odgovornosti matičara i drugih službenih lica u obavljanju tih poslova koji moraju biti tačni i ažurni. Zatim, se utvrđuje da se sredstva za plate stiču pod istim uslovima koji vrijede za državne službenike i namještenike u opštinskim i gradskim službama za upravu, odnosno za razinu kantona i Federacije prema kantonalnim i federalnim tijelima uprave uvećavaju od 10% do 20% osnovne plate.

Podnosilac zahtjeva smatra da je osporenim članom Zakona, Gradu Zenica povrijeđeno pravo na lokalnu samoupravu iz člana 8. stav 2. i čl. 53. i 56. Zakon o principima lokalne samouprave, kao i prava utvrđena članom 4. stav 6. Evropske povelje.

U obrazloženju zahtjeva se navodi da je Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine, Evropskom poveljom i Zakonom o principima lokalne samouprave definisan ustavno-pravni položaj grada kao jedinice lokalne samouprave, a što je utvrđeno i Statutom Grada Zenica („Službene novine Grada Zenica“, broj: 5/15). Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine propisana su primarna obilježja lokalne samouprave u koja spadaju: autonomija i samostalnost, decentralizacija i demokratizacija. Lokalna samouprava predstavlja samostalno uređivanje i rješavanje životnih potreba stanovništva u formi organizovanog, ali i od države autonomnog načina vršenja tih djelatnosti. U vezi sa naprijed navedenim, podnosilac zahtjeva citira odredbe člana 4. stav 6. Evropske povelje, te odredbe člana 8. stav 2. i čl. 53. i 56. Zakona o principima lokalne samouprave.

Naime, osporenim članom Zakona, bez prethodnih konsultacija sa jedinicom lokalne samouprave i prenošenjem poslova i nadležnosti, kao i odgovornosti u pogledu posebnih uslova rada i odgovornosti, kao osnova za vrednovanje poslova vođenja, ažuriranja, čuvanja i rješavanja svih pitanja u oblasti matičnih knjiga i matičnog registra, Gradu Zenica su nametnute dodatne materijalne obaveze. Ove obaveze se odnose na isplatu uvećane plate od 10% do 20% od osnovne plate zaposlenicima koji rade na poslovima matičara u gradskom organu uprave. Primjena osporenog člana Zakona dovela je do disbalansa u platama namještenika i državnih službenika i ista djeluje destimulirajuće na posao koji obavljaju ostali državni službenici i namještenici. Osim toga, ova zakonska odredba prisiljava poslodavca Grad Zenicu da izvrši isplatu uvećane plate nezavisno od svojih mogućnosti, a na štetu ostalih izvršilaca koji platu primaju iz budžeta kojim je ograničena masa namijenjena za plate zaposlenih u gradskim organima uprave. Pri donošenju osporenog člana Zakona, Grad Zenica, kao jedinica lokalne samouprave nije konsultovana, a što je protivno sa članom 8. stav 2. i čl. 53. i 56. Zakona o principima lokalne samouprave. Dakle, imajući u vidu ustavno-pravni položaj grada i principe na kojima je zasnovan, a posebno princip samostalnosti u odlučivanju u okviru vlastitih karakteristika koje obuhvataju autonomiju, decentralizaciju koji moraju biti puni i isključivi i koje ne smije uskraćivati niti ograničiti druga vlast, podnosilac smatra da je ovaj zahtjev osnovan.

4. Bitni navodi odgovora na zahtjev

U skladu sa članom 16. Zakona o postupku pred Ustavnim sudom Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br.: 6/95 i 37/03), Ustavni sud Federacije je aktom broj: U- 27/18 od 24.09.2018. godine zatražio od Predstavničkog doma i Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine da u roku od 15 dana dostave odgovore na zahtjev podnosioca.

Traženi odgovori nisu dostavljeni.

Također, u skladu sa članom 17. Zakona o postupku pred Ustavnim sudom Federacije Bosne i Hercegovine, Ustavni sud Federacije je od Saveza opština i gradova Federacije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Savez opština i gradova), zatražio podatke, da li su, i na koji način, sudjelovali u postupku konsultacija u ime ove jedinice lokalne samouprave u toku priprema, odnosno donošenja Zakona o matičnim knjigama. Odgovor je u ostavljenom roku

dostavio Savez opština i gradova, aktom broj: 399/18 od 28.09.2018. godine. U odgovoru se navodi da je Savez opština i gradova bio konsultovan u postupku donošenja osnovnog Zakona o matičnim knjigama („Službene novine Federacije BiH“, broj: 37/12), na način da je Federalno ministarstvo unutrašnjih poslova dostavilo Savezu opština i gradova Nacrt zakona o matičnim knjigama uz akt broj: 01-03-02-1-41 od 25.05.2011. godine, radi davanja prijedloga, primjedbi i sugestija, te da je isto Ministarstvo dostavilo ovom Savezu obavijest o održavanju javne rasprave o navedenom Nacrtu zakona. U vezi sa navedenim Predsjedništvo Saveza opština i gradova je Nacrt predmetnog Zakona ocijenilo solidnom osnovom za dalju raspravu, uz preporuku da se članice Saveza (opštine/gradovi) aktivno uključe u javnu raspravu sa ciljem izrade što boljeg teksta Prijedloga zakona o matičnim knjigama. Međutim, kada je u pitanju Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o matičnim knjigama („Službene novine Federacije BiH“, broj: 80/14), Savez opština i gradova nije bio konsultovan u postupku donošenja istog.

5. Relevantno pravo

A. Ustav Federacije Bosne i Hercegovine

Amandman XVI

U Ustavu Federacije Bosne i Hercegovine, iza poglavlja: „VI-OPŠTINSKE VLASTI“, dodaje se novo poglavlje, koje glasi:

„VI.A. GRADSKE VLASTI

Za područje dvije ili više opština koje su urbano i teritorijalno povezane svakodnevnim potrebama građana, formira se grad kao jedinica lokalne uprave i samouprave, u skladu sa federalnim zakonom. Odgovornosti grada obuhvataju: a) finansije i poreznu politiku, u skladu sa federalnim i kantonalnim zakonima, b) zajedničku infrastrukturu, c) urbanističko planiranje, d) javni saobraćaj, e) druge nadležnosti koje gradu provjeri kanton, odnosno prenesu opštine.

(...)

Amandman XVIII

Član VII.3. Ustava Federacije Bosne i Hercegovine mijenja se i glasi:

„Međunarodni ugovori i drugi sporazumi koji su na snazi u Bosni i Hercegovine i Federacije, te opšta

pravila međunarodnog prava čine dio zakonodavstva Federacije. U slučaju nesaglasja međunarodnog ugovora, odnosno sporazuma i zakonodavstva, prevladava međunarodni ugovor, odnosno sporazum.“

Amandman XCVI

U članu IV.C.10. iza stava (2) dodaje se novi stav (3) koji glasi:

„ (3) Zaštitu prava na lokalnu samoupravu osigurava Ustavni sud. Takav postupak pred Ustavnim sudom mogu pokrenuti opštine i gradovi, kao i udruženja opština i gradova Federacije Bosne i Hercegovine. Ustavni sud odlučuje o sporovima između jedinica lokalne samouprave i kantona ili Federacije na zahtjev opštinskog ili gradskog vijeća, načelnika opštine ili gradonačelnika grada, ili udruženja opština i gradova Federacije Bosne i Hercegovine.“

Dosadašnji st. (3) i (4) postaju st. (4) i (5);

B. Evropska povelja o lokalnoj samoupravi

Član 2.

Ustavna i zakonska osnova
lokalne samouprave

Princip lokalne samouprave bit će utvrđen zakonodavstvom zemlje potpisnice i, gdje je to moguće - ustavom.

Član 3. stav 1.

Koncept lokalne samouprave

1. Lokalna samouprava podrazumijeva pravo i osposobljenost lokalnih vlasti da, u granicama zakona, regulišu i rukovode znatnim dijelom javnih poslova, na osnovu vlastite odgovornosti i u interesu lokalnog stanovništva.

Član 4.

Djelokrug lokalne samouprave

1. Osnovna prava i dužnosti lokalnih vlasti bit će utvrđeni ustavom ili statutom, time se, međutim, ne sprječava prenošenje na lokalne vlasti prava i odgovornosti za specifične zadatke, u skladu sa zakonom.

2. Lokalne vlasti će, u granicama zakona, imati

puno diskreciono pravo da provode svoje inicijative u vezi sa stvarima koje nisu isključene iz njihove nadležnosti, niti stavljene u nadležnost neke druge vlasti.

3. Javni poslovi će se po pravilu, vršiti prije svega od strane onih vlasti koje su najbliže građanima. Prilikom prenošenja odgovornosti na neku drugu vlast vodit će se računa o obimu i prirodi posla, kao i o zahtjevima efikasnosti i ekonomičnosti.

4. Prava povjerena lokalnim vlastima će po pravilu biti puna i isključiva. Ona ne smiju biti uskraćena ili ograničena od strane neke druge-središnje ili regionalne vlasti, osim u slučajevima predviđenim zakonom.

5. U slučajevima prenošenja ovlaštenja sa središnjih ili regionalnih na lokalne vlasti, lokalnim vlastima će, u što je moguće većoj mjeri, biti dozvoljeno da prilagođavaju njihovo provođenje u lokalnim uslovima.

6. Lokalne vlasti će biti konsultovane, u najvećoj mogućoj mjeri, pravovremeno i na odgovarajući način, u procesu planiranja i donošenja odluka o svim stvarima koje ih se direktno tiču.

Član 6. stav 1.

Odgovarajuća organizacija uprave i izvori sredstava za obavljanje poslova lokalne vlasti

1. U mjeri u kojoj to nije u sukobu s opštim statutarim odredbama, lokalne vlasti će imati mogućnost da određuju vlastitu internu upravnu strukturu, u cilju njenog prilagođavanja lokalnim potrebama i efikasnog rukovođenja radom organa uprave.

Član 9. st. 1., 2., 4., 5., 6. i 7.

Izvori finansiranja lokalnih vlasti

1. Lokalne vlasti će, u skladu sa ekonomskom politikom zemlje, imati pravo na odgovarajuće vlastite izvore finansiranja kojima će raspolagati slobodno, u okviru svojih ovlaštenja.

2. Izvori finansiranja lokalnih vlasti će biti primjereni njihovim dužnostima koje propisuju ustav i zakon.

(...)

4. Sistemi finansiranja na kojima se zasnivaju izvori sredstava lokalnih vlasti treba da budu dovoljno raznoliki i elastični kako bi omogućili usklađivanje, u najvećoj mogućoj mjeri, sa stvarnom procjenom troškova za obavljanje njihovih aktivnosti.

5. Potreba zaštite finansijski slabih lokalnih vlasti nalaže uspostavljanje odgovarajućih postupaka ili mjera finansijskog izjednačavanja, sa ciljem ispravljanja posljedica nejednake distribucije izvora finansiranja odnosno finansijskog opterećenja lokalnih vlasti. Takvim postupcima ili mjerama se ne mogu sužavati prava lokalnih vlasti koje one imaju u okviru svoje nadležnosti.

6. Lokalne vlasti će, na odgovarajući način, biti konsultovane u pogledu metoda na osnovu kojeg će im biti dodijeljeni redistribuirani izvori finansiranja.

7. Koliko god je to moguće, sredstva koja se prenose lokalnim vlastima neće imati karakter namjenskih sredstava. Dodjelom tih sredstava ne može se ugroziti diskreciono pravo lokalnih vlasti da vode politiku u okviru svojih ovlaštenja.

(...)

Član 11.

Zakonska zaštita lokalne samouprave

Lokalne vlasti imaju pravo na pravna sredstva radi osiguranja slobodnog obavljanja svojih dužnosti i poštovanja principa lokalne samouprave uspostavljenih ustavom ili zakonom zemlje kojoj pripadaju.

Član 13.

Vlasti na koje se Povelja odnosi

1. Principi lokalne samouprave, sadržani u ovoj Povelji odnose se na sve kategorije lokalnih vlasti koje postoje na teritoriji zemlje potpisnice. ...

C. Zakon o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br.: 49/06 i 51/09)

II. Definicija lokalne samouprave

Član 2.

Lokalna samouprava podrazumijeva pravo i osposobljenost jedinica lokalne samouprave da, u granicama zakona, regulišu i upravljaju određenim javnim poslovima na osnovu vlastite odgovornosti i u interesu lokalnog stanovništva.

Član 3.

Lokalna samouprava se organizuje i ostvaruje u opštinama i gradovima, kao jedinicama lokalne samouprave (u daljem tekstu: „jedinice lokalne sa-

mouprave“), a izvršavaju je organi jedinice lokalne samouprave i građani, u skladu sa ustavom, zakonom i statutom jedinice lokalne samouprave.

III. Samoupravni djelokrug jedinice lokalne samouprave

Član 8.

Jedinica lokalne samouprave ima vlastite nadležnosti ustanovljene ustavom i zakonom, i ima pravo baviti se svim pitanjima od lokalnog značaja koja nisu isključena iz njene nadležnosti, niti dodijeljena u nadležnost neke druge vlasti na osnovu ustava i zakona.

Ona će biti samostalna u odlučivanju o pitanjima iz vlastitih nadležnosti, koja ne mogu biti ograničena ili uskraćena od federalnih ili kantonalnih vlasti, osim u slučajevima i u okvirima utvrđenim ustavom i zakonom.

U vlastite nadležnosti jedinice lokalne samouprave posebno ulaze:

- osiguranje i zaštita ljudskih prava i osnovnih sloboda u skladu sa ustavom;
- donošenje budžeta jedinice lokalne samouprave;
- donošenje programa i planova razvitka jedinice lokalne samouprave i stvaranje uslova za privredni razvitak i zapošljavanje;

(...)

Osим ukoliko zakon ne odredi da neku nadležnost treba smatrati povjerenom, nadležnost, ustanovljena ili predviđena zakonom, smatra se vlastitom nadležnošću jedinice lokalne samouprave.

Član 34.

Jedinice lokalne samouprave imaju pravo na odgovarajuće vlastite finansijske izvore kojima lokalna tijela mogu slobodno raspolagati u okviru svoje nadležnosti u skladu sa zakonom.

(...)

Finansijska sredstva jedinica lokalne samouprave bit će razmjerna njihovim nadležnostima koje su im dodijeljene zakonom. Svaki će prenos novih funkcija biti praćen finansijskim sredstvima potrebnim za njihovo učinkovito izvršavanje.

Zakonodavac je dužan pribaviti mišljenje od Saveza opština i gradova o svim pitanjima koja se odnose na dodjelu sredstava, kao i o svim promjenama zakona što

moгу utjecati na finansijske obaveze jedinica lokalne samouprave.

XI. Saradnja jedinica lokalne samouprave

Član 51.

Sa ciljem zaštite zajedničkog interesa, kao i promovisanja i unaprjeđenja lokalne samouprave, gradovi i opštine mogu formirati saveze na razini Bosne i Hercegovine i Federacije BiH.

Savez na razini Federacije BiH ima pravo:

1. djelovati kao zakonski zastupnik svojih članica pred vlastima u Federaciji.
2. pripremati prijedloge zakona i amandmane na prijedloge zakona sa ciljem poboljšanja zakona i propisa koji regulišu rad jedinica lokalne samouprave.
3. davati mišljenja i prijedloge u vezi sa raspodjelom javnih prihoda, u dijelu koji se odnosi na finansiranje jedinica lokalne samouprave.
4. uspostaviti kontakte i saradnju sa sličnim organizacijama u zemlji i inostranstvu, kao i postati članom međunarodnih asocijacija.

Prava navedena u ovom članu mogu biti korištena ako Savez na razini Federacije okuplja više od dvije trećine gradova i opština u Federaciji BiH.

Član 53.

Federalne, odnosno kantonalne vlasti dužne su razmotriti inicijative, prijedloge i sugestije jedinica lokalne samouprave i o svom stajalištu i preduzetim aktivnostima izvijestiti jedinice lokalne samouprave u roku od 30 dana od dana prijema inicijative, prijedloga ili sugestije.

Član 56.

Federalne, odnosno kantonalne vlasti dužne su u najvećoj mogućoj mjeri konsultovati jedinice lokalne samouprave u postupku donošenja propisa koji ih se izravno tiču.

Konsultovanje u smislu prethodnog stava ovog člana federalne, odnosno kantonalne vlasti vrše putem saveza opština i gradova.

XIV. PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Član 59.

Prijenos poslova i nadležnosti dodijeljenih ovim zakonom, kao i odgovornost jedinica lokalne samouprave za njihovo vršenje, počet će istodobno sa prijenosom sredstava potrebnih za njihovo obavljanje.

D. Zakon o Gradu Zenica

(„Službene novine Federacije BiH“, broj: 80/14)

Član 3.

Svojsstvo

Grad Zenica je jedinica lokalne samouprave i ima svojsstvo pravnog lica.

E. Statut Grada Zenica

(„Službene novine Grada Zenica“, broj: 5/15)

Član 2.

(Pravni status)

(1) Grad Zenica je jedinica lokalne samouprave sa pravima i obavezama utvrđenim ustavom i zakonom.

(2) Grad Zenica je pravno lice.

F. Zakon o matičnim knjigama

(„Službene novine Federacije BiH“, br.: 37/12 i 80/14)

Član 72a.

(Posebni uslovi rada i odgovornost kao osnov za vrjednovanje poslova)

(osporeni član Zakona)

Poslovi vođenja, ažuriranja, čuvanja i rješavanja svih pitanja iz područja matičnih knjiga i matičnog registra predstavljaju iznimno važan i poseban javni interes, kao i lični interes građana, budući da se radi o osnovnim i najvažnijim evidencijama o ličnim stanjima građana u Federaciji pa se moraju obavljati uz stalni pojačani stepen psihičkog i fizičkog napora i odgovornosti matičara i drugih službenih lica u obavljanju tih poslova, koji moraju biti tačni i ažurni, te se stoga sredstva za plate stiču pod istim uslovima koji vrijede za državne službenike i namještenike u opštinskim i gradskim službama za upravu, odnosno za razinu kantona i Federacije prema kantonalnim i federalnim tijelima uprave, uvećana od 10% do 20% osnovne plate.

Za provedbu odredbe stava 1. ovog člana mjerodavni su voditelji tijela iz stava 1. ovog člana, koji su dužni to pitanje urediti opštim aktom o platama tih tijela.

6. Sudska praksa Ustavnog suda Federacije

Presuda broj: U-8/16 od 25.10.2016. godine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 96/16); Presuda broj: U-13/17, od 20.12.2017. godine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 11/18), Presuda broj: U-1/18, od 26.06.2018. godine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 58/18) i dr.

7. Činjenično stanje i stav Ustavnog suda Federacije

U ovom ustavnosudskom predmetu postupak za zaštitu prava na lokalnu samoupravu pokrenuo je Gradonačelnik Grada Zenica aktom broj: 02-49-1014/18 od 17.09. 2018. godine, navodeći da je tom Gradu osporenom odredbom i prenošenjem odgovornosti u pogledu posebnih uslova rada i odgovornosti kao osnov za vrednovanje poslova vođenja, ažuriranja, čuvanja i rješavanja svih pitanja u oblasti matičnih knjiga i matičnog registra, nametnute dodatne obaveze na način da je Grad Zenica dužan to pitanje urediti opštim aktom o platama i da se zaposlenicima na poslovima matičara u gradskom organu uprave u budžetu osigura i isplaćuje uvećanje plata od 10% do 20% od osnovne plate ovih i drugih službenih lica, iako ni u jednoj fazi donošenja Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o matičnim knjigama ovaj Grad nije konsultovan kako je to propisano čl. 53., 56. i 58. u vezi sa članom 8. stav 2. Zakona o principima lokalne samouprave.

Nesporno je da je Gradonačelnik Grada Zenica ovlašten na pokretanje postupka pred ovim Sudom. Ova činjenica proizlazi iz odredbe člana IV.C.3.10. (3) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, a u vezi sa Amandmanom XCVI na Ustav Federacije Bosne i Hercegovine. Amandmanom XVI na Ustav Federacije Bosne i Hercegovine, između ostalog propisano je da se za područje dvije ili više opština koje su urbano i teritorijalno povezane svakodnevnim potrebama građana, formira grad kao jedinica lokalne samouprave u skladu sa federalnim zakonom.

Također, nesporno je da je Parlament Federacije donio Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o matičnim knjigama kojim je, kako se i u zahtjevu ukazuje, u osnovni tekst Zakona unesena osporena odredba člana 72a.

Kako je ranije navedeno, Ustavni sud Federacije nije dobio tražene odgovore od domova Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine, a kada je u pitanju Savez opština i gradova pribavljene su informacije o njegovom sudjelovanju u postupku donošenja Zakona o matičnim knjigama, a potom i Zakona o izmjenama i dopunama tog Zakona. Prema tim informacijama utvrđeno je da je ovaj Savez u skladu sa članom 56. Zakona o principima lokalne samouprave, bio na odgovarajući način konsultovan kod donošenja osnovnog Zakona o matičnim knjigama, ali da nije konsultovan niti sudjelovao u proceduri donošenja Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o matičnim knjigama.

Osporenim članom Zakona utvrđuje se da su poslovi vođenja, ažuriranja i čuvanja matičnih knjiga, kao i rješavanje svih pitanja u oblasti matičnih knjiga i matičnog registra od naročite važnosti, te da predstavljaju izuzetno važan i poseban javni interes, kao i lični interes građana zbog čega se moraju obavljati uz stalni pojačani stepen psihičkog i fizičkog napora. Zbog toga se ovom odredbom za te poslove propisuje uvećanje plate od 10% do 20% osnovne plate za državne službenike i namještenike u opštinskim i gradskim službama za upravu. Očigledno da je ovom odredbom za jedinice lokalne samouprave, u ovom slučaju za Grad Zenicu, stvorena dodatna obaveza da se propisano uvećanje uredi opštim aktom (pravilnikom) o platama, te da se tako uvećane plate isplaćuju iz gradskog budžeta.

Podnosilac zahtjeva predmetnu odredbu osporava po dva osnova. Prvo, što smatra da bi njome propisano isplaćivanje uvećanih plata, a bez prijenosa dodatnih sredstava za tu svrhu sa razine Federacije Bosne i Hercegovine, nastao debalans u platama državnih službenika i namještenika u Gradu Zenica. Naime ovakvom odredbom nametnuta je obaveza ovom Gradu da uveća plate za zaposlenike u matičnim uredima nezavisno o njegovim finansijskim mogućnostima, a na štetu ostalih zaposlenika koji primaju platu iz gradskog budžeta kojim je ograničena masa novčanih sredstava za plate, a to bi imalo destimulirajući učinak na obavljanje onih poslova na koje se ova odredba odnosi. Drugi osnov osporavanje je izostanak konsultacija u postupku donošenja Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o matičnim knjigama sa jedinicom lokalne samouprave, dakle u donošenju propisa koji ih se direktno tiču. Stoga se predmetni zahtjev mora promatrati u pravnom kontekstu koji čine odgovarajuće odredbe Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, Evropske povelje i Zakona o principima lokalne samouprave.

Članom VII.3. u vezi sa Amandmanom XVIII na Ustav Federacije Bosne i Hercegovine propisano je da međunarodni ugovori i drugi sporazumi koji su na snazi u Bosni i Hercegovini i Federaciji, te opšta pravila međunarodnog prava čine sastavni dio zakonodavstva Federacije, a da u slučaju nesaglasnosti međunarodnog ugovora, odnosno sporazuma i zakonodavstva, preovladava međunarodni ugovor.

Evropskom poveljom koja kao međunarodni multilateralni instrument čini dio zakonodavstva Bosne i Hercegovine, odnosno Federacije Bosne i Hercegovine, utvrđen je pravni standard ustavne i zakonske osnove lokalne samouprave, što podrazumijeva da će države potpisnice, princip lokalne samouprave zasnovati zakonom, a gdje je to moguće i ustavom (član 2. Evropske povelje). Ustavna i zakonska osnova lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine obuhvata koncept lokalne samouprave, djelokrug lokalne samouprave, odgovarajuću organizaciju i izvore sredstava za obavljanje poslova lokalne vlasti, kao i izvore njihovog finansiranja, uključujući i zakonsku zaštitu lokalne samouprave, što je u skladu sa Evropskom poveljom.

U ocjeni osnovanosti zahtjeva za zaštitu prava na lokalnu samoupravu zbog donošenja osporenog člana Zakona, osim relevantnih odredaba Ustava Federacije Bosne i Hercegovine i Evropske povelje, treba imati u vidu i relevantne odredbe Zakona o principima lokalne samouprave, prema kojima: lokalna samouprava podrazumijeva pravo i osposobljenost lokalne samouprave da, u granicama zakona, regulišu i upravljaju određenim javnim poslovima na osnovu vlastite odgovornosti i u interesu lokalnog stanovništva (član 2. Zakona); da se lokalna samouprava organizuje i ostvaruje u opštinama i gradovima kao jedinicama lokalne samouprave, a izvršavaju je tijela jedinice lokalne samouprave i građani u skladu sa ustavom, zakonom i statutom jedinice lokalne samouprave (član 3. Zakona); da u vlastite nadležnosti jedinice lokalne samouprave posebno spadaju osiguranje i zaštita ljudskih prava i osnovnih sloboda u skladu sa Ustavom, ali i donošenje budžeta jedinice lokalne samouprave (član 8. Zakona); da jedinice lokalne samouprave imaju pravo na odgovarajuće sopstvene izvore kojima lokalni organi mogu slobodno raspolagati u okviru svojih nadležnosti, te da će finansijska sredstva lokalne samouprave biti srazmjerna njihovim nadležnostima

koje su im dodijeljene zakonom, a da će svaki prijenos novih funkcija biti praćen finansijskim sredstvima potrebnim za njihovo izvršenje, te da je zakonodavac dužan pribaviti mišljenje od Saveza opština i gradova o svim pitanjima koja se odnose na dodjelu sredstava, kao i o svim promjenama zakona koje mogu utjecati na finansijske obaveze jedinica lokalne samouprave (član 34. Zakona).

Za meritorno rješenje ove ustavnopravne stvari potrebno je osobito uzeti u obzir i odredbe člana 56. Zakona o principima lokalne samouprave i dužnost federalnih, odnosno kantonalnih vlasti da u najvećoj mogućoj mjeri konsultuju jedinice lokalne samouprave u postupku donošenja propisa koji ih se direktno tiču, te da se takvo konsultovanje vrši putem Saveza opština i gradova, te gore spomenutu obavezu donosioca zakona da prijenos poslova i nadležnosti kao i odgovornosti dodijeljenih jedinicama lokalne samouprave za njihovo vršenje, poprati istovremenim prijenosom sredstava potrebnih za njihovo vršenje.

Analizom osporenog člana Zakona, Ustavni sud Federacije je zaključio da se u konkretnom slučaju radi o stvaranju nove finansijske obaveze sa razine Federacije Bosne i Hercegovine, koja se odnosi na uvećanje plate matičarima i drugim licima koje obavljaju te poslove u jedinici lokale samouprave, ali to nije prijenos poslova vođenja i ažuriranja, čuvanja i rješavanja svih pitanja u oblasti matičnih knjiga i matičnog registra, jer je te poslove i ranije obavljala gradska služba. Prenesena je, tačnije uspostavljena je dodatna obaveza koja se sastoji u tome da je osporenim članom Zakona propisano da se uvećanje plata uredi opštim aktom i da se tako uvećane plate isplaćuju. Ali, to ne isključuje obavezu više razine vlasti da za tu namjenu prenese na jedinicu lokalne samouprave, u konkretnom slučaju na grad, za to potrebna sredstva, ili predvidi i propiše način na koji će se ta dodatna sredstva osigurati.

Na osnovu iznijetog Ustavni sud Federacije utvrdio je da u proceduri donošenja osporenog člana Zakona nije postupljeno u skladu sa relevantnim odredbama Zakona o principima lokalne samouprave, obzirom da nije na osnovu člana 56. citiranog Zakona, ni na koji način konsultovan Grad Zenica, a što je protivno i odredbi člana 4. Evropske povelje, koja predviđa da će jedinice lokalne samouprave biti konsultovane u najvećoj mogućoj mjeri u postupku pripreme i

donošenja zakona i propisa koji ih se direktno tiču.

Ako se tome doda i činjenica da uspostavljanjem ove finansijske obaveze sa striktno propisanim uvećanjem od minimalno 10% na jedinicu lokalne samouprave, u ovom predmetu na Grad Zenica, nije predviđen i propisan način osiguranja sredstava potrebnih za isplatu uvećanih plata matičarima i drugim službenim licima, Ustavni sud Federacije utvrdio je da je donoseći osporeni član Zakona, Parlament Federacija Bosne i Hercegovine postupio i suprotno odredbama člana 34. stav 4. Zakona o principima lokalne samouprave, što zahtjev podnosioca čini u cijelosti neosnovanim.

Na osnovu iznijetog odlučeno je kao u izreci ove presude.

Ovu presudu Ustavni sud Federacije donio je jednoglasno u sastavu: Aleksandra Martinović, predsjednica Suda, Vesna Budimir, Mirjana Čučković, prof. dr. Edin Muminović i dr. sc. Kata Senjak, sudije Suda.

Broj: U-27/18

Sarajevo, 07.05.2019. godine

Predsjednica
Ustavnog suda Federacije
Bosne i Hercegovine
Aleksandra Martinović, s.r.

94.

Ustavni sud Federacije Bosne i Hercegovine, odlučujući o zahtjevu Gradonačelnika Grada Zenica za zaštitu prava na lokalnu samoupravu u svezi s člankom 72a. Zakona o matičnim knjigama, na temelju članka IV.C.3.10. (3) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, a u svezi s Amandmanom XCVI na Ustav Federacije Bosne i Hercegovine, na sjednici bez javne rasprave održanoj dana 07.05.2019. godine, donio je

P R E S U D U

1. Utvrđuje se da je člankom 72a. Zakona o matičnim knjigama („Službene novine Federacije BiH“, br.: 37/12 i 80/14) povrijeđeno pravo na lokalnu samoupravu Grada Zenica.
2. Presudu objaviti u „Službenim novinama Federacije BiH“ i „Službenim novinama Grada Zenica“.

O b r a z l o ž e n j e

1. Podnositelj zahtjeva i predmet zahtjeva

Gradonačelnik Grada Zenica (u daljnjem tekstu: podnositelj zahtjeva) je podneskom broj: 02-49-1014/18, od 17.09.2018. godine podnio zahtjev za zaštitu prava na lokalnu samoupravu Grada Zenica, koji je zaprimljen u Ustavnom sudu Federacije Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Ustavni sud Federacije) dana 20.09.2018. godine. U zahtjevu je navedeno da je odredbom članka 72a. Zakona o matičnim knjigama (u daljnjem tekstu: osporeni članak Zakona) Gradu Zenica povrijeđeno pravo na lokalnu samoupravu iz članka 8. stavak 2. i čl. 53. i 56. Zakona o načelima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br.: 49/06 i 51/09, u daljnjem tekstu: Zakon o načelima lokalne samouprave), kao i prava utvrđena člankom 4. stavak 6. Europske povelje o lokalnoj samoupravi (u daljnjem tekstu: Europska povelja).

Zahtjev je podnesen na temelju ovlaštenja iz članka IV.C.3.10.(3) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine u svezi s Amandmanom XCVI na Ustav Federacije Bosne i Hercegovine.

2. Stranke u postupku

Stranke u postupku u ovom predmetu na temelju članka IV.C.3.10.(3) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, a u svezi s Amandmanom XCVI na Ustav Federacije Bosne i Hercegovine su Gradonačelnik Grada Zenica, kao podnositelj zahtjeva i Parlament Federacije Bosne i Hercegovine, kao donositelj osporenog članka Zakona.

3. Bitni navodi zahtjeva

Podnositelj zahtjeva navodi da je osporenim člankom Zakona, propisano da poslovi vođenja, ažuriranja, čuvanja i rješavanja svih pitanja u oblasti matičnih knjiga i matičnog registra predstavljaju iznimno važan i poseban javni interes, kao i osobni interes građana, te da se radi o osnovnim i najvažnijim evidencijama o osobnim stanjima građana u Federaciji Bosne i Hercegovine. Osporenim člankom se dalje utvrđuje da se rad na takvim poslovima mora obnašati uz stalni pojačan stupanj psihičkog i fizičkog napora, odgovornosti matičara i drugih službenih osoba u obnašanju tih poslova koji moraju biti točni i ažurni. Zatim, se utvrđuje da se sredstva za plaće stječu pod istim uvjetima koji vrijede za državne službenike i namještenike u općinskim i gradskim službama za upravu, odnosno za razinu kantona i Federacije prema kantonalnim i federalnim tijelima uprave uvećavaju od 10% do 20% osnovne plaće.

Podnositelj zahtjeva smatra da je osporenim člankom Zakona, Gradu Zenica povrijeđeno pravo na lokalnu samoupravu iz članka 8. stavak 2. i čl. 53. i 56. Zakon o načelima lokalne samouprave, kao i prava utvrđena člankom 4. stavak 6. Europske povelje.

U obrazloženju zahtjeva se navodi da je Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine, Europskom poveljom i Zakonom o načelima lokalne samouprave definiran ustavno-pravni položaj grada kao jedinice lokalne samouprave, a što je utvrđeno i Statutom Grada Zenica („Službene novine Grada Zenica“, broj: 5/15). Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine propisana su primarna obilježja lokalne samouprave u koja spadaju: autonomija i samostalnost, decentralizacija i demokratizacija. Lokalna samouprava predstavlja samostalno uređivanje i rješavanje životnih potreba stanovništva u formi organiziranog, ali i od države autonomnog načina vršenja tih djelatnosti. U svezi s naprijed navedenim, podnositelj zahtjeva citira odredbe članka 4. stavak 6. Europske povelje, te odredbe članka 8. stavak 2. i čl. 53. i 56. Zakona o načelima lokalne samouprave.

Naime, osporenim člankom Zakona, bez prethodnih konzultacija s jedinicom lokalne samouprave i prenošenjem poslova i nadležnosti, kao i odgovornosti u pogledu posebnih uvjeta rada i odgovornosti, kao osnova za vrednovanje poslova vođenja, ažuriranja, čuvanja i rješavanja svih pitanja u oblasti matičnih knjiga i matičnog registra, Gradu Zenica su nametnute dodatne materijalne obveze. Ove obveze se odnose na isplatu uvećane plaće od 10% do 20% od osnovne plaće uposlenicima koji rade na poslovima matičara u gradskom organu uprave. Primjena osporenog članka Zakona dovela je do disbalansa u plaćama namještenika i državnih službenika i ista djeluje destimulirajuće na posao koji obnašaju ostali državni službenici i namještenici. Osim toga, ova zakonska odredba prisiljava poslodavca Grad Zenicu da izvrši isplatu uvećane plaće neovisno od svojih mogućnosti, a na štetu ostalih izvršitelja koji plaću primaju iz proračuna kojim je ograničena masa namijenjena za plaće uposlenih u gradskim organima uprave. Pri donošenju osporenog članka Zakona, Grad Zenica, kao jedinica lokalne samouprave nije konzultirana, a što je protivno s člankom 8. stavak 2. i čl. 53. i 56. Zakona o načelima lokalne samouprave. Dakle, imajući u vidu ustavno-pravni položaj grada i načela na kojima je utemeljen, a osobito načelo samostalnosti u odlučivanju u okviru vlastitih karakteristika koje obuhvataju autonomiju, decentralizaciju koji moraju biti puni i isključivi i koje ne smije uskraćivati niti ograničiti druga vlast, podnositelj smatra da je ovaj zahtjev utemeljen.

4. Bitni navodi odgovora na zahtjev

Sukladno s člankom 16. Zakona o postupku pred Ustavnim sudom Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br.: 6/95 i 37/03), Ustavni sud Federacije je aktom broj: U- 27/18 od 24.09.2018. godine zatražio od Zastupničkog doma i Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine da u roku od 15 dana dostave odgovore na zahtjev podnositelja.

Traženi odgovori nisu dostavljeni.

Također, sukladno s člankom 17. Zakona o postupku pred Ustavnim sudom Federacije Bosne i Hercegovine, Ustavni sud Federacije je od Saveza općina i gradova Federacije Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Savez općina i gradova), zatražio podatke, da li su, i na koji način, sudjelovali u postupku konzultacija u ime ove jedinice lokalne samouprave u tijeku priprema, odnosno donošenja Zakona o

matičnim knjigama. Odgovor je u ostavljenom roku dostavio Savez općina i gradova, aktom broj: 399/18 od 28.09.2018. godine. U odgovoru se navodi da je Savez općina i gradova bio konzultiran u postupku donošenja osnovnog Zakona o matičnim knjigama („Službene novine Federacije BiH“, broj: 37/12), na način da je Federalno ministarstvo unutarnjih poslova dostavilo Savezu općina i gradova Nacrt zakona o matičnim knjigama uz akt broj: 01-03-02-1-41 od 25.05.2011. godine, radi davanja prijedloga, primjedbi i sugestija, te da je isto Ministarstvo dostavilo ovom Savezu obavijest o održavanju javne rasprave o navedenom Nacrtu zakona. U svezi s navedenim Predsjedništvo Saveza općina i gradova je Nacrt predmetnog Zakona ocijenilo solidnom osnovom za daljnju raspravu, uz preporuku da se članice Saveza (općine/gradovi) aktivno uključe u javnu raspravu s ciljem izrade što boljeg teksta Prijedloga zakona o matičnim knjigama. Međutim, kada je u pitanju Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o matičnim knjigama („Službene novine Federacije BiH“, broj: 80/14), Savez općina i gradova nije bio konzultiran u postupku donošenja istog.

5. Relevantno pravo

A. Ustav Federacije Bosne i Hercegovine

Amandman XVI

U Ustavu Federacije Bosne i Hercegovine, iza poglavlja: „VI-OPĆINSKE VLASTI“, dodaje se novo poglavlje, koje glasi:

„VI.A. GRADSKE VLASTI

Za područje dvije ili više općina koje su urbano i teritorijalno povezane svakodnevnim potrebama građana, formira se grad kao jedinica lokalne uprave i samouprave, sukladno s federalnim zakonom. Odgovornosti grada obuhvataju: a) financije i poreznu politiku, sukladno s federalnim i kantonalnim zakonima, b) zajedničku infrastrukturu, c) urbanističko planiranje, d) javni promet, e) druge nadležnosti koje gradu provjeri kanton, odnosno prenesu općine.

(...)

Amandman XVIII

Članak VII.3. Ustava Federacije Bosne i Hercegovine mijenja se i glasi:

„Međunarodni ugovori i drugi sporazumi koji su na snazi u Bosni i Hercegovine i Federacije, te opća

pravila međunarodnog prava čine dio zakonodavstva Federacije. U slučaju nesuglasja međunarodnog ugovora, odnosno sporazuma i zakonodavstva, prevladava međunarodni ugovor, odnosno sporazum.“

Amandman XCVI

U članku IV.C.10. iza stavka (2) dodaje se novi stavak (3) koji glasi:

„(3) Zaštitu prava na lokalnu samoupravu osigurava Ustavni sud. Takav postupak pred Ustavnim sudom mogu pokrenuti općine i gradovi, kao i udruženja općina i gradova Federacije Bosne i Hercegovine. Ustavni sud odlučuje o sporovima između jedinica lokalne samouprave i kantona ili Federacije na zahtjev općinskog ili gradskog vijeća, načelnika općine ili gradonačelnika grada, ili udruženja općina i gradova Federacije Bosne i Hercegovine.“

Dosadašnji st. (3) i (4) postaju st. (4) i (5);

B. Europska povelja o lokalnoj samoupravi

Članak 2.

Ustavna i zakonska osnova lokalne samouprave

Načelo lokalne samouprave bit će utvrđeno zakonodavstvom zemlje potpisnice i, gdje je to moguće - ustavom.

Članak 3. stavak 1.

Koncept lokalne samouprave

1. Lokalna samouprava podrazumijeva pravo i sposobnost lokalnih vlasti da, u granicama zakona, reguliraju i rukovode znatnim dijelom javnih poslova, na temelju vlastite odgovornosti i u interesu lokalnog stanovništva.

Članak 4.

Djelokrug lokalne samouprave

1. Osnovna prava i dužnosti lokalnih vlasti bit će utvrđeni ustavom ili statutom, time se, međutim, ne sprječava prenošenje na lokalne vlasti prava i odgovornosti za specifične zadatke, sukladno sa zakonom.

2. Lokalne vlasti će, u granicama zakona, imati puno diskreciono pravo da provode svoje inicijative u svezi sa stvarima koje nisu isključene iz njihove nadležnosti, niti stavljene u nadležnost neke druge vlasti.

3. Javni poslovi će se po pravilu, vršiti prije svega od strane onih vlasti koje su najbliže građanima. Prilikom prenošenja odgovornosti na neku drugu vlast vodit će se računa o obimu i prirodi posla, kao i o zahtjevima efikasnosti i ekonomičnosti.

4. Prava povjerena lokalnim vlastima će po pravilu biti puna i isključiva. Ona ne smiju biti uskraćena ili ograničena od strane neke druge-središnje ili regionalne vlasti, osim u slučajevima predviđenim zakonom.

5. U slučajevima prenošenja ovlaštenja sa središnjih ili regionalnih na lokalne vlasti, lokalnim vlastima će, u što je moguće većoj mjeri, biti dozvoljeno da prilagođavaju njihovo provođenje u lokalnim uvjetima.

6. Lokalne vlasti će biti konzultirane, u najvećoj mogućoj mjeri, blagovremeno i na odgovarajući način, u procesu planiranja i donošenja odluka o svim stvarima koje ih se direktno tiču.

Članak 6. stavak 1.

Odgovarajuća organizacija uprave i izvori sredstava za obavljanje poslova lokalne vlasti

1. U mjeri u kojoj to nije u sukobu s općim statutarnim odredbama, lokalne vlasti će imati mogućnost da određuju vlastitu internu upravnu strukturu, u cilju njenog prilagođavanja lokalnim potrebama i efikasnog rukovođenja radom organa uprave.

Članak 9. st. 1., 2., 4., 5., 6. i 7.

Izvori financiranja lokalnih vlasti

1. Lokalne vlasti će, sukladno s ekonomskom politikom zemlje, imati pravo na odgovarajuće vlastite izvore financiranja kojima će raspolagati slobodno, u okviru svojih ovlaštenja.

2. Izvori financiranja lokalnih vlasti će biti primjereni njihovim dužnostima koje propisuju ustav i zakon.

(...)

4. Sustavi financiranja na kojima se zasnivaju izvori sredstava lokalnih vlasti treba da budu dovoljno raznoliki i elastični kako bi omogućili usklađivanje, u najvećoj mogućoj mjeri, sa stvarnom procjenom troškova za obavljanje njihovih aktivnosti.

5. Potreba zaštite financijski slabih lokalnih vlasti nalaže uspostavljanje odgovarajućih postupaka ili mjera financijskog izjednačavanja, s ciljem ispravljanja posljedica nejednake distribucije izvora financiranja

odnosno financijskog opterećenja lokalnih vlasti. Takvim postupcima ili mjerama se ne mogu sužavati prava lokalnih vlasti koje one imaju u okviru svoje nadležnosti.

6. Lokalne vlasti će, na odgovarajući način, biti konzultirane u pogledu metoda na temelju kojeg će im biti dodijeljeni redistribuirani izvori financiranja.

7. Koliko god je to moguće, sredstva koja se prenose lokalnim vlastima neće imati karakter namjenskih sredstava. Dodjelom tih sredstava ne može se ugroziti diskreciono pravo lokalnih vlasti da vode politiku u okviru svojih ovlaštenja.

(...)

Članak 11.

Zakonska zaštita lokalne samouprave

Lokalne vlasti imaju pravo na pravna sredstva radi osiguranja slobodnog obnašanja svojih dužnosti i poštovanja načela lokalne samouprave uspostavljenih ustavom ili zakonom zemlje kojoj pripadaju.

Članak 13.

Vlasti na koje se Povelja odnosi

1. Načela lokalne samouprave, sadržana u ovoj Povelji odnose se na sve kategorije lokalnih vlasti koje postoje na teritoriji zemlje potpisnice. ...

C. Zakon o načelima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine

(„Službene novine Federacije BiH“, br.: 49/06 i 51/09)

II. Definicija lokalne samouprave

Članak 2.

Lokalna samouprava podrazumijeva pravo i osposobljenost jedinica lokalne samouprave da, u granicama zakona, reguliraju i upravljaju određenim javnim poslovima temeljem vlastite odgovornosti i u interesu lokalnog stanovništva.

Članak 3.

Lokalna samouprava se organizira i ostvaruje u općinama i gradovima, kao jedinicama lokalne samouprave (u daljnjem tekstu: „jedinice lokalne samouprave“), a izvršavaju je organi jedinice lokalne samouprave i građani, sukladno ustavu, zakonu i statutu jedinice lokalne samouprave.

III. Samoupravni djelokrug jedinice lokalne samouprave

Članak 8.

Jedinica lokalne samouprave ima vlastite nadležnosti ustanovljene ustavom i zakonom, i ima pravo baviti se svim pitanjima od lokalnog značaja koja nisu isključena iz njene nadležnosti, niti dodijeljena u nadležnost neke druge vlasti temeljem ustava i zakona.

Ona će biti samostalna u odlučivanju o pitanjima iz vlastitih nadležnosti, koja ne mogu biti ograničena ili uskraćena od federalnih ili kantonalnih vlasti, osim u slučajevima i u okvirima utvrđenim ustavom i zakonom.

U vlastite nadležnosti jedinice lokalne samouprave posebice ulaze:

- osiguranje i zaštita ljudskih prava i temeljnih sloboda sukladno ustavu;
- donošenje proračuna jedinice lokalne samouprave;
- donošenje programa i planova razvitka jedinice lokalne samouprave i stvaranje uvjeta za gospodarski razvitak i upošljavanje;

(...)

Osim ukoliko zakon ne odredi da neku nadležnost treba smatrati povjerenom, nadležnost, ustanovljena ili predviđena zakonom, smatra se vlastitom nadležnošću jedinice lokalne samouprave.

Članak 34.

Jedinice lokalne samouprave imaju pravo na odgovarajuće vlastite financijske izvore kojima lokalna tijela mogu slobodno raspolagati u okviru svoje nadležnosti sukladno zakonu.

(...)

Financijska sredstva jedinica lokalne samouprave bit će razmjerna njihovim nadležnostima koje su im dodijeljene zakonom. Svaki će prijenos novih funkcija biti praćen financijskim sredstvima potrebnim za njihovo učinkovito izvršavanje.

Zakonodavac je dužan pribaviti mišljenje od Saveza općina i gradova o svim pitanjima koja se odnose na dodjelu sredstava, kao i o svim promjenama zakona što mogu utjecati na financijske obveze jedinica lokalne samouprave.

XI. Suradnja jedinica lokalne samouprave

Članak 51.

S ciljem zaštite zajedničkog interesa, kao i promoviranja i unaprjeđenja lokalne samouprave, gradovi i općine mogu formirati saveze na razini Bosne i Hercegovine i Federacije BiH.

Savez na razini Federacije BiH ima pravo:

1. djelovati kao zakonski zastupnik svojih članica pred vlastima u Federaciji.
2. pripremati prijedloge zakona i amandmane na prijedloge zakona s ciljem poboljšanja zakona i propisa koji reguliraju rad jedinica lokalne samouprave.
3. davati mišljenja i prijedloge u svezi s raspodjelom javnih prihoda, u dijelu koji se odnosi na financiranje jedinica lokalne samouprave.
4. uspostaviti kontakte i suradnju sa sličnim organizacijama u zemlji i inozemstvu, kao i postati članom međunarodnih asocijacija.

Prava navedena u ovom članku mogu biti korištena ako Savez na razini Federacije okuplja više od dvije trećine gradova i općina u Federaciji BiH.

Članak 53.

Federalne, odnosno kantonalne vlasti dužne su razmotriti inicijative, prijedloge i sugestije jedinica lokalne samouprave i o svom stajalištu i poduzetim aktivnostima izvijestiti jedinice lokalne samouprave u roku od 30 dana od dana prijema inicijative, prijedloga ili sugestije.

Članak 56.

Federalne, odnosno kantonalne vlasti dužne su u najvećoj mogućoj mjeri konzultirati jedinice lokalne samouprave u postupku donošenja propisa koji ih se izravno tiču.

Konzultiranje u smislu prethodnog stavka ovog članka federalne, odnosno kantonalne vlasti vrše putem saveza općina i gradova.

XIV. PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE**Članak 59.**

Prijenos poslova i nadležnosti dodijeljenih ovim zakonom, kao i odgovornost jedinica lokalne samouprave za njihovo vršenje, počet će istodobno s prijenosom sredstava potrebnih za njihovo obavljanje.

D. Zakon o Gradu Zenica

(„Službene novine Federacije BiH“, broj: 80/14)

Članak 3.

Svojestvo

Grad Zenica je jedinica lokalne samouprave i ima svojestvo pravne osobe.

E. Statut Grada Zenica

(„Službene novine Grada Zenica“, broj: 5/15)

Članak 2.

(Pravni status)

(1) Grad Zenica je jedinica lokalne samouprave s pravima i obvezama utvrđenim ustavom i zakonom.

(2) Grad Zenica je pravna osoba.

F. Zakon o matičnim knjigama

(„Službene novine Federacije BiH“, br.: 37/12 i 80/14)

Članak 72a.

(Posebni uvjeti rada i odgovornost kao temelj za vrjednovanje poslova)

(osporeni članak Zakona)

Poslovi vođenja, ažuriranja, čuvanja i rješavanja svih pitanja iz područja matičnih knjiga i matičnog registra predstavljaju iznimno važan i poseban javni interes, kao i osobni interes građana, budući da se radi o temeljnim i najvažnijim evidencijama o osobnim stanjima građana u Federaciji pa se moraju obavljati uz stalni pojačani stupanj psihičkog i fizičkog napora i odgovornosti matičara i drugih službenih osoba u obavljanju tih poslova, koji moraju biti točni i ažurni, te se stoga sredstva za plaće stječu pod istim uvjetima koji vrijede za državne službenike i namještenike u općinskim i gradskim službama za upravu, odnosno za razinu kantona i Federacije prema kantonalnim i federalnim tijelima uprave, uvećana od 10% do 20% osnovne plaće.

Za provedbu odredbe stavka 1. ovog članka mjero-davni su voditelji tijela iz stavka 1. ovog članka, koji su dužni to pitanje urediti općim aktom o plaćama tih tijela.

6. Sudska praksa Ustavnog suda Federacije

Presuda broj: U-8/16 od 25.10.2016. godine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 96/16); Presuda broj: U-13/17, od 20.12.2017. godine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 11/18), Presuda broj: U-1/18, od 26.06.2018. godine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 58/18) i dr.

7. Činjenično stanje i stav Ustavnog suda Federacije

U ovom ustavnosudskom predmetu postupak za zaštitu prava na lokalnu samoupravu pokrenuo je Gradonačelnik Grada Zenica aktom broj: 02-49-1014/18 od 17.09. 2018. godine, navodeći da je tom Gradu osporenim odredbom i prenošenjem odgovornosti u pogledu posebnih uvjeta rada i odgovornosti kao temelj za vrednovanje poslova vođenja, ažuriranja, čuvanja i rješavanja svih pitanja u oblasti matičnih knjiga i matičnog registra, nametnute dodatne obveze na način da je Grad Zenica dužan to pitanje urediti općim aktom o plaćama i da se uposlenicima na poslovima matičara u gradskom organu uprave u proračunu osigura i isplaćuje uvećanje plaća od 10% do 20% od osnovne plaće ovih i drugih službenih osoba, iako ni u jednoj fazi donošenja Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o matičnim knjigama ovaj Grad nije konzultiran kako je to propisano čl. 53., 56. i 58. u svezi s člankom 8. stavak 2. Zakona o načelima lokalne samouprave.

Nesporno je da je Gradonačelnik Grada Zenica ovlašten na pokretanje postupka pred ovim Sudom. Ova činjenica proizlazi iz odredbe članka IV.C.3.10. (3) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, a u svezi s Amandmanom XCVI na Ustav Federacije Bosne i Hercegovine. Amandmanom XVI na Ustav Federacije Bosne i Hercegovine, između ostalog propisano je da se za područje dvije ili više općina koje su urbano i teritorijalno povezane svakodnevnim potrebama građana, formira grad kao jedinica lokalne samouprave sukladno s federalnim zakonom.

Također, nesporno je da je Parlament Federacije donio Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o matičnim knjigama kojim je, kako se i u zahtjevu ukazuje, u osnovni tekst Zakona unesena osporena odredba članka 72a.

Kako je ranije navedeno, Ustavni sud Federacije nije dobio tražene odgovore od domova Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine, a kada je u pitanju Savez općina i gradova pribavljene su informacije o njegovom sudjelovanju u postupku donošenja Zakona o matičnim knjigama, a potom i Zakona o izmjenama i dopunama tog Zakona. Prema tim informacijama utvrđeno je da je ovaj Savez sukladno s člankom 56. Zakona o načelima lokalne samouprave, bio na odgovarajući način konzultiran kod donošenja osnovnog Zakona o matičnim knjigama, ali da nije konzultiran niti sudjelovao u proceduri donošenja Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o matičnim knjigama.

Osporenim člankom Zakona utvrđuje se da su poslovi vođenja, ažuriranja i čuvanja matičnih knjiga, kao i rješavanje svih pitanja u oblasti matičnih knjiga i matičnog registra od naročite važnosti, te da predstavljaju izuzetno važan i poseban javni interes, kao i osobni interes građana zbog čega se moraju obavljati uz stalni pojačani stupanj psihičkog i fizičkog napora. Zbog toga se ovom odredbom za te poslove propisuje uvećanje plaće od 10% do 20% osnovne plaće za državne službenike i namještenike u općinskim i gradskim službama za upravu. Očigledno da je ovom odredbom za jedinice lokalne samouprave, u ovom slučaju za Grad Zenicu, stvorena dodatna obveza da se propisano uvećanje uredi općim aktom (pravilnikom) o plaćama, te da se tako uvećane plaće isplaćuju iz gradskog proračuna.

Podnositelj zahtjeva predmetnu odredbu osporava po dva osnova. Prvo, što smatra da bi njome propisano isplaćivanje uvećanih plaća, a bez prijenosa dodatnih sredstava za tu svrhu sa razine Federacije Bosne i Hercegovine, nastao debalans u plaćama državnih službenika i namještenika u Gradu Zenica. Naime ovakvom odredbom nametnuta je obveza ovom Gradu da uveća plaće za uposlenike u matičnim uredima neovisno o njegovim financijskim mogućnostima, a na štetu ostalih uposlenika koji primaju plaću iz gradskog proračuna kojim je ograničena masa novčanih sredstava za plaće, a to bi imalo destimulirajući učinak na obnašanje onih poslova na koje se ova odredba odnosi. Drugi osnov osporavanje je izostanak konzultacija u postupku donošenja Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o matičnim knjigama s jedinicom lokalne samouprave, dakle u donošenju propisa koji ih se direktno tiču. Stoga se predmetni zahtjev mora promatrati u pravnom kontekstu koji čine odgovarajuće odredbe Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, Europske povelje i Zakona o načelima lokalne samouprave.

Člankom VII.3. u svezi s Amandmanom XVIII na Ustav Federacije Bosne i Hercegovine propisano je da međunarodni ugovori i drugi sporazumi koji su na snazi u Bosni i Hercegovini i Federaciji, te opća pravila međunarodnog prava čine sastavni dio zakonodavstva Federacije, a da u slučaju nesuglasnosti međunarodnog ugovora, odnosno sporazuma i zakonodavstva, preovladava međunarodni ugovor.

Europskom poveljom koja kao međunarodni multilateralni instrument čini dio zakonodavstva Bosne i Hercegovine, odnosno Federacije Bosne i Hercegovine, utvrđen je pravni standard ustavne i zakonske osnove lokalne samouprave, što podrazumijeva da će države potpisnice, načelo lokalne samouprave utemeljiti zakonom, a gdje je to moguće i ustavom (članak 2. Europske povelje). Ustavna i zakonska osnova lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine obuhvata koncept lokalne samouprave, djelokrug lokalne samouprave, odgovarajuću organizaciju i izvore sredstava za obnašanje poslova lokalne vlasti, kao i izvore njihovog financiranja, uključujući i zakonsku zaštitu lokalne samouprave, što je sukladno s Europskom poveljom.

U ocjeni utemeljenosti zahtjeva za zaštitu prava na lokalnu samoupravu zbog donošenja osporenog članka Zakona, osim relevantnih odredaba Ustava Federacije Bosne i Hercegovine i Europske povelje, treba imati u vidu i relevantne odredbe Zakona o načelima lokalne samouprave, prema kojima: lokalna samouprava podrazumijeva pravo i osposobljenost lokalne samouprave da, u granicama zakona, reguliraju i upravljaju određenim javnim poslovima na temelju vlastite odgovornosti i u interesu lokalnog stanovništva (članak 2. Zakona); da se lokalna samouprava organizira i ostvaruje u općinama i gradovima kao jedinicama lokalne samouprave, a izvršavaju je tijela jedinice lokalne samouprave i građani sukladno sa ustavom, zakonom i statutom jedinice lokalne samouprave (članak 3. Zakona); da u vlastite nadležnosti jedinice lokalne samouprave posebice spadaju osiguranje i zaštita ljudskih prava i temeljnih sloboda sukladno sa Ustavom, ali i donošenje proračuna jedinice lokalne samouprave (članak 8. Zakona); da jedinice lokalne samouprave imaju pravo na odgovarajuće sopstvene izvore kojima lokalni organi mogu slobodno raspolagati u okviru svojih nadležnosti, te da će financijska sredstva lokalne samouprave biti srazmjerna njihovim nadležnostima koje su im dodijeljene zakonom, a da će svaki prijenos novih funkcija biti praćen financijskim sredstvima potrebitim za njihovo izvršenje, te da je zakonodavac dužan pribaviti mišljenje od Saveza

općina i gradova o svim pitanjima koja se odnose na dodjelu sredstava, kao i o svim promjenama zakona koje mogu utjecati na financijske obveze jedinica lokalne samouprave (članak 34. Zakona).

Za meritorno rješenje ove ustavnopravne stvari potrebno je osobito uzeti u obzir i odredbe članka 56. Zakona o načelima lokalne samouprave i dužnost federalnih, odnosno kantonalnih vlasti da u najvećoj mogućoj mjeri konzultiraju jedinice lokalne samouprave u postupku donošenja propisa koji ih se direktno tiču, te da se takvo konzultiranje vrši putem Saveza općina i gradova, te gore spomenutu obvezu donositelja zakona da prijenos poslova i nadležnosti kao i odgovornosti dodijeljenih jedinicama lokalne samouprave za njihovo vršenje, popratni istovremenim prijenosom sredstava potrebitih za njihovo vršenje.

Analizom osporenog članka Zakona, Ustavni sud Federacije je zaključio da se u konkretnom slučaju radi o stvaranju nove financijske obveze s razine Federacije Bosne i Hercegovine, koja se odnosi na uvećanje plaće matičarima i drugim osobama koje obnašaju te poslove u jedinici lokalne samouprave, ali to nije prijenos poslova vođenja i ažuriranja, čuvanja i rješavanja svih pitanja u oblasti matičnih knjiga i matičnog registra, jer je te poslove i ranije obnašala gradska služba. Prenesena je, točnije uspostavljena je dodatna obveza koja se sastoji u tome da je osporenim člankom Zakona propisano da se uvećanje plaća uredi općim aktom i da se tako uvećane plaće isplaćuju. Ali, to ne isključuje obvezu više razine vlasti da za tu namjenu prenese na jedinicu lokalne samouprave, u konkretnom slučaju na grad, za to potrebna sredstva, ili predvidi i propiše način na koji će se ta dodatna sredstva osigurati.

Na temelju iznijetog Ustavni sud Federacije utvrdio je da u proceduri donošenja osporenog članka Zakona nije postupljeno sukladno relevantnim odredbama Zakona o načelima lokalne samouprave, obzirom da nije na temelju članka 56. citiranog Zakona, ni na koji način konzultiran Grad Zenica, a što je protivno i odredbi članka 4. Europske povelje, koja predviđa da će jedinice lokalne samouprave biti konzultirane u najvećoj mogućoj mjeri u postupku pripreme i donošenja zakona i propisa koji ih se direktno tiču.

Ako se tome doda i činjenica da uspostavljanjem ove financijske obveze sa striktno propisanim

uvećanjem od minimalno 10% na jedinicu lokalne samouprave, u ovom predmetu na Grad Zenica, nije predviđen i propisan način osiguranja sredstava potrebitih za isplatu uvećanih plaća matičarima i drugim službenim osobama, Ustavni sud Federacije utvrdio je da je donoseći osporeni članak Zakona, Parlament Federacija Bosne i Hercegovine postupio i suprotno odredbama članka 34. stavak 4. Zakona o načelima lokalne samouprave, što zahtjev podnositelja čini u cijelosti utemeljenim.

Na temelju iznijetog odlučeno je kao u izreci ove presude.

Ovu presudu Ustavni sud Federacije donio je jednoglasno u sastavu: Aleksandra Martinović, predsjednica Suda, Vesna Budimir, Mirjana Čučković, prof. dr. Edin Muminović i dr. sc. Kata Senjak, suci Suda.

Broj: U-27/18

Sarajevo, 07.05.2019. godine

Predsjednica
Ustavnog suda Federacije
Bosne i Hercegovine
Aleksandra Martinović, s.r.

94.

Уставни суд Федерације Босне и Херцеговине, одлучујући о захтјеву Градоначелника Града Зеница за заштиту права на локалну самоуправу у вези са чланом 72а. Закона о матичним књигама, на основу члана IV.Ц.3.10. (3) Устава Федерације Босне и Херцеговине, а у вези са Амандманом ХСVI на Устав Федерације Босне и Херцеговине, на сједници без јавне расправе одржаној дана 07.05.2019. године, донио је

ПРЕСУДУ

1. Утврђује се да је чланом 72а. Закона о матичним књигама („Службене новине Федерације БиХ“, бр.: 37/12 и 80/14) повријеђено право на локалну самоуправу Града Зеница.
2. Пресуду објавити у „Службеним новинама Федерације БиХ“ и „Службеним новинама Града Зеница“.

Образложење

1. Подносилац захтјева и предмет захтјева

Градоначелник Града Зеница (у даљем тексту: подносилац захтјева) је поднеском број: 02-49-1014/18, од 17.09.2018. године поднио захтјев за заштиту права на локалну самоуправу Града Зеница, који је за примљен у Уставном суду Федерације Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Уставни суд Федерације) дана 20.09.2018. године. У захтјеву је наведено да је одредбом члана 72а. Закона о матичним књигама (у даљем тексту: оспорени члан Закона) Граду Зеница повријеђено право на локалну самоуправу из члана 8. став 2. и чл. 53. и 56. Закона о принципима локалне самоуправе у Федерацији Босне и Херцеговине („Службене новине Федерације БиХ“, бр.: 49/06 и 51/09, у даљем тексту: Закон о принципима локалне самоуправе), као и права утврђена чланом 4. став 6. Европске повеље о локалној самоуправи (у даљем тексту: Европска повеља).

Захтјев је поднесен на основу овлашћења из члана IV.Ц.3.10.(3) Устава Федерације Босне и Херцеговине у вези са Амандманом ХСVI на Устав Федерације Босне и Херцеговине.

2. Странке у поступку

Странке у поступку у овом предмету на основу члана IV.Ц.3.10.(3) Устава Федерације Босне и Херцеговине, а у вези са Амандманом ХСVI на Устав Федерације Босне и Херцеговине су Градоначелник Града Зеница, као подносилац захтјева и Парламент Федерације Босне и Херцеговине, као доносилац оспореног члана Закона.

3. Битни наводи захтјева

Подносилац захтјева наводи да је оспореним чланом Закона, прописано да послови вођења, ажурирања, чувања и рјешавања свих питања у области матичних књига и матичног регистра представљају изнимно важан и посебан јавни интерес, као и лични интерес грађана, те да се ради о основним и најважнијим евиденцијама о личним стањима грађана у Федерацији Босне и Херцеговине. Оспореним чланом се даље утврђује да се рад на таквим пословима мора обављати уз стални појачан степен психичког и физичког напора, одговорности матичара и других службених лица у обављању тих послова који морају бити тачни и ажурни. Затим, се утврђује да се средства за плате стичу под истим условима који вриједе за државне службенике и намјештенике у општинским и градским службама за управу, односно за разину кантона и Федерације према кантоналним и федералним тијелима управе увећавају од 10% до 20% основне плате.

Подносилац захтјева сматра да је оспореним чланом Закона, Граду Зеница повријеђено право на локалну самоуправу из члана 8. став 2. и чл. 53. и 56. Закон о принципима локалне самоуправе, као и права утврђена чланом 4. став 6. Европске повеље.

У образложењу захтјева се наводи да је Уставом Федерације Босне и Херцеговине, Европском повељом и Законом о принципима локалне самоуправе дефинисан уставно-правни положај града као јединице локалне самоуправе, а што је утврђено и Статутом Града Зеница („Службене новине Града Зеница“, број: 5/15). Уставом Федерације Босне и Херцеговине прописана су примарна обиљежја локалне самоуправе у која спадају: аутономија и самосталност, децентрализација и демократизација. Локална

самоуправа представља самостално уређивање и рјешавање животних потреба становништва у форми организованог, али и од државе аутономног начина вршења тих дјелатности. У вези са напријед наведеним, подносилац захтјева цитира одредбе члана 4. став 6. Европске повеље, те одредбе члана 8. став 2. и чл. 53. и 56. Закона о принципима локалне самоуправе.

Наиме, оспореним чланом Закона, без претходних консултација са јединицом локалне самоуправе и преношењем послова и надлежности, као и одговорности у погледу посебних услова рада и одговорности, као основа за вредновање послова вођења, ажурирања, чувања и рјешавања свих питања у области матичних књига и матичног регистра, Граду Зеница су наметнуте додатне материјалне обавезе. Ове обавезе се односе на исплату увећане плате од 10% до 20% од основне плате запосленицима који раде на пословима матичара у градском органу управе. Примјена оспореног члана Закона довела је до дисбаланса у платама намјештеника и државних службеника и иста дјелује дестимулирајуће на посао који обављају остали државни службеници и намјештеници. Осим тога, ова законска одредба присиљава послодавца Град Зеницу да изврши исплату увећане плате независно од својих могућности, а на штету осталих извршилаца који плату примају из буџета којим је ограничена маса намијењена за плате запослених у градским органима управе. При доношењу оспореног члана Закона, Град Зеница, као јединица локалне самоуправе није консултована, а што је противно са чланом 8. став 2. и чл. 53. и 56. Закона о принципима локалне самоуправе. Дакле, имајући у виду уставно-правни положај града и принципе на којима је заснован, а посебно принцип самосталности у одлучивању у оквиру властитих карактеристика које обухватају аутономију, децентрализацију који морају бити пуни и искључиви и које не смије ускраћивати нити ограничити друга власт, подносилац сматра да је овај захтјев основан.

4. Битни наводи одговора на захтјев

У складу са чланом 16. Закона о поступку пред Уставним судом Федерације Босне и Херцеговине („Службене новине Федерације БиХ“, бр.: 6/95 и 37/03), Уставни суд Федерације

је актом број: У- 27/18 од 24.09.2018. године затражио од Представничког дома и Дома народа Парламента Федерације Босне и Херцеговине да у року од 15 дана доставе одговоре на захтјев подносиоца.

Тражени одговори нису достављени.

Такође, у складу са чланом 17. Закона о поступку пред Уставним судом Федерације Босне и Херцеговине, Уставни суд Федерације је од Савеза општина и градова Федерације Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Савез општина и градова), затражио податке, да ли су, и на који начин, судјеловали у поступку консултација у име ове јединице локалне самоуправе у току припрема, односно доношења Закона о матичним књигама. Одговор је у остављеном року доставио Савез општина и градова, актом број: 399/18 од 28.09.2018. године. У одговору се наводи да је Савез општина и градова био консултован у поступку доношења основног Закона о матичним књигама („Службене новине Федерације БиХ“, број: 37/12), на начин да је Федерално министарство унутрашњих послова доставило Савезу општина и градова Нацрт закона о матичним књигама уз акт број: 01-03-02-1-41 од 25.05.2011. године, ради давања приједлога, примједби и сугестија, те да је исто Министарство доставило овом Савезу обавијест о одржавању јавне расправе о наведеном Нацрту закона. У вези са наведеним Предсједништво Савеза општина и градова је Нацрт предметног Закона оцијенило солидном основном за даљу расправу, уз препоруку да се чланице Савеза (општине/градови) активно укључе у јавну расправу са циљем израде што бољег текста Приједлога закона о матичним књигама. Међутим, када је у питању Закон о измјенама и допунама Закона о матичним књигама („Службене новине Федерације БиХ“, број: 80/14), Савез општина и градова није био консултован у поступку доношења истог.

5. Релевантно право

А. Устав Федерације Босне и Херцеговине

Амандман XVI

У Уставу Федерације Босне и Херцеговине, иза поглавља: „VI-ОПШТИНСКЕ ВЛАСТИ“, додаје се ново поглавље, које гласи:

„VI.A. ГРАДСКЕ ВЛАСТИ

За подручје двије или више општина које су урбано и територијално повезане свакодневним потребама грађана, формира се град као јединица локалне управе и самоуправе, у складу са федералним законом. Одговорности града обухватају: а) финансије и порезну политику, у складу са федералним и кантоналним законима, б) заједничку инфраструктуру, ц) урбанистичко планирање, д) јавни саобраћај, е) друге надлежности које граду провјери кантон, односно пренесу општине.

(...)

Амандман XVIII

Члан VII.3. Устава Федерације Босне и Херцеговине мијења се и гласи:

„Међународни уговори и други споразуми који су на снази у Босни и Херцеговине и Федерације, те општа правила међународног права чине дио законодавства Федерације. У случају несагласја међународног уговора, односно споразума и законодавства, превладава међународни уговор, односно споразум.“

Амандман XCVI

У члану IV.Ц.10. иза става (2) додаје се нови став (3) који гласи:

„ (3) Заштиту права на локалну самоуправу осигурава Уставни суд. Такав поступак пред Уставним судом могу покренути општине и градови, као и удружења општина и градова Федерације Босне и Херцеговине. Уставни суд одлучује о споровима између јединица локалне самоуправе и кантона или Федерације на захтјев општинског или градског вијећа, начелника општине или градоначелника града, или удружења општина и градова Федерације Босне и Херцеговине.“

Досадашњи ст. (3) и (4) постају ст. (4) и (5);

Б. Европска повеља о локалној самоуправи

Члан 2.

Уставна и законска основа локалне самоуправе

Принцип локалне самоуправе бит ће утврђен законодавством земље потписнице и, гдје је то могуће - уставом.

Члан 3. став 1.

Концепт локалне самоуправе

1. Локална самоуправа подразумијева право и оспособљеност локалних власти да, у границама закона, регулишу и руководе знатним дијелом јавних послова, на основу властите одговорности и у интересу локалног становништва.

Члан 4.

Дјелокруг локалне самоуправе

1. Основна права и дужности локалних власти бит ће утврђени уставом или статутом, тиме се, међутим, не спрјечава преношење на локалне власти права и одговорности за специфичне задатке, у складу са законом.

2. Локалне власти ће, у границама закона, имати пуно дискреционо право да проводе своје иницијативе у вези са стварима које нису искључене из њихове надлежности, нити стављене у надлежност неке друге власти.

3. Јавни послови ће се по правилу, вршити прије свега од стране оних власти које су најближе грађанима. Приликом преношења одговорности на неку другу власт водит ће се рачуна о обиму и природи посла, као и о захтјевима ефикасности и економичности.

4. Права повјерена локалним властима ће по правилу бити пуна и искључива. Она не смију бити ускраћена или ограничена од стране неке друге-средишње или регионалне власти, осим у случајевима предвиђеним законом.

5. У случајевима преношења овлашћења са средишњих или регионалних на локалне власти, локалним властима ће, у што је могуће већој мјери, бити дозвољено да прилагођавају њихово провођење у локалним условима.

6. Локалне власти ће бити консултоване, у највећој могућој мјери, правовремено и на одговарајући начин, у процесу планирања и доношења одлука о свим стварима које их се директно тичу.

Члан 6. став 1.

Одговарајућа организација управе и извори средстава за обављање послова локалне власти

1. У мјери у којој то није у сукобу с општим статутарним одредбама, локалне власти ће имати могућност да одређују властиту интерну управну структуру, у циљу њеног прилагођавања локалним потребама и ефикасног руковођења радом органа управе.

Члан 9. ст. 1., 2., 4., 5., 6. и 7.

Извори финансирања локалних власти

1. Локалне власти ће, у складу са економском политиком земље, имати право на одговарајуће властите изворе финансирања којима ће располагати слободно, у оквиру својих овлашћења.

2. Извори финансирања локалних власти ће бити примјерени њиховим дужностима које прописују устав и закон.

(...)

4. Системи финансирања на којима се заснивају извори средстава локалних власти треба да буду довољно разнолики и еластични како би омогућили усклађивање, у највећој могућој мјери, са стварном процјеном трошкова за обављање њихових активности.

5. Потреба заштите финансијски слабих локалних власти налаже успостављање одговарајућих поступака или мјера финансијског изједначавања, са циљем исправљања посљедица неједнаке дистрибуције извора финансирања односно финансијског оптерећења локалних власти. Таквим поступцима или мјерама се не могу сужавати права локалних власти које оне имају у оквиру своје надлежности.

6. Локалне власти ће, на одговарајући начин, бити консултоване у погледу метода на основу којег ће им бити додијељени редистрибуирани извори финансирања.

7. Колико год је то могуће, средства која се преносе локалним властима неће имати карактер намјенских средстава. Додјелом тих средстава не може се угрозити дискреционо право локалних власти да воде политику у оквиру својих овлашћења.

(...)

Члан 11.

Законска заштита локалне самоуправе

Локалне власти имају право на правна средства ради осигурања слободног обављања својих дужности и поштовања принципа локалне самоуправе успостављених уставом или законом земље којој припадају.

Члан 13.

Власти на које се Повеља односи

1. Принципи локалне самоуправе, садржани у овој Повељи односе се на све категорије локалних власти које постоје на територији земље потписнице. ...

Ц. Закон о принципима локалне самоуправе у Федерацији Босне и Херцеговине

(„Службене новине Федерације БиХ“, бр.: 49/06 и 51/09)

II. Дефиниција локалне самоуправе**Члан 2.**

Локална самоуправа подразумијева право и оспособљеност јединица локалне самоуправе да, у границама закона, регулишу и управљају одређеним јавним пословима на основу властите одговорности и у интересу локалног становништва.

Члан 3.

Локална самоуправа се организује и остварује у општинама и градовима, као јединицама локалне самоуправе (у даљем тексту: „јединице локалне самоуправе“), а извршавају је органи јединице локалне самоуправе и грађани, у складу са уставом, законом и статутом јединице локалне самоуправе.

III. Самоуправни дјелокруг јединице локалне самоуправе

Члан 8.

Јединица локалне самоуправе има властите надлежности установљене уставом и законом, и има право бавити се свим питањима од локалног значаја која нису искључена из њене надлежности, нити додијељена у надлежност неке друге власти на основу устава и закона.

Она ће бити самостална у одлучивању о питањима из властитих надлежности, која не могу бити ограничена или ускраћена од федералних или кантоналних власти, осим у случајевима и у оквирима утврђеним уставом и законом.

У властите надлежности јединице локалне самоуправе посебно улазе:

- осигурање и заштита људских права и основних слобода у складу са уставом;
- доношење буџета јединице локалне самоуправе;
- доношење програма и планова развика јединице локалне самоуправе и стварање услова за привредни развика и запошљавање;

(...)

Осим уколико закон не одреди да неку надлежност треба сматрати повјереном, надлежност, установљена или предвиђена законом, сматра се властитом надлежношћу јединице локалне самоуправе.

Члан 34.

Јединице локалне самоуправе имају право на одговарајуће властите финансијске изворе којима локална тијела могу слободно располагати у оквиру своје надлежности у складу са законом.

(...)

Финансијска средства јединица локалне самоуправе бит ће размјерна њиховим надлежностима које су им додијелене законом. Сваки ће пренос нових функција бити праћен финансијским средствима потребним за њихово учинковито извршавање.

Законодавац је дужан прибавити мишљење од Савеза општина и градова о свим питањима која се односе на додјелу средстава, као и о свим промјенама закона што могу утицати на финансијске обавезе јединица локалне самоуправе.

XI. Сарадња јединица локалне самоуправе

Члан 51.

Са циљем заштите заједничког интереса, као и промовисања и унапрјеђења локалне самоуправе, градови и општине могу формирати савезе на разини Босне и Херцеговине и Федерације БиХ.

Савез на разини Федерације БиХ има право:

1. дјеловати као законски заступник својих чланица пред властима у Федерацији.
2. припремати приједлоге закона и амандмане на приједлоге закона са циљем побољшања закона и прописа који регулишу рад јединица локалне самоуправе.
3. давати мишљења и приједлоге у вези са расподјелом јавних прихода, у дијелу који се односи на финансирање јединица локалне самоуправе.
4. успоставити контакте и сарадњу са сличним организацијама у земљи и иностранству, као и постати чланом међународних асоцијација.

Права наведена у овом члану могу бити коришћена ако Савез на разини Федерације окупља више од двије трећине градова и општина у Федерацији БиХ.

Члан 53.

Федералне, односно кантоналне власти дужне су размотрити иницијативе, приједлоге и сугестије јединица локалне самоуправе и о свом стајалишту и предузетим активностима извијестити јединице локалне самоуправе у року од 30 дана од дана пријема иницијативе, приједлога или сугестије.

Члан 56.

Федералне, односно кантоналне власти дужне су у највећој могућој мјери консултовати јединице локалне самоуправе у поступку доношења прописа који их се изравно тичу.

Консултовање у смислу претходног става овог члана федералне, односно кантоналне власти врше путем савеза општина и градова.

XIV. ПРЕЛАЗНЕ И ЗАВРШНЕ ОДРЕДБЕ**Члан 59.**

Пренос послова и надлежности додијељених овим законом, као и одговорност јединица локалне самоуправе за њихово вршење, почет ће истодобно са преносом средстава потребних за њихово обављање.

Д. Закон о Граду Зеница

(„Службене новине Федерације БиХ“, број: 80/14)

Члан 3.**Својство**

Град Зеница је јединица локалне самоуправе и има својство правног лица.

Е. Статут Града Зеница

(„Службене новине Града Зеница“, број: 5/15)

Члан 2.**(Правни статус)**

(1) Град Зеница је јединица локалне самоуправе са правима и обавезама утврђеним уставом и законом.

(2) Град Зеница је правно лице.

Ф. Закон о матичним књигама

(„Службене новине Федерације БиХ“, бр.: 37/12 и 80/14)

Члан 72а.

(Посебни услови рада и одговорност као основ за вредновање послова)
(оспорени члан Закона)

Послови вођења, ажурирања, чувања и рјешавања свих питања из подручја матичних књига и матичног регистра представљају изнимно важан и посебан јавни интерес, као и лични интерес грађана, будући да се ради о основним и најважнијим евиденцијама о личним стањима грађана у Федерацији па се морају обављати уз стални појачани степен психичког и физичког напора и одговорности матичара и

других службених лица у обављању тих послова, који морају бити тачни и ажурни, те се стога средства за плате стичу под истим условима који вриједје за државне службенике и намјештенике у општинским и градским службама за управу, односно за разину кантона и Федерације према кантоналним и федералним тијелима управе, увећана од 10% до 20% основне плате.

За provedбу одредбе става 1. овог члана мјеродавни су водитељи тијела из става 1. овог члана, који су дужни то питање уредити општим актом о платама тих тијела.

6. Судска пракса Уставног суда Федерације

Пресуда број: У-8/16 од 25.10.2016. године („Службене новине Федерације БиХ“, број: 96/16); Пресуда број: У-13/17, од 20.12.2017. године („Службене новине Федерације БиХ“, број: 11/18), Пресуда број: У-1/18, од 26.06.2018. године („Службене новине Федерације БиХ“, број: 58/18) и др.

7. Чињенично стање и став Уставног суда Федерације

У овом уставносудском предмету поступак за заштиту права на локалну самоуправу покренуо је Градоначелник Града Зеница актом број: 02-49-1014/18 од 17.09. 2018. године, наводећи да је том Граду оспореном одредбом и преношењем одговорности у погледу посебних услова рада и одговорности као основ за вредновање послова вођења, ажурирања, чувања и рјешавања свих питања у области матичних књига и матичног регистра, наметнуте додатне обавезе на начин да је Град Зеница дужан то питање уредити општим актом о платама и да се запосленицима на пословима матичара у градском органу управе у буџету осигура и исплаћује увећање плата од 10% до 20% од основне плате ових и других службених лица, иако ни у једној фази доношења Закона о измјенама и допунама Закона о матичним књигама овај Град није консултован како је то прописано чл. 53., 56. и 58. у вези са чланом 8. став 2. Закона о принципима локалне самоуправе.

Неспорно је да је Градоначелник Града Зеница овлашћен на покретање поступка пред овим Судом. Ова чињеница произлази из

одредбе члана IV.Ц.3.10.(3) Устава Федерације Босне и Херцеговине, а у вези са Амандманом ХСVI на Устав Федерације Босне и Херцеговине. Амандманом ХVI на Устав Федерације Босне и Херцеговине, између осталог прописано је да се за подручје двије или више општина које су урбано и територијално повезане свакодневним потребама грађана, формира град као јединица локалне самоуправе у складу са федералним законом.

Такође, неспорно је да је Парламент Федерације донио Закон о измјенама и допунама Закона о матичним књигама којим је, како се и у захтјеву указује, у основни текст Закона унесена оспорена одредба члана 72а.

Како је раније наведено, Уставни суд Федерације није добио тражене одговоре од домова Парламента Федерације Босне и Херцеговине, а када је у питању Савез општина и градова прибављене су информације о његовом судјеловању у поступку доношења Закона о матичним књигама, а потом и Закона о измјенама и допунама тог Закона. Према тим информацијама утврђено је да је овај Савез у складу са чланом 56. Закона о принципима локалне самоуправе, био на одговарајући начин консултован код доношења основног Закона о матичним књигама, али да није консултован нити судјеловао у процедури доношења Закона о измјенама и допунама Закона о матичним књигама.

Оспореним чланом Закона утврђује се да су послови вођења, ажурирања и чувања матичних књига, као и рјешавање свих питања у области матичних књига и матичног регистра од нарочите важности, те да представљају изузетно важан и посебан јавни интерес, као и лични интерес грађана због чега се морају обављати уз стални појачани степен психичког и физичког напора. Због тога се овом одредбом за те послове прописује увећање плате од 10% до 20% основне плате за државне службенике и намјештенике у општинским и градским службама за управу. Очигледно да је овом одредбом за јединице локалне самоуправе, у овом случају за Град Зеницу, створена додатна обавеза да се прописано увећање уреди општим актом (правилником) о платама, те да се тако увећане плате исплаћују из градског буџета.

Подносилац захтјева предметну одредбу оспорава по два основа. Прво, што сматра да би њоме прописано исплаћивање увећаних плата, а без преноса додатних средстава за ту сврху са рazine Федерације Босне и Херцеговине, настао дебаланс у платама државних службеника и намјештеника у Граду Зеница. Наиме оваквом одредбом наметнута је обавеза овом Граду да увећа плате за запосленике у матичним уредима независно о његовим финансијским могућностима, а на штету осталих запосленика који примају плату из градског буџета којим је ограничена маса новчаних средстава за плате, а то би имало дестимулирајући учинак на обављање оних послова на које се ова одредба односи. Други основ оспоравање је изостанак консултација у поступку доношења Закона о измјенама и допунама Закона о матичним књигама са јединицом локалне самоуправе, дакле у доношењу прописа који их се директно тичу. Стога се предметни захтјев мора посматрати у правном контексту који чине одговарајуће одредбе Устава Федерације Босне и Херцеговине, Европске повеље и Закона о принципима локалне самоуправе.

Чланом VII.3. у вези са Амандманом ХVI-II на Устав Федерације Босне и Херцеговине прописано је да међународни уговори и други споразуми који су на снази у Босни и Херцеговини и Федерацији, те општа правила међународног права чине саставни дио законодавства Федерације, а да у случају несагласности међународног уговора, односно споразума и законодавства, преовладава међународни уговор.

Европском повељом која као међународни мултилатерални инструмент чини дио законодавства Босне и Херцеговине, односно Федерације Босне и Херцеговине, утврђен је правни стандард уставне и законске основе локалне самоуправе, што подразумева да ће државе потписнице, принцип локалне самоуправе засновати законом, а гдје је то могуће и уставом (члан 2. Европске повеље). Уставна и законска основа локалне самоуправе у Федерацији Босне и Херцеговине обухвата концепт локалне самоуправе, дјелокруг локалне самоуправе, одговарајућу организацију и изворе средстава за обављање послова локалне власти,

као и изворе њиховог финансирања, укључујући и законску заштиту локалне самоуправе, што је у складу са Европском повељом.

У оцјени основаности захтјева за заштиту права на локалну самоуправу због доношења оспореног члана Закона, осим релевантних одредаба Устава Федерације Босне и Херцеговине и Европске повеље, треба имати у виду и релевантне одредбе Закона о принципима локалне самоуправе, према којима: локална самоуправа подразумијева право и оспособљеност локалне самоуправе да, у границама закона, регулишу и управљају одређеним јавним пословима на основу властите одговорности и у интересу локалног становништва (члан 2. Закона); да се локална самоуправа организује и остварује у општинама и градовима као јединицама локалне самоуправе, а извршавају је тијела јединице локалне самоуправе и грађани у складу са уставом, законом и статутом јединице локалне самоуправе (члан 3. Закона); да у властите надлежности јединице локалне самоуправе посебно спадају осигурање и заштита људских права и основних слобода у складу са Уставом, али и доношење буџета јединице локалне самоуправе (члан 8. Закона); да јединице локалне самоуправе имају право на одговарајуће сопствене изворе којима локални органи могу слободно располагати у оквиру својих надлежности, те да ће финансијска средства локалне самоуправе бити сразмјерна њиховим надлежностима које су им додијељене законом, а да ће сваки пренос нових функција бити праћен финансијским средствима потребним за њихово извршење, те да је законодавац дужан прибавити мишљење од Савеза општина и градова о свим питањима која се односе на додјелу средстава, као и о свим промјенама закона које могу утицати на финансијске обавезе јединица локалне самоуправе (члан 34. Закона).

За мериторно рјешење ове уставноправне ствари потребно је особито узети у обзир и одредбе члана 56. Закона о принципима локалне самоуправе и дужност федералних, односно кантоналних власти да у највећој могућој мјери консултују јединице локалне самоуправе у поступку доношења прописа који их се директно тичу, те да се такво консултовање врши путем Савеза општина и градова, те горе споменуто обавезу доносиоца закона да пренос послова и

надлежности као и одговорности додијељених јединицама локалне самоуправе за њихово вршење, попрати истовременим преносом средстава потребних за њихово вршење.

Анализом оспореног члана Закона, Уставни суд Федерације је закључио да се у конкретном случају ради о стварању нове финансијске обавезе са разине Федерације Босне и Херцеговине, која се односи на увећање плате матичарима и другим лицима које обављају те послове у јединици локале самоуправе, али то није пренос послова вођења и ажурирања, чувања и рјешавања свих питања у области матичних књига и матичног регистра, јер је те послове и раније обављала градска служба. Пренесена је, тачније успостављена је додатна обавеза која се састоји у томе да је оспореним чланом Закона прописано да се увећање плата уреди општим актом и да се тако увећане плате исплаћују. Али, то не искључује обавезу више разине власти да за ту намјену пренесе на јединицу локалне самоуправе, у конкретном случају на град, за то потребна средства, или предвиди и пропише начин на који ће се та додатна средства осигурати.

На основу изнијетог Уставни суд Федерације утврдио је да у процедури доношења оспореног члана Закона није поступљено у складу са релевантним одредбама Закона о принципима локалне самоуправе, обзиром да није на основу члана 56. цитираног Закона, ни на који начин консултован Град Зеница, а што је противно и одредби члана 4. Европске повеље, која предвиђа да ће јединице локалне самоуправе бити консултоване у највећој могућој мјери у поступку припреме и доношења закона и прописа који их се директно тичу.

Ако се томе дода и чињеница да успостављањем ове финансијске обавезе са стриктно прописаним увећањем од минимално 10% на јединицу локалне самоуправе, у овом предмету на Град Зеница, није предвиђен и прописан начин осигурања средстава потребних за исплату увећаних плата матичарима и другим службеним лицима, Уставни суд Федерације утврдио је да је доносиоци оспорени члан Закона, Парламент Федерација Босне и Херцеговине поступио и супротно одредбама члана 34. став 4. Закона о принципима локалне самоуправе, што захтјев подносиоца чини у цијелости неоснованим.

На основу изнијетог одлучено је као у изреци ове пресуде.

Ову пресуду Уставни суд Федерације донио је једногласно у саставу: Александра Мартиновић, предсједница Суда, Весна Будимир, Мирјана Чучковић, проф. др Един Муминовић и др сц. Ката Сењак, судије Суда.

Број: У-27/18

Сарајево, 07.05.2019. године

Предсједница
Уставног суда Федерације
Босне и Херцеговине
Александра Мартиновић. с.р.

S A D R Ź A J

GRADSKO VIJEĆE

76. Rješenje o razrješenju predsjedavajućeg Gradskog vijeća Zenica 1
77. Rješenje o izboru predsjedavajuće Gradskog vijeća Zenica 1

GRADONAČELNIK

78. Naredba o provođenju obavezne preventivne sistematske deratizacije, dezinfekcije i dezinsekcije na području Grada Zenica – proljetna faza 2019. godine 2
79. Rješenje o formiranju Komisije za izbor volontera 4
80. Rješenje o izmjeni Rješenja o imenovanju članova Pravnog savjeta Gradonačelnika 4
81. Zaključak o davanju saglasnosti na Odluku o imenovanju vršioca dužnosti direktora JU “Centar za socijalni rad” Zenica 4
82. Zaključak o davanju saglasnosti za unošenje naziva Grada Zenica u naziv Udruženja građana 5
83. Zaključak o davanju saglasnosti za prijem volontera 5
84. Zaključak o preraspodjeli sredstava u Budžetu Grada Zenica za 2019. godinu 6
85. Zaključak o odobravanju izdvajanja sredstava iz tekuće budžetske rezerve 6
86. Zaključak o uvećanju sredstava u Budžetu Grada Zenica za 2019. godinu 7
87. Zaključak o odobravanju izdvajanja sredstava iz tekuće budžetske rezerve 7
88. Zaključak o promjeni naziva i ekonomskog koda budžetske pozicije 271 - “Ulaganja u tuđa stalna sredstva - JP Parking servis d.o.o. Zenica” u Budžetu Grada Zenica za 2019. godinu 8
89. Zaključak o odobravanju izdvajanja sredstava iz tekuće budžetske rezerve 8
90. Zaključak o odobravanju izdvajanja sredstava iz tekuće budžetske rezerve 9
91. Zaključak o preraspodjeli sredstava u Budžetu Grada Zenica za 2019. godinu 10

SLUŽBA ZA FINANSIJE

92. Registar budžetskih korisnika Grada Zenica 10

MINISTARSTVO ZDRAVSTVA ZENIČKO - DOBOJSKOG KANTONA

93. Rješenje o imenovanju mrtvozornika 11

USTAVNI SUD FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE

94. Presuda Ustavnog suda FBiH broj U-27/18 (bosanski jezik) 12
94. Presuda Ustavnog suda FBiH broj U-27/18 (hrvatski jezik) 19
94. Presuda Ustavnog suda FBiH broj U-27/18 (srpski jezik) 27